

# 【風水害対策編】

## 第1章 災害予防計画

---

## 第1節 風水害に強いまちづくり

### 第1 基本方針

将来の気候変動の影響等外部環境の変化や、各地域の特性に配慮しつつ、風水害に強い地域づくりを行うものとする。

また、「自らの命は自らが守る」という意識の徹底や、地域の災害リスクととるべき避難行動等についての住民の理解を促進するため、行政主導のソフト対策のみでは限界があることを前提とし、住民主体の取組を支援・強化することにより、社会全体としての防災意識の向上を図るものとする。

### 第2 主な取組み

- 1 交通・通信施設の風水害等に対する安全性の確保、治山、治水事業等の総合的、計画的推進等風水害に強い地域を形成する。
- 2 総合的風水害対策の推進等による風水害に強いまちの形成、建築物の安全性確保、ライフライン施設等の機能の確保等風水害に強いまちづくりを推進する。
- 3 気候変動による水害リスクの増大に備えるため、これまでの河川管理者等の取組だけでなく、流域に関わる関係者が、主体的に治水に取り組む社会を構築する必要があることから、あらゆる関係者（国・都道府県・市町村・企業・住民等）が協働して流域全体で行う治水「流域治水」へ転換し、被害の軽減に努めるものとする。

### 第3 計画の内容

#### 1 風水害に強い地域づくり

##### (1) 現状及び課題

本町は、急しゅんな地形、脆弱な地質のため急勾配の河川、多くの急傾斜地、崩壊危険箇所、広範囲な地すべり地帯等を有しているため、災害に強い安全な自然環境の形成に併せて、都市化、情報化、高齢化等の社会構造の変化に伴い、災害による被害も多様化しているため、社会基盤の整備を進め、災害に強い安全な町土の形成に取り組む必要がある。

##### (2) 実施計画

- ア 総合的・広域的な計画の作成に際しては、暴風、竜巻、豪雨、洪水、地すべり、土石流、崖崩れ等による風水害から町土及び町民の生命、身体及び財産を保護することに十分配慮するものとする。
- イ 基幹的な交通・通信施設等の整備については、代替性を確保するための道路ネットワークの充実、施設・機能の代替性の確保、各交通・通信施設の間の連携の強化等により、大規模災害発生時の輸送・通信手段の確保に努める。
- ウ 住宅、学校、病院等の公共施設等の構造物、施設の安全性の確保等に努めるものとする。
- エ 風水害に強い町域の形成を図るため、治山、治水、急傾斜地崩壊対策、農地防災、下水道等の事業を総合的、計画的に推進するものとする。
- オ 老朽化した社会資本について、長寿命化計画の作成・実施等により、そ

の適切な維持管理に努めるものとする。

カ 大規模広域災害時に円滑な広域避難及び広域一時滞在が可能となるよう、大規模氾濫減災協議会など既存の枠組みを活用することにより国や他の地方公共団体との協力体制の構築に努めるとともに、他の地方公共団体との応援協定を締結するなど、災害時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等を定めるよう努めるものとする。

## 2 風水害に強いまちづくり

### (1) 現状及び課題

都市化の進展に伴う、人口の密集、危険地域への居住地の拡大、及びライフライン等への依存度の増大により風水害の及ぼす被害は多様化しており、風水害に強いまちづくりが必要となっている。

### (2) 実施計画

#### ア 風水害に強いまちの形成

(ア) 治水・防災・まちづくり・建築を担当する各部局の連携の下、有識者の意見を踏まえ、豪雨、洪水、土砂災害等に対するリスクの評価について検討するものとする。特に、豪雨や洪水のリスク評価に際しては、浸水深や発生頻度等を踏まえて検討するよう努めるものとする。また、これらの評価を踏まえ、防災・減災目標を設定するよう努めるものとする。

(イ) 町地域防災計画において、土砂災害警戒区域内に要配慮者利用施設で土砂災害のおそれがあるときに利用者の円滑かつ迅速な避難の確保が必要な施設の名称及び所在地について定めるものとする。名称及び所在地を定めた施設については、町地域防災計画において、当該施設の所有者又は管理者に対する土砂災害に関する情報等の伝達について定めるものとする。

(ウ) 土砂災害警戒区域ごとに情報伝達、予報や警報の発表・伝達、避難、救助その他必要な警戒避難体制に関する事項について定めるとともに、情報伝達方法、指定緊急避難場所、指定避難所及び避難経路に関する事項その他警戒区域における円滑な警戒避難が行われるために必要な事項について町民等に周知するよう努めるものとする。また、基礎調査の結果、土砂災害警戒区域に相当することが判明した区域についても、土砂災害警戒区域の指定作業と並行して、上記と同様の措置を講じるよう努めるものとする。

(エ) 洪水、崖崩れ等による危険の著しい区域については、災害を未然に防止するため災害危険区域や土砂災害警戒区域等の指定について、検討を行い、必要な措置をとるものとする。なお、災害危険区域の指定

を行う場合は、既成市街地の形成状況や洪水浸水想定区域等の状況を踏まえ、移転の促進や住宅の建築禁止のみならず、町が定める水位より高い地盤面や居室の床面の高さ、避難上有効な高さを有する屋上の設置など、様々な建築の制限を幅広く検討するものとする。

- (オ) 立地適正化計画による都市のコンパクト化及び防災まちづくりの推進にあたっては、災害リスクを十分考慮の上、居住誘導区域を設定するとともに、同計画にハード・ソフト両面からの防災対策・安全確保対策を定める防災指針を位置付けるものとする。
- (カ) 特定都市河川の河川管理者、特定都市河川流域に係る市町村及び特定都市下水道の下水道管理者は、特定都市河川流域における浸水被害の防止を図るため、共同して、流域水害対策計画を策定するものとする。その際、「流域水害対策協議会」等を組織し、流域水害対策計画の作成及び変更に関する協議並びに流域水害対策計画の実施に係る連絡調整を行うものとする。
- (キ) 防災拠点等の災害時において、防災に資する都市公園等公共施設の積極的整備を図るとともに、対応する災害に応じて防災拠点施設等の浸水防止機能、土砂災害に対する安全確保に努めるものとする。
- (ク) 危険な盛土が確認された場合は、宅地造成及び特定盛土等規制法などの各法令に基づき、速やかに撤去命令等の是正指導を行う。また、その内容について、市町村と情報共有を行うとともに、必要に応じて住民への周知を図るものとする。
- (ケ) 道路防災対策等を通じて、強靱で信頼性の高い道路網の整備を図るものとする。また、避難路、緊急輸送道路など防災上重要な経路を構成する道路について、災害時の交通の確保を図るため、必要に応じて、区域を指定して道路の占用の禁止又は制限を行うとともに、国が促進する一般送配電事業者、電気通信事業者における無電柱化の取組と連携しつつ、無電柱化の促進を図るものとする。
- (コ) 所有者不明土地を活用した防災空地、備蓄倉庫等の整備、災害発生のおそれのある所有者不明土地の管理不全状態の解消等、所有者不明土地の利用の円滑化等に関する特別措置法に基づく措置を活用した防災対策を推進するものとする。
- (サ) 以下の事項を重点として総合的な風水害対策を推進することにより、風水害に強いまちを形成するものとする。
  - a 溢水、湛水等による災害の発生のおそれのある土地の区域について、豪雨、洪水、土砂災害等に対するリスクの評価を踏まえ、都市的土地利用を誘導しないものとし、必要に応じて、移転等も促進する等、風水害に強い土地利用の推進
  - b 町民が自らの地域の水害リスクに向き合い、被害を軽減する取組を

行う契機となるよう、分かりやすい水害リスクの提供

- c 河川、下水道について築堤、河道掘削、遊水池、放水路、雨水渠、内水排除施設等の建設等の推進
- d 防災調節（整）池の設置、透水性舗装の実施、雨水貯留・浸透施設の設置、盛土の抑制など地域の特性を踏まえつつ、必要に応じて実施することによる流域の保水・遊水機能の確保
- e 浸水想定区域の指定のあったときは、町地域防災計画において、少なくとも当該浸水想定区域ごとに、洪水予報等の伝達方法、避難場所及び避難経路に関する事項、洪水、又は雨水出水に係る避難訓練に関する事項その他洪水時、又は雨水出水時（以下「洪水時等」という。）の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項について定める
- f 要配慮者利用施設で洪水時等に利用者の円滑かつ迅速な避難の確保が必要なもの又は大規模工場等（大規模な工場その他地域の社会経済活動に重大な影響が生じる施設として、町が条例で定める用途及び規模に該当するもの）の所有者又は管理者から申出があった施設で洪水時等に浸水の防止を図る必要があるものについて、これらの施設の名称及び所在地について町地域防災計画に定める
- g 名称及び所在地を定めたこれらの施設については、町地域防災計画において、当該施設の所有者又は管理者及び自主防災組織の構成員に対する洪水予報等の伝達方法を定める
- h 浸水想定区域をその区域に含む町長は、町地域防災計画において定められた洪水予報等の伝達方法、避難場所及び避難経路に関する事項、洪水又は雨水出水に係る避難訓練に関する事項その他洪水時等の円滑かつ迅速な避難の確保を図るため必要な事項、並びに浸水想定区域内の要配慮者利用施設、大規模工場等の名称及び所在地について住民に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物の配布その他の必要な措置を講じる
- i 洪水、雨水出水、土砂災害等による浸水実績、浸水想定区域及び土砂災害警戒区域等を公表し、安全な町土利用の誘導、風水害時の避難体制の整備の促進
- j 土石災害のおそれのある個所における砂防設備、地すべり防止施設急傾斜地崩壊防止施設の整備等に加え、土砂災害に対する警戒避難に必要な雨量計、ワイヤーセンサー等の設置及び流木・風倒木流出防止対策を含め、総合的な土砂災害防止対策の推進

特に土砂・流木による被害の危険性が高い中小河川においては、土砂・流木捕捉効果の高い透過型砂防堰堤等の整備を実施するとともに、土砂・洪水氾濫による被害の危険性が高い河川において、砂防堰堤、

遊砂地等の整備を実施

- k 高齢者等に経済的・身体的に特に大きな負担を与える慢性的な床上浸水被害を解消するための床上浸水対策や指定緊急避難場所、指定避難所、避難路等の防災施設及び病院、老人ホーム等の要配慮者利用施設に対する土砂災害対策を重点的に実施する等の生活防災緊急対策の推進
- l 土砂災害警戒区域における情報伝達、予警報の発表、伝達に関する事項、避難場所及び避難経路に関する事項、土砂災害に係る避難訓練に関する事項、避難、救助その他必要な警戒避難体制の整備の推進
- m 洪水浸水想定区域が指定されていない中小河川について、河川管理者から必要な情報提供、助言等を受け、過去の浸水実績等を把握したときは、水害リスク情報としての住民、滞在者その他の者へ周知
- n 山地災害危険地区等における治山施設の整備等のハード対策と、山地災害危険地区に係る監視体制の強化、情報提供等のソフト対策の一体的な実施や、地域の避難体制との連携による減災効果の向上を図るとともに、森林の整備・保全の推進により、山地災害危険地区の総合的な山地災害対策を推進
  - 特に、尾根部からの崩落等による土砂流出量の増大、流木災害の激甚化、広域にわたる河川氾濫など、災害の発生形態の変化等に対応するため、流域治水の取組と連携しつつ、土砂流出の抑制、森林土壌の保全強化、流木対策を推進
  - また、脆弱な地質地帯における山腹崩壊等対策や巨石・流木対策などを複合的に組み合わせた治山対策を推進するとともに、住民等と連携した山地災害危険地区等の定期点検を実施
- o 農業用排水施設の整備、低・湿地地域における排水対策等農地防災対策及び農地保全対策の推進
- p 災害時の被害拡大を防ぎ、防災機能を高めるために、両面防護方式のような複数の施設を有機的に連携させる方式等の推進
- イ 風水害に対する建築物等の安全性
  - (ア) 浸水等風水害に対する安全性の確保にあたっては、浸水経路や浸水形態の把握等を行い、これらの結果を踏まえるものとする。
  - (イ) 不特定多数の者が利用する施設、学校、行政関連施設等の応急対策上重要な施設、要配慮者利用施設等について、風水害に対する安全性の確保に配慮するものとする。
  - (ウ) 住宅をはじめとする建築物の風水害に対する安全性の確保を促進するため、基準の遵守の指導等に努めるものとする。
  - (エ) 強風による屋根瓦の脱落・飛散防止を含む落下物の防止対策を図るものとする。
  - (オ) 建築物等を浸水被害から守るための施設の整備を促進するよう努

めるものとする。

ウ ライフライン施設の機能の確保

(ア) ライフライン施設の機能の確保策を講ずるに当たっては、大規模な風水害が発生した場合の被害想定を行い、想定結果に基づいた主要設備の風水害に対する安全性の確保、災害後の復旧体制の整備、資機材の備蓄等を行うものとする。

(イ) ライフラインの被災は、安否確認、住民の避難、救命・救助等の応急対策活動などに支障を与えると同時に避難生活環境の悪化等をもたらすことから、上下水道、電気、ガス、石油、通信サービス、廃棄物処理施設等のライフライン施設の風水害に対する安全性の確保を図るとともに、系統多重化、代替施設の整備等による代替性の確保を進めるものとする。

また、廃棄物処理施設については、大規模災害時に稼働することにより、電力供給や熱供給等の役割も期待できることから、始動用緊急電源のほか、電気・水・熱の供給設備を設置するよう努めるものとする。

(ウ) ライフライン事業者は、災害時に円滑な対応が図られるよう、ライフラインの被害状況の予測・把握及び緊急時の供給について、あらかじめ計画を作成し、体制を整備しておくものとする。また、ライフライン施設の応急復旧に関して、広域的な応援を前提として、あらかじめ事業者間で広域的な応援体制の整備に努めるものとする。

(エ) コンピューターシステムやデータのバックアップ対策を講じるとともに、企業等にける安全確保に向けての自発的な取組を促進するものとする。

(オ) 災害拠点病院は、通常時の6割程度の発電容量のある自家発電機等を保有し、3日分程度の燃料を確保しておくものとする。

また、平時より病院の基本的な機能を維持するために必要な設備について、自家発電機等から電源の確保が行われていることや、非常時に使用可能なことを検証しておくものとする。

なお、自家発電機等の設置場所については、地域のハザードマップ等を参考にして検討することが望ましい。

エ 災害応急対策等への備え

(ア) 次章以降に掲げる、災害時の災害応急対策、災害復旧・復興を迅速かつ円滑に行うための備えを平常時より十分行うとともに、職員及び町民個々の防災力の向上、人的ネットワークの構築を図るものとする。

(イ) 特に、災害時においては状況が刻々と変化していくことと、詳細

な情報を伝達するいとまがないことから、情報の発信側が意図していることが伝わらない事態が発生しやすくなる。このようなことを未然に防ぐ観点から、防災対策の検討等を通じて、平時から災害時の対応についてコミュニケーションをとっておくこと等により、「顔の見える関係」を構築し信頼感を醸成するよう努めるとともに、訓練等を通じて、構築した関係を持続的なものにするよう努めるものとする。

- (ウ) 指定緊急避難場所、指定避難所、備蓄など、防災に関する諸活動の推進に当たり、公共用地等の活用を図るものとする。
- (エ) 民間企業等を含む関係機関との間で協定を締結するなど、連携強化を進めることにより、迅速かつ効果的な応急対策等が行えるように努めるものとする。  
また、協定締結などの連携強化に当たっては、訓練等を通じて、災害時の連絡先、要請手続等の確認を行うなど、実効性の確保に留意するものとする。
- (オ) 民間事業者に委託可能な災害対策に係る業務（被災情報の整理、支援物資の管理・輸送等）について、あらかじめ協定を締結しておく、輸送拠点として活用可能な民間事業者の管理する施設を把握しておくなど協力体制を構築し、民間事業者のノウハウや能力等の活用に努めるものとする。
- (カ) 他の関係機関と連携の上、災害時に発生する状況を予め想定し、災害対応を時系列で整理した防災行動計画（タイムライン）を作成するよう努めるものとする。また、災害対応の検証等を踏まえ、必要に応じて同計画の見直しを行うとともに、平時から訓練や研修等を実施し、同計画の効果的な運用に努めるものとする。
- (キ) 随意契約の活用による速やかな災害応急対策ができるよう、建設業団体等との災害協定の締結を推進するものとする。
- (ク) 災害応急対策への協力が期待される建設業団体等の担い手の確保・育成に取り組むものとする。
- (ケ) 病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設の管理者は、発災後 72 時間の事業継続が可能となる非常用電源を確保するよう努めるものとする。
- (コ) 平常時より、災害による被害が予測される空家等の状況の確認に努めるものとする。

#### オ 風水害に対する建築物等の安全性

強風による屋根瓦の脱落・飛散防止を含む落下物の防止対策を図るものとする。

## 第2節 災害発生直前対策

### 第1 基本方針

風水害の発生のおそれがある場合に、円滑な災害応急対策が実施できるよう、あらかじめ、気象警報・注意報等の伝達体制、避難誘導體制、災害の未然防止活動を行うための体制を整備する。

### 第2 主な取組み

- 1 気象警報・注意報等の町民に対する伝達体制を整備する。
- 2 町民の避難誘導體制を整備する。
- 3 災害の未然防止活動を行うための体制を整備する。

### 第3 計画の内容

#### 1 町民に対する情報の伝達体制の整備

気象警報・注意報等の伝達は、風水害対策編第2章第3節「非常参集職員の活動」配備指令の伝達系統のとおりであるが、防災関係機関は、円滑で速やかな、情報の伝達ができるように、体制の整備を図るものとする。

#### 2 避難誘導體制の整備

- (1) 風水害により、町民の生命、身体等に危険が生じるおそれのある場合に、迅速かつ円滑に避難誘導活動が行えるよう、あらかじめ避難計画を作成しておくものとする。
- (2) 避難路、指定緊急避難場所及び指定避難所をあらかじめ指定し、日頃から町民等への周知徹底に努めるものとする。
- (3) 町及び県は、大規模広域災害時に円滑な広域避難及び広域一時滞在が可能となるよう、他の地方公共団体との応援協定の締結や、広域避難における居住者等及び広域一時滞在における被災住民（以下「広域避難者」という。）の運送が円滑に実施されるよう運送事業者等との協定の締結など、災害時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等を定めるよう努めるものとする。

また、町は、指定避難所及び指定緊急避難場所を指定する際に併せて広域避難及び広域一時滞在の用にも供することについて定めるなど、広域避難者を受け入れることができる施設等をあらかじめ決定しておくよう努めるものとする。

- (4) 町は、指定緊急避難場所を指定して誘導標識を設置する場合は、日本産業規格に基づく災害種別一般図記号を使用して、どの災害の種別に対応した避難場所であるかを明示するよう努めるものとする。

- (5) 町及び県は、土砂災害等に対する町民の警戒避難基準をあらかじめ土砂災害警戒情報等を用いて設定するとともに、必要に応じ見直すよう努めるものとする。第11節「避難の受入活動計画」参照。
- (6) 町は、避難指示等の発令区域・タイミング、指定緊急避難場所、避難経路等の住民の避難誘導等警戒避難体制をあらかじめ計画するものとする。その際、水害と土砂災害、複数河川の氾濫、台風等による河川洪水との同時発生等、複合的な災害が発生することを考慮するよう努めるものとする。
- (7) 町は、洪水等に対する住民の警戒避難体制として、洪水予報河川等及び水位周知下水道については、水位情報、堤防等の施設に係る情報、台風情報、洪水警報等により具体的な避難指示等の発令基準を設定するものとする。それら以外の河川等についても、氾濫により居住者や地下空間、施設等の利用者に命の危険を及ぼすと判断したものについては、洪水警報の危険度分布等により具体的な避難指示等の発令基準を策定することとする。また、安全な場所にいる人まで指定緊急避難場所等へ避難した場合、混雑や交通渋滞が発生するおそれ等があることから、災害リスクのある区域に絞って避難指示等の発令対象区域を設定するとともに、必要に応じて見直すものとする。  
国及び県は、これらの基準及び対象区域の設定及び見直しについて、必要な助言等を行うものとする。
- (8) 町は、土砂災害等に対する住民の警戒避難体制として、大雨注意報、警報、土砂災害警戒情報等の防災気象情報を基に避難指示等の避難情報を適切に発令するとともに、住民に速やかに周知するものとする。
- (9) 町は、災害の想定等により必要に応じて、近隣の市村の協力を得て、指定緊急避難場所を近隣市村に設けるものとする。

### 3 災害未然防止活動

- (1) 町は、大規模な災害発生のおそれがある場合には、災害応急対策に係る重要施設の管理者に対して、あらかじめ、燃料備蓄の補給状況等、災害に備えた事前の準備状況の確認を行うよう努めるものとする。
- (2) 町及び県は、大規模な災害発生のおそれがある場合、事前に物資調達・輸送調整等支援システムを用いて備蓄状況の確認を行うとともに、あらかじめ登録されている物資の輸送拠点を速やかに開設できるよう、物資の輸送拠点の管理者の連絡先や開設手続を関係者間で共有するなど、備蓄物資の提供を含め、速やかな物資支援のための準備に努めるものとする。
- (3) 町、電気事業者等は、大規模な災害発生のおそれがある場合、それぞれ

が所有する電源車、発電機等の現在時点の配備状況等を確認の上、リスト化するよう努めるものとする。

- (4) 河川管理者、農業用排水施設管理者、下水道管理者等は、災害発生のおそれがある場合に適切な災害未然防止活動を実施できるよう以下のような体制の整備を行うものとする。
- ア 所管施設の緊急点検体制の整備
  - イ 応急復旧のための体制の整備
  - ウ 防災用資機材の備蓄
  - エ 水防活動体制の整備（水防管理者）
  - オ ダム、せき、水門、ポンプ場等の操作マニュアルの作成、人材の養成（河川、農業用排水施設管理者）
  - カ 災害に関する情報についてのほか地方公共団体との連携体制の整備
- (5) 水防管理者は、委任を受けた民間事業者が水防活動を円滑に実施できるよう、あらかじめ、災害協定等の締結に努めるものとする。

## 第3節 情報の収集・連絡体制計画

### 第1 基本方針

災害時には各機関ができる限り早期に的確な対策を行うことが求められるところであり、そのためには迅速、確実な情報の収集が必要である。

町と県、周辺市町村、関係機関等を結ぶ情報収集・連絡体制の整備、その情報を伝達する通信手段の整備を進めるとともに、防災関連情報の収集蓄積に努め、災害危険性の周知や災害予測システムの研究に役立てるものとする。

### 第2 主な取組み

- 1 防災関係機関は、情報収集ルートの設定等情報収集・連絡体制の整備を図る。
- 2 町・県は、防災関連情報のデータベース化を図り、防災情報を網羅したマップの作成や地理情報システムの構築に努める。
- 3 情報伝達手段の多ルート化等を推進する。

### 第3 計画の内容

#### 1 情報の収集、連絡体制の整備

##### (1) 現状及び課題

情報の収集は、災害対策の適否を左右する重要な要素であり、迅速性確実性が求められる。町、県、防災関係機関は、災害時の情報収集体制をあらかじめ整備するとともに、相互の連絡を緊密にするよう努めていくことが必要である。

##### (2) 実施計画

ア 被害状況等の把握及び被害調査は、関係機関、団体、住民組織等の協力を求めて実施するが、あらかじめ情報収集ルート、担当者、目標時間等を定めておくものとする。

イ 円滑な情報収集機能の確保を図るため、毎年訓練を実施するものとする。

ウ 公共施設(学校、公民館等)を情報通信の拠点とした町内におけるネットワークの整備について研究するものとする。

エ 総合的な情報収集を行うため「モニター情報制度」の設置を研究するものとする。

オ 「長野県防災情報システム」により関係機関との情報共有、連携強化に努めるものとする。

カ 雨量情報及び長野県河川砂防情報ステーションにおける土砂災害危険度などの情報収集に努め、また、県、住民と連携し、土砂災害に関わる異常な自

然現象を察知した場合には、その情報を相互に伝達する体制の整備に努めるものとする。

キ 災害対策本部等に意見聴取・連絡調整のため、関係機関等の出席を求めることができる仕組みの構築に努めるものとする。

## 2 情報の分析整理

町は、平常時より自然情報、社会情報、防災情報等の防災関連情報の収集、蓄積に努め、総合的な防災情報を網羅した各種災害におけるハザードマップ、防災マップの作成等による災害危険性の周知等に生かすほか、必要に応じ、災害対策を支援する地理情報システムの構築に努めるものとする。

また、被害情報及び関係機関が実施する応急対策の活動情報等を迅速かつ正確に分析・整理・要約・検索するため、最新の情報通信関連技術の導入に努めるものとする。

## 3 通信手段の確保

### (1) 現状と課題

過去の災害時においては、情報通信施設が被災し、情報通信が困難になったケースや不能となるケースがあった。災害対策にとって、情報収集は欠かせない前提条件であり情報通信手段は多ルートで設定することが求められる。

### (2) 実施計画

ア 防災行政無線を整備し、老朽化した設備の更新を図るものとする。

イ 非常用電源設備を整備するとともに、無線設備や非常用電源設備を耐震性のある堅固な場所への設置するよう努めるものとする。

ウ 災害時にアマチュア無線局の協力により情報の提供が得られる体制を構築するよう努めるものとする。

エ 風水害時を想定した非常通信訓練を行うものとする。

オ 衛星携帯電話、MCA移動無線、公共安全LTE（PS-LTE）等の移動系の応急対策機器の整備を図るものとする。

カ 東日本電信電話㈱等の電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等を効果的に活用するよう努める。また、災害用として配備されている無線電話等の機器については、その運用方法等について習熟に努めるものとする。

また、IP電話を利用する場合は、ネットワーク機器等の停電対策を図るものとする。

## 第4節 活動体制計画

### 第1 基本方針

風水害発生時において、迅速かつ円滑な応急対策を実施するためには、事前の活動体制の整備が必要となる。

このため、職員の非常参集体制の整備、防災関係組織の整備等災害時における活動体制の整備を図る。

### 第2 主な取組み

- 1 職員による配備活動体制の整備、災害時に講ずべき対策等を体系的に整理した応急活動マニュアル等の整備を推進する。
- 2 防災会議を設置し、その円滑な運営を図る。
- 3 防災中枢機能を果たす施設の安全性の確保、代替施設の確保等、災害時の防災中枢機能の確保を図る。
- 4 複合災害発生の可能性を認識し、備えを充実する。
- 5 業務継続計画の策定等により、業務継続性の確保を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 職員の参集・活動体制

##### (1) 現状及び課題

災害等による被害の拡大を防ぐためには、より迅速な職員の参集による情報収集及び応急対策への着手が必要となる。

##### (2) 実施計画

- ア 発災後、職員の安全の確保に十分に配慮しつつ、速やかに、職員の非常参集、情報収集連絡体制の確立を行うものとする。
- イ 職員による非常参集及び活動体制を整備し、必要に応じ見直しを行う。  
その際、参集基準及び参集対象者の明確化、連絡手段の確保、参集途上での情報伝達手段の確保等について検討する。また、勤務時間外においても迅速な対応ができる体制を検討する。
- ウ 災害時に講ずべき対策等を体系的に整理した応急対策活動マニュアル等の整備推進及びマニュアルに基づく訓練の実施を図るものとする。
- エ 応急対策全般への対応力を高めるため、国の研修機関等及び地方公共団体の研修制度・内容の充実、大学の防災に関する講座等との連携、専門家（風水害においては気象防災アドバイザー等）の知見の活用等により、人材の育成を図るとともに、緊急時に外部の専門家等の意見・支援を活用できるような仕組みを平常時から構築することに努めるものとする。
- オ 発災後の円滑な応急対応、復旧・復興のため、災害対応経験者をリスト化するなど、災害時に活用できる人材を確保し、即応できる体制の整備

に努めるものとする。

## 2 組織の整備

### (1) 現状及び課題

広域的な地域にわたって被害をもたらす風水害に対しては、各組織の防災体制の整備とともに、組織間の応援協力体制が必要である。

現在、町及び県にそれぞれ防災会議が設置されているが、その円滑な運営により、防災関係機関の連携強化を図る必要がある。

### (2) 実施計画

災害対策基本法第16条に基づき池田町防災会議を設置し、それぞれの地域の災害特性及び地域特性に対応した町地域防災計画の作成及び修正を行い、その計画に基づき対策を実施する。

## 3 防災中枢機能等の確保

### (1) 現状及び課題

災害時に応急対策の中心的役割を果たす各機関の施設、設備については、災害に対する安全性の確保等に努める必要がある。

また、再生可能エネルギー等の代替エネルギーシステムや電動車の活用を含めた自家発電設備、LPガス災害用バルク等の燃料貯蔵設備の整備や、通信途絶に備えた衛星通信の整備等非常用通信手段の確保が必要である。

さらに、施設の点検、補強等を実施する他、施設使用不能時に応急対策の中心となる代替施設の確保を図る必要がある。

### (2) 実施計画

ア 防災中枢機能を果たす施設、設備の充実及び災害に対する安全性の確保等に努める。

また、上記施設が機能不全となった場合を想定し、防災中枢機能の復旧、代替機能の確保体制の構築を図る。

(ア) 災害対策本部が被災し機能しない場合の代替施設の確保策を検討する。

(イ) 町有施設の診断を行い、必要に応じ改修、整備を行う。

イ 長期間の停電や、通信途絶を想定した設備の整備、強化を検討する。

## 4 複合災害への備え

### (1) 現状及び課題

同時又は連続して2以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより被害が深刻化し、災害応急対策が困難になる状況の発生可能性を認識し、備えを充実する。

(2) 実施計画

災害対応にあたる要員、資機材等について、後発災害の発生が懸念される場合には、先発災害に多くを動員し後発災害に不足が生じるなど、望ましい配分ができない可能性があることに留意しつつ、要員・資機材の投入判断を行う対応計画にあらかじめ定めるとともに、外部からの支援を早期に要請することも定めるものとする。

5 業務継続性の確保

(1) 現状及び課題

災害時の災害応急対策等の実施や、優先度の高い通常業務の継続のため、災害時に必要となる人員や資機材等を必要な場所に的確に投入するための事前の準備体制と事後の対応力の強化を図る。

(2) 実施計画

ア 災害時の応急対策等の実施や優先度の高い通常業務の継続のため、災害時に必要となる人員や資機材等を必要な場所に的確に投入するための事前の準備体制と事後の対応力の強化を図る必要があることから、業務継続計画の策定等により、業務継続性の確保を図るものとする。

イ 実効性のある業務継続体制を確保するため、必要な資源の継続的な確保とともに、定期的な教育・訓練・点検等を通じた経験の蓄積や、計画の評価・検証等を踏まえるとともに、状況の変化等に応じた計画や体制の見直しを行う。

ウ 災害時に災害応急対策活動や復旧・復興活動の主体として重要な役割を担うこととなることから、業務継続計画の策定等に当たっては、少なくとも首長不在時の明確な代行順位及び職員の参集体制、本庁舎が使用できなくなった場合の代替庁舎の特定、電気・水・食料等の確保、災害時にもつながりやすい多様な通信手段の確保、重要な行政データのバックアップ並びに非常時優先業務の整理について定めておくものとする。

## 第5節 広域相互応援計画

### 第1 基本方針

災害発生時において、その規模及び被害の状況から、被災地方公共団体及び被災公共機関等単独では十分な応急・復旧活動を実施することが困難となった場合に備え、地方公共団体相互、消防機関相互及び公共機関相互等において、応援協定を締結し、平常時から連携の強化を図るとともに、災害時は協力して迅速かつ円滑な応急・復旧活動を実施するものとする。

また、相互応援体制や連携体制の整備に当たっては、実効性の確保に留意する。

### 第2 主な取組み

- 1 防災関係機関相互の連絡体制の整備を図る。
- 2 県内全市町村により締結されている相互応援協定に基づき、応援体制の確立を図る。
- 3 県内外全消防本部による消防相互応援体制の確立を図る。
- 4 姉妹都市等との相互応援協定の締結を進める。
- 5 公共機関及びその他事業者等による、相互応援協定の締結を促進する。
- 6 県と町が一体となり他都道府県の被災地を応援する体制の整備を図る。
- 7 防災関係機関による応援が円滑に行えるよう、活動拠点の確保を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 防災関係機関相互の連携体制整備

##### (1) 現状及び課題

各防災関係機関は、応援要請等が迅速に行えるよう連携体制の整備に努める。

##### (2) 実施計画

ア 広域行政主体として、地域社会の迅速な復旧を図るため、多様なライフライン事業者を一堂に会して災害時の連携体制の確認等を行うなど相互協力体制を構築しておくよう努めるものとする。

イ 応援要請が迅速に行えるよう、あらかじめ要請の手順、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておくとともに、連絡先の共有を徹底しておくなど、実効性の確保に努め、必要な準備を整えるものとする。

ウ 災害の規模や被災地の要望に応じて円滑に応援を受けることができるような体制等の構築について検討する。

エ 国や他の地方公共団体等からの応援職員等を迅速・的確に受け入れて情報共有や各種調整等を行うための受援体制の整備に努めるものとする。特に、庁内全体及び各業務担当部署における受援担当者の選定や応援職員等

の執務スペースの確保を行うものとする。その際、感染症対策のため、適切な空間の確保に配慮するものとする。

- オ 緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等が迅速に活動できるよう、人員の派遣及び資機材の提供を行う体制の整備を図るものとする。
- カ 町は、必要に応じて、被災時に周辺市町村が後方支援を担える体制となるよう、あらかじめ相互に協定を結び、それぞれにおいて、後方支援基地として位置付けるなど、必要な準備を整えるものとする。
- キ 訓練等を通じて、応急対策職員派遣制度を活用した応援職員の受け入れについて、活用方法の習熟、発災時における円滑な活用の促進に努めるものとする。

## 2 県内全市町村間の相互応援協定

### (1) 現状及び課題

県内77市町村間において相互応援を行う「長野県市町村災害時相互応援協定」を締結されている。

このほか県内市町村が、他の地方公共団体と相互応援等の協定を締結しているのは、令和4年9月1日現在、215協定である。

今後は、これらの協定に基づき平常時から連携強化を図り、相互応援体制を確立する必要がある。

### (2) 実施計画

- ア 県市長会、県町村会、県消防長会と連携し、「長野県市町村災害時相互応援協定」に基づく相互応援体制の確立を図る。
- イ 相互応援協定に基づき実施する応援内容については、その内容ごとに応援に要する職員、資機材及び物資等の確保並びに活動方法等の応援体制をあらかじめ定める。
- ウ 備蓄状況の把握及び合同訓練等を定期的実施し、迅速かつ円滑な応援の要請及び実施が図れるよう、平常時から連携強化に努める。
- エ 「長野県市町村災害時相互応援協定」における代表市町村等は、災害が発生した場合の先遣隊の派遣、ブロック内の支援・受援体制等について、代表市町村会議、ブロック内における連絡会議等を開催し、相互応援体制の確立を図る。

## 3 県内外消防本部間の消防相互応援体制

### (1) 現状及び課題

県内の消防本部を置く市町村間において相互応援を行う「長野県消防相互応援協定」が、平成8年2月に締結された。

また、大規模災害時に、上記の県内消防本部間の相互応援による消防力

では対応できない場合に、全国の消防機関が相互に人命救助活動を行うことを目的に、緊急消防援助隊が平成7年6月に発足し、その活動の指針となる緊急消防援助隊要綱が制定された。

平成15年6月に消防組織法が改正され、平成16年4月から緊急消防援助隊が法制化されるとともに、大規模・特殊災害発生時の消防庁長官の指示権の創設等がなされた。

この法律及び協定に基づき、平常時から国、県、消防本部間の連携強化を図り、消防相互応援体制を確立する必要がある。

#### (2) 実施計画

ア 北アルプス広域消防本部においては、協定及び要綱に基づく応援等が迅速かつ的確に実施できる体制を整備するものとする。

イ 消防本部における消防力の把握及び実践的な合同訓練等を定期的を実施し、迅速かつ円滑な応援の要請及び応援活動の実施等が図れるよう、平常時から連携強化を図るものとする。

ウ 県と連携し、緊急消防援助隊の実践的な教育訓練等に努めるものとする。

### 4 他の都市間との相互応援協定

#### (1) 現状及び課題

県において全国知事会の調整による「全国都道府県における災害時等の広域応援に関する協定」、関東地方知事会を構成する1都9県による「震災時等の相互応援に関する協定」、中部圏知事会を構成する9県及び名古屋市による「災害時等の応援に関する協定」並びに新潟県と「災害時の相互応援に関する協定」が締結されている。

これらの協定により、近隣県・町との相互応援体制が整備されているが、今後一層の連携強化が必要である。

また、相互応援協定の締結にあたっては、大規模な災害等による同時被災を避ける観点から、遠方に所在する市町村等との間の協定締結を検討する必要がある。

#### (2) 実施計画

ア 各相互応援協定に基づき、平常時からそれぞれの連携を強化し、災害時は協力して迅速かつ円滑な応急対策が実施できるよう努める。

イ 迅速かつ円滑な支援の受入れができるよう、相互に先遣隊の派遣、被災現地における調整本部の設置等に必要な体制の整備を図る。

ウ 広域避難が実施された場合を想定し、避難所、応急仮設住宅の設置が相互に行われるよう平常時から体制整備を図る。

エ 災害時に自らのみでは迅速かつ十分な対応が困難な場合に、他の地方公共団体からの物資の提供、人員の派遣、廃棄物処理等、相互に連携・協力

し速やかに災害対応を実施できるよう、相互応援協定の締結に努めるものとする。その際、相互応援協定の締結にあたっては、大規模な災害等による同時被災を避ける観点から、遠方に所在する市町村等との間の協定締結を検討する。

## 5 公共機関及びその他事業者間の相互応援協定

### (1) 現状及び課題

公共機関及びその他事業者間においては連携強化に努めているが、相互応援協定の締結により、応急・復旧活動の応援が円滑に実施できる体制を整備する。

### (2) 実施計画【公共機関及びその他事業者が実施する計画】

同種の事業者間等において相互応援協定を締結するとともに、相互応援協定等により実施する応援内容については、その内容ごとに応援に要する職員、資機材及び物資等の確保並びに活動方法等の応援体制をあらかじめ定める。

また、共同で訓練等を行う等平常時より連携を強化し、円滑な応急・復旧活動を行う体制を整備する。

## 6 県と市町村が一体となった他都道府県の被災地への応援体制整備

### (1) 現状及び課題

被災県等への応援体制については、県と市町村間で締結されている「長野県合同災害支援チームによる被災県等への支援に関する協定」により整備されているが、今後一層の県と市町村の連携強化が必要である。

### (2) 実施計画

協定により実施する応援の内容については、その内容ごとに応援に要する職員、資機材及び物資等の確保並びに活動方法等の応援体制をあらかじめ定めるよう努めるものとする。

また共同で訓練等を行うなど、平常時より連携を強化し、円滑な応援活動を行う体制を整備するものとする。

## 7 広域防災拠点の確保

### (1) 現状及び課題

大規模災害時において、国及び他県等から広域的な人的、物的支援を円滑に受け入れ、被災市町村に迅速かつ確実に送り届けるため、長野県広域受援計画を策定し、広域防災拠点の具体的な施設の選定（資料編参照）や運用について広域防災拠点計画を定めた。この広域防災拠点計画は、県内の情勢の変化や、広域防災拠点施設の整備状況の変化等を踏まえ、継続的

に更新していくものとする。

(2) 実施計画

ア 町は大規模災害発生時の全国的な応援を円滑に受け入れることができるよう、受援計画を策定する。

イ 機関相互の応援が円滑に行えるよう、部隊の展開、宿営の拠点、ヘリポート、物資輸送設備等の救援活動拠点、緊急輸送ルート等の確保及び防災拠点等に係る関係機関との情報の共有に努める。

## 第6節 救助・救急・医療計画

### 第1 基本方針

救助・救急用資機材の整備、医療用資機材、医薬品等の備蓄、調達体制の整備を図る。また、災害時に医療活動の拠点となる災害拠点病院として指定した、県1箇所の基幹災害拠点病院及び二次医療圏に1箇所以上<sup>1</sup>の、地域災害拠点病院を中心とした、災害医療体制の整備を図るとともに、施設の災害対応機能の強化を図る。

このほか医療機関の被災状況、患者受入状況及び活動体制、災害発生、交通規制の状況等について、関係機関が相互に把握できるよう情報共有、連絡体制を整備する。

### 第2 主な取組み

- 1 救助工作車の装備の充足及び高規格救急自動車の計画的な更新を図るとともに、災害等緊急時に備え、救助・救出用資機材の整備を図る。
- 2 医療用資機材、医薬品等の備蓄調達体制の整備を図るとともに、備蓄状況の把握方法を確立する。
- 3 災害拠点病院である市立大町総合病院を中心とした災害医療体制の整備を図る。
- 4 災害時における被害状況把握、患者の受入れ体制被災状況等、消防機関・医療・その他関係機関の情報共有が円滑に行える連絡体制の整備を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 救助・救急用資機材の整備

##### (1) 現状及び課題

令和6年4月1日現在、北アルプス広域消防本部が保有する救助救急車両の保有台数は、救助工作車1台、高規格救急自動車5台であり、令和2年10月にははしご付消防自動車を更新した。北アルプス広域消防計画の消防力整備計画に基づき増強、更新されている。なお、消防団、自主防災組織等を中心とした救助・救急活動に必要な資機材の増強整備、分散配置及び平常時からの訓練の実施も必要である。

また、災害時に備え救助・救出用資機材の整備を図るとともに、災害時に借受けが必要な資機材及び不足が見込まれる資機材については、あらかじめ借受け先を定めておく必要がある。

##### (2) 実施計画

- ア 北アルプス広域消防本部との連携により、災害時において迅速かつ的確な救助・救急活動ができる体制を確立する。

イ 消防団詰所、公民館、コミュニティ防災拠点施設等に救助・救急資機材の備蓄を行い、消防団、自主防災組織を中心に住民の協力を得て、発災当初の救助・救急活動を行う体制の整備を図る。

また、平常時から町民に対し、これらを使用して、救助方法及び応急手当等の指導を行うとともに、定期的に防災訓練等を実施する。

## 2 医療用資機材等の備蓄

### (1) 現状及び課題

災害等緊急時に必要とされる医療用資機材、医薬品等については、長野県医薬品卸協同組合及び長野県医療機器販売業協会において、初期治療用医薬品等 43 品目を県下 13 箇所に、衛生材料 24 品目を県下 6 箇所に常時備蓄をするとともに同組合及び同協会と県が平成 30 年 3 月新たに協定を結び、連携体制の強化を図ったところである。また、(一社)日本産業・医療ガス協会関東地域本部長野県支部との協定に基づき、医療ガスの確保を図っている。さらには日本赤十字社長野県支部、(一社)長野県医師会、(一社)長野県歯科医師会、(一社)長野県薬剤師会等の関係機関においても備蓄を行い、災害時に備えている。

また、血清・ワクチンについては関係機関に常時保管しており、輸血用血液については、県下 2 箇所の血液センターに常時備蓄している。町においては、これらの備蓄、調達計画の樹立に努めている。

このような中で、災害時における医薬品等の供給に関する情報収集及び連絡体制、医薬品等の搬送体制、保管・管理体制の整備が必要となるとともに、地域での中心的な役割を果たす病院における備蓄体制の強化について、災害医療体制全体の中での位置づけが必要となる。

### (2) 実施計画

ア 医療用資機材、医薬品等の備蓄、調達について、あらかじめ計画を策定するものとする。

また、近隣市町村への供給体制についても、あらかじめ整備を図るものとする。

イ 被害が広範囲にわたり、他市町村から医療用資機材及び医薬品の支援が必要になった場合を想定し、広域相互応援に関する体制整備を図る。

## 3 災害拠点病院を中心とした災害医療支援体制の整備

### (1) 現状及び課題

阪神・淡路大震災を契機に示された、厚生労働省の災害拠点病院の整備方針に従い、被災地への支援活動のため、救護班の派遣を迅速に行い、救急医療資機材、仮設テント等を装備するとともに、後方病院として、患者受入のためのヘリポート、通信途絶時に備えた衛星携帯電話、簡易ベッド等を装備

した地域災害拠点病院を二次医療圏ごとに指定し、更に要員の訓練、研修機能を有し、貯水槽、自家発電装置、医薬品備蓄、施設構造の強化等について整備された基幹災害拠点病院を県内に1箇所指定し、段階的な施設・設備の整備を図ってきた。今後は、引き続き、指定を受けた病院の段階的な施設・設備の整備、充実を図るとともに、災害拠点病院を中心とした災害医療体制の整備、充実を図る。

また、大規模災害時には、多数の傷病者の発生が見込まれることから、航空搬送拠点となる臨時医療施設（SCU）を松本空港内の信州大学医学部附属病院ドクターヘリ格納庫に設置する。

#### (2) 実施計画

災害拠点病院を中心に、市町村の枠を越えた各地域単位の後方医療体制について、あらかじめ近隣市町村と調整を行う。

### 4 消防、医療及びその他関係医療機関相互の連絡体制の整備

#### (1) 現状及び課題

災害時においては、被害情報や患者の受入れ体制等の情報を関係機関が適切・迅速に入手することが不可欠である。そのためには、関係機関による情報伝達ルート多重化、情報交換のための収集・連絡体制の明確化等について、事前に連携体制を確立しておく必要がある。

また、医療機関の患者受入れ状況、被害状況及び活動体制について、消防を含めた関係機関が把握できる体制を整えるとともに、日頃から関係機関の連携を密にし、災害時の医療情報が速やかに入手できるよう努める必要がある。

このほか、陸路が混乱した場合、ヘリコプターを利用した広域輸送の重要性が今後さらに高まるものと予想されるため、緊急輸送関係機関との事前の調整が必要である。

#### (2) 実施計画

ア 集団災害発生時の救助、救急活動が的確かつ円滑に行われるよう、北アルプス広域消防計画における救助・救急計画及び救急業務計画並びに救助活動計画を次に掲げる事項に留意し作成する。

- (ア) 出動区分及び他機関への要請（ヘリコプターを含む）等
- (イ) 最先到着隊による措置
- (ウ) 現場指揮本部の設置基準、編成、任務等
- (エ) 応急救護所の設置基準、編成、任務等
- (オ) 各活動隊の編成と任務
- (カ) 消防団の活動要領
- (キ) 通信体制

- (ク) 関係機関との連絡
  - (ケ) 報告及び広報
  - (コ) 訓練計画
  - (サ) その他必要と認められる事項
- イ 消防機関・医療機関相互の情報交換が円滑に実施されるよう、あらかじめ具体的な連絡体制を整備するとともに、傷病者の搬送についても医療機関の連携がとれるよう関係機関を交え、調整を行う。
- また、近隣市町村に所在する消防機関・医療機関への協力要請方法についても、事前に定める。
- ウ 災害時に医療施設の診察状況等の情報を迅速に把握するため、広域災害救急医療情報システム（EMIS）の整備に努め、操作等の研修・訓練を定期的に行う。
- エ 関係機関の協力を得て、北アルプス広域消防計画における救助・救急計画及び救急業務計画並びに救助活動計画に基づく訓練を毎年1回以上実施する。

## 第7節 消防・水防活動計画

### 第1 基本方針

大規模災害時において、消防活動が迅速かつ的確に実施できるよう、消防力等の整備及び活動体制の整備等について、あらかじめ計画を定める。

また、水防活動についても、迅速かつ的確に実施できるよう、資機材等の整備及び監視、警戒等活動体制の整備等の事項について、あらかじめ計画を定める。

### 第2 主な取組み

- 1 消防力の強化、活動体制の整備及び予防消防の充実強化等について、あらかじめ計画を定める。
- 2 資機材等の整備及び監視、警戒等活動体制の整備等について、あらかじめ計画を定める。

### 第3 計画の内容

#### 1 消防計画

##### (1) 現状及び課題

令和6年4月1日現在の本町の消防体制は、消防署数1、消防職員数16人、消防団数1、消防団員数201人である。

大規模災害に対しては、消防力の強化のほか、初動体制等の活動体制の整備、相互応援体制の整備及び町民等に対する火災予防の徹底等が重要であることから、これらに留意した北アルプス広域消防計画の策定、修正及び計画の実施が必要である。

##### (2) 実施計画

「市町村消防計画の基準」に基づいて北アルプス広域消防計画を作成し、大規模災害発生後または発生する恐れがある場合において、消防機関が迅速かつ効果的に活動できるよう、組織及び施設の整備拡充を図るとともに、防災活動に万全を期する。

#### ア 消防力の強化

「消防力の整備指針」に適合するように、消防施設、設備及び人員の増強を図るとともに、その近代化を促進するものとする。

特に、発災初期において、地域に密着して重要な役割を果たす消防団員は減少の傾向にあるので、消防団総合整備事業等を活用した消防団の施設・装備・処遇の改善、教育訓練体制の充実等により、消防団員の士気高揚及び初期消火体制の整備を図るとともに、啓発活動による青年層、女性層をはじめとした団員の入団促進を図るものとする。また、消防・水防団活性化の推進を図るとともに、NPO、民間企業、自治会等多様な主体を

消防・水防協力団体として指定することで消防・水防活動の担い手を確保し、その育成強化を図るものとする。

また、消防の広域化及び連携協力等による、広域消防体制の推進を図るものとする。

#### イ 消防水利の多様化及び適正化

「消防水利の基準」に適合するように、消防水利施設等の整備を図るとともに、その適正な配置に努める。その際、水道施設の損壊等により、消火栓の使用に支障が生じる事態、及び防火水槽が損壊する事態等が想定されることから、耐震性防火貯水槽の整備、河川、農業用排水路等の自然水利及びプール、ため池等の活用による消防水利の多様化を図る。

#### ウ 消防団の育成及び強化

発災初期において、地域に密着して重要な役割を果たす消防団員は減少の傾向にあるため、消防団総合整備事業等を活用した消防団施設・装備、処遇の改善、教育訓練体制の充実等により消防団員の士気高揚及び初期消火、誘導體制の整備を図る。

#### エ 被害想定の実施

消防地理、消防水利及び危険区域等をあらかじめ調査するとともに、過去の災害による被害状況を考慮した被害想定を行う。

#### オ 消防機関及び自主防災組織等の連携強化

発災初期における消火、救助活動等は、町民、事業所等による自主防災組織の自発的な活動が重要となることから、地域の実情に応じた自主防災組織の結成を促進する。

また、自主防災組織等の機材の整備及びリーダー研修の実施等による育成強化を図るとともに、防災訓練の実施等により、平常時から消防本部、消防団及び自主防災組織の連携強化を図り、大規模災害発生時において、一体となって当該災害等に対処できる体制の構築を図る。

#### カ 火災予防

##### (ア) 防火思想、知識の普及

火災の発生を防止するため、関係団体等と協力し、消防訓練等各種行事及び火災予防運動を実施するほか、広報媒体等を通じて、住民等に対する火気の取扱い、消火器具等の常備及びその取扱い方法等、感震ブレーカー設置等、防火思想、知識の普及啓発を図る。

##### (イ) 防火管理者制度の効果的な運用

消防法第8条に規定する、学校、病院、工場等の防火対象物の管理権原者に対し、防火管理者の選任を指導するとともに、防火管理者が当該防火対象物についての消防計画を作成し、当該計画に基づく消火訓練等の実施、消防用設備等の点検整備及び火気の管理等を行い、出

火防止及び出火時の初期消火、避難体制の整備を図るよう指導する。

また、消防法第4条に規定する予防査察を防火対象物の用途、規模に応じて計画的に実施し、常に当該区域内の防火対象物の実態を把握するとともに、火災予防上危険な場合及び火災発生時に人命に危険がある場合は必要な措置命令を行い、予防消防の一層の強化を図る。

(ウ) 危険物保有施設への指導

化学実験室等を有する学校、企業及び研究機関並びに薬局等多種類の危険物を少量保有する施設の管理者に対し、危険物収納容器等の転倒、落下、破損等により、次に掲げるような混触発火が生じないように、管理の徹底に努めるよう指導する。

- a 可燃物と酸化剤の混合による発火
- b 黄リン、金属ナトリウム等の保護液の流出による発火
- c 金属粉、カーバイト等禁水性物質の浸水による発火

(エ) 活動体制の整備

大規模災害発生時等における、消火、救助及び救急活動等が迅速かつ的確に実施できるよう、活動計画を定める。

特に関係機関との連携に留意した初動時における活動体制及び情報収集体制の整備を図るものとする。また、大規模火災に対して、消防力の効率的な運用を図るため、重要防御地域、延焼防止線の設定等、火災防御計画等を定める。

(オ) 応援協力体制の確立

大規模災害発生時等において、自らの消防力のみでは対処できない、又は対処できないことが予測される等緊急の必要がある場合、あらかじめ締結されている相互応援協定等に基づき、他の地方公共団体に応援を要請する体制及び応援を受け入れる体制を確立する。

また、他の地方公共団体から応援を要請された場合の応援体制についても確立するものとする。

キ 住民及び自主防災組織が実施する計画

住民は、災害時には、使用中のコンロ、ストーブ等、火災発生原因となる火気器具の取扱いに十分留意し、火災の発生を防止することを心がけるとともに、当該器具の周囲に可燃物を置かない、消火器、消火バケツの常備及び消火用水の汲み置きの実施、感震ブレーカーの設置等、平時から火災予防に努め、さらに、消火器具等の取扱いを習熟する等、火災発生時において初期消火活動が実施できるよう努めるものとする。

また、自主防災組織においても消火訓練等を実施し、初期消火体制の整備に努めるものとする。

## 2 水防計画

### (1) 現状及び課題

1級河川である高瀬川は、上流に国土交通省の多目的ダム、また、東京電力高瀬ダムがあり、水利の調整が可能となっているが、集中豪雨時の増水による災害の危険がなくなった訳ではない。このため、迅速な情報収集と的確な水防活動が実施できるよう、水防体制の整備、強化を図る。

### (2) 実施計画

ア 水防組織、水防団（消防団）の確立・整備

イ 水防倉庫の整備及び水防用・応急復旧用資機材の備蓄のほか、次に掲げる事項

(ア) 重要水防区域周辺の立竹木、木材等、洪水時等に使用できる資材の確認

(イ) 緊急時に使用できる農家、資材業者等の資機材在庫量の把握及び協力体制の整備

ウ 通信連絡系統の整備、警報等の町民への伝達体制の整備

エ 平常時における河川、遊水池等の水防対象箇所の巡視

オ 河川ごとの水防工法の検討

カ 居住者への立ち退きの指示体制の整備

キ 洪水時等における水防活動体制の整備

ク 他の水防管理団体との相互応援協定の締結

ケ 浸水想定区域に指定された区域ごとに、洪水予報等の伝達方法、指定緊急避難場所、指定避難所等の避難計画の作成及び洪水予報等の伝達体制を整備する。

コ 浸水想定区域内にある配慮者利用施設（主として高齢者、障がい者、乳幼児等の要配慮者が利用する施設をいう。以下同じ。）で、洪水時に避難の必要が認められる施設、大規模工場等で洪水時に浸水の防止を図る必要が認められる施設等の名称及び所在地を定めるとともに、施設の洪水予報等の伝達体制の整備

サ 水防機関の整備

シ 水防計画の策定

ス 水防協議会の設置

セ 水防訓練の実施（年1回以上）

(ア) 水防技能の習熟

(イ) 水防関係機関、自主防災組織との連携強化及び沿川住民の水防思想の普及啓発

(ウ) 災害時の避難誘導計画に基づく避難誘導訓練

- ソ 水防計画の策定にあたっては、洪水の発生時における水防活動その他の危険を伴う水防活動に従事する者の安全の確保を図るよう配慮するとともに、必要に応じて、河川管理者の協力について水防計画に定め、当該計画に基づく河川に関する情報の提供等水防と河川管理の連携を強化するよう努める。
- タ 要配慮者利用施設に係る避難計画や避難訓練に対する、助言・勧告
- チ 要配慮者利用施設の所有者又は管理者が実施する計画
  - (ア) 浸水想定区域内に位置し、町地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、洪水時の避難確保及び浸水防止に関する計画に基づき、避難誘導等の訓練の実施するものとする。
  - (イ) 浸水想定区域や土砂災害警戒区域内に位置し、町地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、防災体制に関する事項、避難誘導に関する事項、避難の確保を図るための施設の整備に関する事項、防災教育・訓練に関する事項、水防法に基づき設置した自衛水防組織の業務に関する事項等の計画を作成し、当該計画に基づき、避難誘導等の訓練を実施するものとする。また、作成した計画及び自衛防災組織の構成員等について町長に報告するものとする。また、当該計画に基づき、避難誘導等の訓練の実施に努めるものとする。

## 第8節 要配慮者支援計画

### 第1 基本方針

近年の都市化、高齢化、国際化等社会構造の変化、核家族化等による家庭や地域の養育・介護機能の低下等に伴い、災害時には要配慮者が被害を受ける事例が多く見受けられる。このため、町及び県、社会福祉協議会、医療機関、社会福祉施設等の関係機関は、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら災害から要配慮者、とりわけ自ら避難することが困難であり避難の確保を図るために特に支援を要する者（以下「避難行動要支援者」という。）を守るための防災対策の一層の充実を図るものとする。

また、近年、社会福祉施設、医療施設等の要配慮者利用施設が、土砂災害や浸水被害により被災し、多数の犠牲者が出た事例があり、土砂災害や浸水被害が発生する恐れのある地域内に立地する要配慮者利用施設については、避難誘導等について重点的に対策を講ずる必要がある。

### 第2 主な取組み

- 1 要配慮者支援計画を策定し、支援体制計画の構築に努める。
- 2 在宅の要配慮者の状況把握に努めるとともに、緊急通報装置等の整備、支援協力体制の確立、防災教育・防災訓練の充実強化を図る。
- 3 要配慮者利用施設の防災設備、組織体制、緊急連絡体制等を整備するとともに、支援協力体制の確立、防災教育、防災訓練の充実強化を図る。
- 4 外国籍町民や外国人旅行者等の観光客が、災害時に迅速かつ的確な行動がとれるよう、指定緊急避難場所、指定避難所や避難経路標識等の簡明化、多言語化などの防災環境づくりに努める。
- 5 土砂災害警戒区域等及び浸水想定区域内等の配慮者利用施設における避難誘導等の体制強化に努めるとともに、これらの施設に対する連絡・通報体制の強化を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 要配慮者支援計画の作成

##### (1) 現状及び課題

災害時の要配慮者に対する避難支援等の強化は急務である。特に、要配慮者のうち避難行動要支援者については、名簿作成が義務付けられ、平常時から避難支援体制を構築しておく必要がある。

##### (2) 実施計画

##### ア 避難行動要支援者支援に関する計画の作成

町は、地域における災害特性等を踏まえつつ、避難行動要支援者の避難

支援についての全体的な考えを整理し、全体計画の作成に努めるものとする。また、町地域防災計画において、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画に基づき、避難行動要支援者を適切に避難誘導し、安否確認等を行うための措置について定めるものとする。

(ア) 避難支援等関係者となる者（以下「避難支援等関係者」という。）

- a 北アルプス広域消防本部
- b 大町警察署
- c 民生児童委員
- d 池田町社会福祉協議会
- e 自主防災組織
- f 消防団

(イ) 避難行動要支援者名簿に記載する者の範囲

- a 介護保険法の規定により要介護認定3～5を受けている者
- b 身体障害者福祉法の規定により身体障害者手帳1・2級（総合等級）を所持する者
- c 療育手帳制度要綱の規定により療育手帳A以上を所持する知的障がい者
- d 精神保健及び精神障害者福祉に関する法律の規定により精神障害者保健福祉手帳1級を所持する者
- e 母子手帳の交付を受けている妊婦
- f 離乳食完了前の乳幼児（1歳6カ月未満）及びその保護者
- g 在宅人工呼吸療法患者及び在宅酸素療法患者
- h 町長が避難支援等の必要を認める者

ただし、社会福祉施設等への入所者や長期入院中の要支援者は、施設、病院において避難支援が行われるため、個別支援計画作成の対象者としては除外する。

- i 前各号以外で自主防災組織等が支援の必要を認める者

(ウ) 名簿作成に必要な個人情報及びその入手方法

池田町個人情報保護条例第10条第2項に規定する利用及び提供の制限により、以下の台帳により実施する。

- a 介護保険受給者台帳
- b 身体障害者手帳交付台帳
- c 療育手帳交付台帳
- d 精神保健福祉手帳交付台帳
- e 地域が行う避難行動要支援者情報の収集（自主防災会組織等が支援の必要を認める者）

自主防災組織等は、日頃の活動等を通じて、また、民生児童委員、

社会福祉協議会などの協力を得て、地域において支援が必要な者の情報を入手する。

(エ) 名簿の更新に関する事項

- a 町は、住民の転入・転出、死亡、介護認定、身体障害者手帳等の事務又は避難支援等関係者及び関係部局が入手した情報を基に、避難行動要支援者名簿を定期的に更新し、名簿情報を最新の状態に保つものとする。
- b 避難行動要支援者名簿の更新情報については、避難支援等関係者に更新した情報を提供（年1回）する。

(オ) 名簿情報の提供に際し情報漏えいを防止するために求める措置及び講ずる事項

- a 当該避難行動要支援者を担当する地域の避難支援等関係者に限り提供する。
- b 災害対策基本法に基づき、避難支援等関係者個人に守秘義務が課せられていることを説明する。
- c 避難行動要支援者名簿については、施錠可能な場所へ保管するなど、厳重なる保管を行うよう指導する。
- d 避難行動要支援者名簿を必要以上に複製しないよう指導する。
- e 避難行動要支援者名簿の提供先が個人でなく団体である場合には、その団体内部で避難行動要支援者名簿を取り扱う者を限定するよう指導する。
- f 個人情報 の適正管理について、避難支援等関係者と覚書を締結するものとする。

(カ) 要配慮者が円滑に避難のための立退きを行うことができるための通知又は警告の配慮

町は、大規模な地震の発生又は洪水その他による災害の発生が予測されるときは、様々な情報伝達手段を確保し、高齢者等避難等の避難情報を提供する。

また、発令された高齢者等避難等が要配慮者を含めた住民全員に確実に届くよう、電話連絡、直接の訪問等地域ぐるみの情報伝達体制の整備を推進する。

(キ) 避難支援等関係者の安全確保

避難支援等関係者は、本人又はその家族等の生命及び身体の安全を守ることを前提とする。避難行動要支援者に同意を確認する際は、「災害はいつ起こるかわからないこと」や「災害発生時に避難支援者が近くにいなかったり、避難支援者自身が被害にあったりすることは十分考えられること」を説明する。

また、避難行動要支援者名簿に掲載し、避難支援等関係者がその情報を共有しているが、「必ず避難支援者等関係者が来て、助けてくれること」を保証するものではないということをあらかじめ理解されるよう説明する。

#### イ 避難行動要支援者の把握と名簿の作成

町は、町地域防災計画に基づき、防災担当部局や福祉担当部局など関係部局の連携の下、平常時より避難行動要支援者に関する情報の把握に努め、避難行動要支援者名簿を作成する。また、避難行動要支援者名簿については、地域における避難行動要支援者の居住状況や、避難支援を必要とする事由を適切に反映したものとなるよう、定期的に更新するとともに、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても名簿の活用を支障が生じないよう、名簿情報の適切な管理に努めるものとする。

なお、避難行動要支援者以外の要配慮者についても、民生児童委員、社会福祉協議会、自治会、ボランティア団体等の協力や地域の支え合いにより、プライバシーの保護に十分配慮しつつ、所在及び災害時における保健福祉サービスの要否等の状況把握とともに名簿を整備し、災害発生時には、避難行動要支援者以外の要配慮者に対する援護が適切に行われるよう努める。

なお、居宅で人工呼吸器等を日常的に用い、長時間（概ね4時間以上）の停電が生命維持にかかわる児・者については、平時から非常用電源の確保、災害時の安否確認の体制整備、医療機関等との連携体制の整備に努めるものとする。

#### ウ 個別避難計画作成の努力義務

町は、町地域防災計画に基づき、防災担当部局や福祉担当部局など関係部局の連携の下、福祉専門職、社会福祉協議会、民生児童委員、地域住民、NPO等の避難支援等に携わる関係者と連携して、名簿情報に係る避難行動要支援者ごとに、作成の同意を得て、個別避難計画を作成するよう努めるものとする。この場合、例えば積雪寒冷地における積雪や凍結といった地域特有の課題に留意するものとする。また、個別避難計画については、避難行動要支援者の状況の変化、ハザードマップの見直しや更新、災害時の避難方法等の変更等を適切に反映したものとなるよう、必要に応じて更新するとともに、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても、計画の活用を支障が生じないよう、個別避難計画情報の適切な管理に努めるものとする。

なお、作成にあたっては、地域の実情に応じ、地域の危険度の想定や要配慮者本人の心身の状況等を考慮し、優先度が高い要配慮者から作成できるものとする。

加えて、被災者支援業務の迅速化・効率化のため、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画の作成等にデジタル技術を活用するよう積極的に検討するものとする。

エ 避難行動要支援者名簿の提供

町地域防災計画に定めるところにより、避難支援等関係者に対し、避難行動要支援者本人の同意を得ることにより、または、町条例の定めがある場合には、あらかじめ避難行動要支援者名簿を提供するとともに、多様な機関や団体等の協力を得ながら、避難行動要支援者に対する情報伝達体制の整備、避難支援・安否確認体制の整備、避難訓練等の実施を一層図るものとする。

その際、名簿情報の漏えいの防止等必要な措置をとるものとする。

オ 要配慮者支援計画の作成

地域における災害特性等を踏まえ地域住民と連携を図りながら災害時住民支え合いマップ等により要配慮者支援計画を作成するとともに、避難行動要支援者以外の要配慮者についても、避難支援計画の作成に努めるものとする。

カ 避難行動要支援者の移送計画

町は、安全が確保された後に、避難行動要支援者を円滑に避難場所から指定避難所へ移送するため、運送事業者等の協力を得ながら、移送先及び移送方法についてあらかじめ定めるよう努めるものとする。

キ 個別避難計画の事前提供

町は、町地域防災計画に定めるところにより、消防機関、県警察、民生児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織など避難支援等に携わる関係者に対し、避難行動要支援者本人及び避難支援等実施者の同意、または、町の条例の定めがある場合には、あらかじめ個別避難計画を提供するものとする。また、個別避難計画の実効性を確保する観点等から、多様な主体の協力を得ながら、避難行動要支援者に対する情報伝達体制の整備、避難支援・安否確認体制の整備、避難訓練の実施等を一層図るものとする。その際、個別避難計画情報の漏えいの防止等必要な措置を講じるものとする。

ク 避難行動要支援者への配慮

町は、個別避難計画が作成されていない避難行動要支援者についても、避難支援等が円滑かつ迅速に実施されるよう、平常時から、避難支援等に携わる関係者への必要な情報の提供、関係者間の事前の協議・調整その他の避難支援体制の整備など、必要な配慮をするものとする。

ケ 地区防災計画との調整

町は、地区防災計画が定められている地区において、個別避難計画を作成する場合は、地区防災計画との整合が図られるよう努めるものとする。

また、訓練等により、両計画の一体的な運用が図られるよう努めるものとする。

## 2 在宅者対策

### (1) 現状及び課題

在宅の要配慮者については、その所在や個々の態様に応じた援護の状況把握に努めるとともに、災害の発生に備え、安全を確保するための緊急通報装置や自動消火器、警報装置等の整備をはじめ、災害時の安否確認、避難誘導、情報提供、救護・救済対策等の支援協力体制の確立、要配慮者が自らの対応能力を高めるための防災教育や防災訓練の充実強化等、防災の様々な場面において、要配慮者に配慮したきめ細かな施策を、他の保健福祉施策等との連携の下に行う必要がある。

### (2) 実施計画

#### ア 指定避難所の整備

災害時において避難所となる公共施設について、安全性の向上、段差の解消、スロープや身体障がい者用トイレの設置、避難経路標識等の簡明化、多言語化等要配慮者に配慮した施設整備を推進、必要な物資等の備蓄に努めるものとする。

#### イ 防災教育・訓練の実施

要配慮者が自らの対応能力を高めるため、要配慮者の個々の態様に合わせた防災教育や防災訓練の充実強化を図る。

#### ウ 応援体制及び受援体制の整備

他の地方公共団体において災害が発生し、応援要請がある場合に備え、派遣可能な職員（社会福祉主事、保健師、看護師、介護職員、通訳者、手話通訳者等）、車両（移動入浴車、小型リフト付車両等）、資機材（車椅子、ストレッチャー等）等、速やかに応援出動等の対応ができる体制を整備するとともに、必要な物資、資機材等の確保に努める。

また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努める。

#### エ 避難所における要配慮者支援体制の整備

災害時において高齢者、障がい者等の要配慮者を支援するため、避難所において、福祉的支援を行う災害派遣福祉チーム（DWA T）の派遣に備え、保健医療関係者との連携、活動内容についての周知、チーム員の研修を実施するなど体制を整備するものとする。

#### オ 緊急通報装置等の整備

要配慮者の安全を確保するため、要配慮者の対応能力を考慮した緊急通報装置や自動消火器、警報装置等の設置を促進する。

カ 避難行動要支援者以外の要配慮者の状況把握

町は、民生児童委員、社会福祉協議会、自治会、NPO・ボランティア等の協力や、地域の支え合い等の協力を得て、プライバシーの保護に十分配慮しつつ、避難行動要支援者以外の要配慮者についても所在及び災害時における保健福祉サービスの要否等、在宅の避難行動要支援者以外の要配慮者の状況把握に努めるものとする。

キ 避難行動要支援者以外の要配慮者名簿の整備

町は必要に応じて、災害の発生に備え、避難行動要支援者以外の要配慮者についても名簿を整備し、災害時に効果的に利用することで、要配慮者に対する援護が適切におこなわれるように努めるものとする。

ク 支援協力体制の整備

保健福祉事務所、社会福祉施設、医療機関、社会福祉協議会、民生児童委員、地域住民、NPO・ボランティア団体等との連携の下に、災害時の安否確認、避難誘導、情報提供、救護・救援対策、緊急受入れ等地域ぐるみの支援協力体制の確立に努める。

3 要配慮者利用施設対策

(1) 現状及び課題

要配慮者が利用する社会福祉施設等においては、施設利用者の安全の確保に十分留意し、施設そのものの安全性を高めるための防災設備等の整備や、災害の予防や災害時における迅速かつ的確な対応を行うための組織体制の確立、職員や施設利用者に対する防災教育、防災訓練の充実強化等、施設利用者の態様に応じたきめ細かな災害予防対策を講ずる必要がある。

入院患者を有する医療機関が被災した場合、入院している患者に対する優先的な安全確保が必要となる。このため、医療機関における防災体制の強化を図るとともに、重症者の状況の把握、患者の移送先、移送手段等について事前に関係機関と十分に検討することが必要である。

(2) 実施計画

ア 非常災害時の整備

社会福祉施設等に対し、介護保険法関係法令等に基づき、自然災害からの避難を含む非常災害に関する具体的な計画の作成について指導するものとする。

イ 防災設備等の整備

要配慮者利用施設の管理者に対し、施設そのものの災害に対する安全性を高めるため、施設の堅牢化、防災設備の整備等に努めるとともに、災害に備え、施設利用者の最低限度の生活維持に必要な食料、飲料水、医薬品その他の生活必需品の備蓄を行うよう指導するものとする。

ウ 組織体制の整備

要配慮者利用施設の管理者等に対し、災害の予防や災害時において迅速かつ的確に対応するため、あらかじめ自主防災組織を整備し、緊急連絡体制、非常招集体制等の確立に努めるとともに、地域住民やボランティア団体、近隣施設等との連携を図り、施設利用者の態様に応じた支援・協力体制の確立に努めるよう指導するものとする。

エ 防災教育・防災訓練の実施

要配慮者利用施設の管理者等に対し、職員や施設利用者の災害に関する基礎的な知識や、災害時にとるべき行動等について理解と関心を深めるとともに、施設利用者が自らの対応能力を高めるため、防災教育や防災訓練の充実強化を図るよう指導するものとする。

オ 応援体制及び受援体制の整備

要配慮者利用施設の管理者等に対し、他の要配慮者利用施設において災害が発生し、応援要請がある場合に備え、派遣可能な職員（介護職員、生活指導員等）、車両（移動入浴車、小型リフト付き車両等）、資機材（車いす、ストレッチャー等）等、速やかに応援出動等の対応ができる体制を整備するとともに、必要な物資、資機材等の確保に努めるよう指導するものとする。

また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努めるとともに、自治会等の組織との間で避難支援計画等に関する協定及び町内や近隣市村における同種の施設若しくはホテル等の民間施設等と施設利用者の受入に関する協定を締結するよう働きかけるものとする。

カ 医療機関に対し、厚生労働省のガイドラインに沿って、各医療機関の実情に応じた防災マニュアルを作成し、災害時における入院患者等の安全の確保が円滑に確保されるよう指導する。

キ 医療施設の損壊等により、入院患者等の移送や、医師・看護師等の確保、医薬品、医療用資機材等の補給等、応援要請がある場合に備え、関係機関に対し、広域的な相互応援及び受援体制の整備についてあらかじめ調整するよう指導する。

ク 要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努めるものとする。また、当該施設の所有者又は管理者に対して、必要に応じて、円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な助言等を行うものとする。

ケ 要配慮者利用施設が実施する計画

(ア) 非常災害時の体制整備

社会福祉施設等においては、町、県及び北アルプス広域連合(以下「広域連合」という。)の指導の下に、介護保険法関係法令等に基づき、

自然災害からの避難を含む非常災害に関する具体的計画を作成するものとする。

(イ) 防災設備等の整備

要配慮者利用施設においては、町及び県の指導の下に、施設そのものの災害に対する安全性を高めるため、施設の堅牢化、防災設備の整備等に努めるとともに、災害に備えて、施設利用者の最低限度の生活維持に必要な食料、飲料水、医薬品その他の生活必需品の備蓄（最低でも3日分、可能な限り1週間分程度）を行うものとする。

(ウ) 組織体制の整備

要配慮者利用施設においては、町及び県の指導の下に、災害の予防や災害時において迅速かつ的確な対応を行うため、あらかじめ自主防災組織を整備し、緊急連絡体制、非常招集体制等の確立に努めるとともに、地域住民やボランティア団体、近隣施設等との連携を図りながら、施設利用者の態様に応じた支援協力体制の確立に努めるものとする。

(エ) 防災教育・防災訓練の実施

要配慮者利用施設においては、町及び県の指導の下に、職員や施設利用者の災害に関する基礎的な知識や災害時にとるべき行動等について理解と関心を深めるとともに、施設利用者が自らの対応能力を高めるため、防災教育や防災訓練の充実強化を図るものとする。

(オ) 応援体制及び受援体制の整備

町は、要配慮者利用施設等の管理者に対し、他の要配慮者利用施設等において災害が発生し、応援要請がある場合に備え、派遣可能な職員（介護職員、生活指導員等）、車両（移動入浴車、小型リフト付車両等）、資機材（車椅子、ストレッチャー等）等、速やかに応援出動等の対応ができる体制を整備するとともに、必要な物資、資機材等の確保に努めるよう指導するものとする。また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努めるとともに、自主防災会等の自治組織との間で避難支援計画等に関する協定及び県内や近隣県における同種の施設と施設利用者の受入に関する協定を締結するよう働きかけるものとする。

(カ) 町は、医療機関に対し、厚生労働省のガイドラインに沿って、各医療機関の実情に応じた防災マニュアルを作成し、災害時における入院患者等の安全の確保が円滑に行われるよう指導するものとする。

(キ) 町は、医療施設の損壊等により、入院患者の移送、医師、看護師等の確保、医薬品、医療用資機材等の補給等応援要請がある場合に備

え、広域的な相互応援及び受援体制の整備についてあらかじめそれぞれの関係機関等と調整するものとする。

- (ク) 町は、要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努めるものとする。
- (ケ) ホテル・旅館等の確保市町村は、要配慮者の避難先として、ホテル・旅館等の民間施設を速やかに活用できるよう担当部署の調整や協定の締結等に努めるものとする。県は災害救助法の制度周知等必要な支援に努めるものとする。

#### 4 外国籍町民、外国人旅行者、観光客対策

##### (1) 現状及び課題

外国籍町民等については、地理の不案内や、言葉、文化、生活習慣、防災意識の違い等から、指定緊急避難場所、指定避難所や避難経路等が十分に周知されず、災害時における情報収集、迅速かつ的確な行動等に困難が生ずる恐れがあるため、外国籍町民等に配慮した指定緊急避難場所、指定避難所や避難経路の表示や、防災意識の普及とともに、自らが災害への対応能力を高めていける防災環境づくりに努める必要がある。

また、滞在地の地理に不案内な観光客、とりわけ言語の異なる外国人旅行者に対しても、緊急時の避難方法、場所、経路等を周知する必要がある。

##### (2) 実施計画

###### ア 外国籍町民、外国人旅行者の被災者への情報提供体制の整備

関係機関・団体と連携し、外国語によるインフォメーション等、外国籍町民、外国人旅行者に配慮した情報提供体制や緊急時における連絡体制の整備に努める。

###### イ 指定緊急避難場所、指定避難所及び避難経路の周知

外国籍町民、外国人旅行者や観光客に対し指定緊急避難場所、指定避難所及び避難経路の周知を図るため、簡明かつ効果的な標識等を整備するとともに、多言語化を推進する。

###### ウ 防災教育・防災訓練の実施

外国語による啓発資料の作成や、配布、防災教育、防災訓練等への外国籍町民等の参加推進を通じて、外国籍町民等に対する防災知識の普及を図る。

###### エ 応援体制及び受援体制の整備

他の地方公共団体で災害が発生し、応援要請がある場合に備え、通訳者の派遣等、速やかに応援出動等に対応できる体制を整備する。

また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努める。

オ 観光客の安全対策の推進

関係機関・関係団体と相互に連絡協調して、緊急時における連絡体制を確立するとともに、観光客の安全対策を推進する。

カ 外国籍町民等の状況把握及び支援体制の整備

町内における外国籍町民等の居住状況等の把握に努めるとともに、町域全体による情報収集・連絡体制や避難誘導體制等、外国籍町民等に対する支援体制の整備を図る。

キ 外国人旅行者の安全対策の推進

観光関連事業者（旅館・ホテル等）と連携して、外国人旅行者にも対応した「災害時における対応マニュアル」を作成するよう努めるものとする。

5 土砂災害警戒区域等及び浸水想定区域内等の要配慮者利用施設対策

(1) 現状及び課題

土砂災害警戒区域等及び浸水想定区域内等に立地している要配慮者利用施設が被災した場合、避難等に通常以上の時間を要することから、被害の拡大が予想される。このため、迅速な避難誘導等のための体制を確立する必要がある。

(2) 実施計画

ア 県及び町が実施する計画

県及び町は、土砂災害警戒区域等及び浸水想定区域内の要配慮者利用施設に対して、避難確保に関する計画の作成や避難訓練の実施など防災体制の整備について連携して支援するものとする。

イ 土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設対策

町地域防災計画において、土砂災害警戒区域ごとに警戒避難体制に関する事項及び情報の伝達方法を定めるとともに、要配慮者利用施設、自主防災組織等と連携をとって、災害の発生を想定した連絡・通報、避難誘導等に係る訓練を実施するものとする。

また、町は要配慮者利用施設の管理者に対して、避難確保に関する計画作成の支援、同計画の確認を行うものとする。

ウ 浸水想定区域内の要配慮者利用施設対策

浸水想定区域等の指定があったときは、町地域防災計画において、少なくとも浸水想定区域ごとに、洪水予報等の伝達方法、指定緊急避難場所その他洪水時の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項について定めるものとする。

また、町は要配慮者利用施設の管理者に対して、避難確保に関する計画作成の支援、同計画の確認を行うものとする。

エ 要配慮者利用施設の管理者が実施する計画

土砂災害警戒区域等及び浸水想定区域内の要配慮者利用施設の管理者は、避難誘導に係る訓練の実施、避難マニュアルの作成等によって警戒避難体制の確立を図るものとする。

なお、土砂災害警戒区域及び浸水想定区域内に立地し、町地域防災計画に定められた要配慮者利用施設の管理者等は、避難確保に関する計画を作成するとともに、ハザードマップを活用するなどして地域の災害リスクの実情に応じた避難訓練を実施するものとする。また、水防管理者その他関係者との連絡調整や利用者が避難する際の誘導その他の水災による被害を軽減するために自衛水防組織を置くよう努めるものとする。なお、避難確保に関する計画を作成・変更したときは遅滞なく町長へ報告するものとする。

## 第9節 緊急輸送計画

### 第1 基本方針

大規模災害発生時には、救急救助活動、消火活動、各種救援活動など、人命救助と被災者の生活確保及び早期復旧のために、よりスムーズな人・物の流れが必要とされることから、こうした緊急輸送業務について、緊急交通路の確保や輸送力確保に関する計画を策定して、迅速に対応できる体制を平素から確立する。また、緊急通行車両の事前確認等を行い、災害による障害を未然に防止し、障害発生に対しても適切に対処し得る事前計画を確立する。

### 第2 主な取組み

- 1 緊急交通路の確保に関する計画を策定する。
- 2 ヘリポート、輸送拠点等を事前に選定する。
- 3 ヘリコプター、トラック輸送等について、災害時の輸送力確保について事前に計画を樹立する。
- 4 緊急通行車両及び規制除外車両（以下「緊急通行車両等」という。）の事前確認を行い、災害時の迅速な運用に備える。

### 第3 計画の内容

#### 1 緊急交通路確保計画

##### (1) 現状及び課題

本町の道路は幹線道路が比較的少なく橋梁が多く、また、生活道路は狭隘な箇所が多いため、緊急交通路として複数確保が困難な状況にあることから、現道路の防災対策を促進するとともに、災害時は適切な交通規制により、効率的な運用を図らなければならない。また、緊急車両の通行の妨げとなる放置車両や立ち往生車両の移動等を速やかに行うよう体制を整備する必要がある。

##### (2) 実施計画

ア 警察署と協議のうえ、地域の実情に合った交通確保計画を策定する。この場合、県が定める交通規制計画道路との整合や、「拠点ヘリポート」及び「物資輸送拠点」の交通確保について配慮する。

イ 緊急輸送のための道路を確保するため、あらかじめ確保すべき道路を指定し、計画的な整備に努める。選定条件は次のとおりとする。

(ア) 隣接する市町村と接続する幹線道路

(イ) 指定緊急避難場所、指定避難所等に接続し、応急対策を実施するうえで重要な道路

(ウ) 病院等主要な公共施設、防災関係施設等に接続する道路

ウ 緊急交通路の確保のため、国、県と密接な調整を行うとともに、幹線道路への防災対策を実施し、災害に強い道路整備に努める。

また、建設業組合等の協力を得て、あらかじめ道路上の障害物除去等を実施し、輸送道路の確保に努めるとともに、その体制整備に努める。

緊急交通路沿いの道の駅については、応急復旧の活動拠点や放置車両等の移動先として活用できるよう、道の駅管理者と調整を図り、迅速に受入体制を整備する。

## 2 緊急用ヘリポート及び物資輸送拠点の確保計画

### (1) 現状及び課題

大規模災害の発生時には、迅速な救急救助活動と効率的な救援物資搬送等を行う必要があるが、道路交通網が被災した状況には、ヘリコプターを活用し、効率的な体制により実施することが重要である。

### (2) 実施計画

ア 町は最低1か所以上の「物資輸送拠点及び災害対策用ヘリポート」を確保、指定するものとする。

このヘリポートは、指定避難所と競合しない場所を選定するとともに、支援物資を集積・分類して各避難所等に輸送できるような施設や、支援部隊の活動拠点となりうるスペースが隣接又は近距離にある場所とし、総合的な支援拠点となりうる場所を選定するものとする。

イ 自らが被災した場合は勿論、隣接市町村が被災した場合の輸送拠点ともなり得る「物資輸送拠点」を指定する。選定に際しては、ヘリコプターによる空輸と陸上輸送の両面の利便性を考慮する。

ウ 物資輸送拠点及び拠点ヘリポートとして、次のとおり指定し、町民に周知徹底を図る。

物資輸送拠点1	池田町防災倉庫
物資輸送拠点2	池田児童センター
物資輸送拠点3	会染児童センター
拠点ヘリポート1	池田町防災ヘリポート
拠点ヘリポート2	アルプス広場

## 3 輸送体制の整備計画

### (1) 現状及び課題

大規模な風水害災害の発生時には、物資輸送拠点までの幹線輸送と、輸送拠点から各避難所等の末端部への輸送を円滑に実施しなければならない

が、この場合、陸上における輸送手段を迅速に確保し輸送システムを早期に確立するとともに、道路交通網の寸断を想定して、ヘリコプターを活用した空からの輸送についても整備しておくことが必要である。

(2) 実施計画

ア ヘリコプターの活用について関係機関と調整を行い、災害発生に円滑な運用を図る。

イ 町内の輸送業者と連絡を密にして、災害時の協力体制を確立する。

ウ 輸送事業者等の緊急輸送に係る調整業務等への参加や、物資輸送拠点での主体的な業務の実施と、運送事業者等の施設を活用する体制整備を図る。この際、災害時に物資の輸送拠点から指定避難所等までの輸送手段を含めた体制が速やかに確保できるよう、あらかじめ、適切な物資の輸送拠点を選定しておくよう努めるものとする。

エ 物資の調達・輸送に必要な情報項目・単位の発注方法の標準化、物資の輸送拠点となる民間施設等への非常用電源、燃料貯蔵設備及び非常用通信設備の設置に係る支援、緊急通行車両等への優先的な燃料供給等の環境整備を図るものとする。なお、燃料については、あらかじめ、石油販売業者と、燃料の優先供給について協定の締結を推進するとともに、平時から受注機会の増大などに配慮するよう努めるものとする。

オ 輸送協定を締結した民間事業者等の車両については、緊急通行車両等標章交付のため、従前の事前届出制度が適用される規制除外車両を除き、災害発生より前に災害対策基本法施行令等に基づく緊急通行車両であることの確認を行うことができることから、民間事業者等に対して周知するとともに、町においても災害発生前の確認を受ける。

4 緊急通行車両等の確認

(1) 現状及び課題

被災地及びその周辺においては、救急救助、消火、緊急物資の輸送、応急復旧対策等に従事する車両の通行を最優先で確保しなければならない。

一般車両を制限する交通規制が円滑、迅速に実施され、応急対策車両が直ちに被災地において活動を開始できるよう、緊急通行車両の確認及び規制除外車両の事前届出の確認を済ませておくものとする。

(2) 実施計画

災害時の円滑な交通規制と緊急通行車両等輸送を確保するため、災害時における緊急通行車両の確認により緊急通行車両等の確認を行う。

## 第10節 障害物の処理計画

### 第1 基本方針

道路の法面や沿道建築物の崩壊、河川の決壊、街路樹、電柱等の倒壊、流倒木等により、道路は通行が不能あるいは困難な状態となることが予想されることから、応急復旧活動を実施するための人員、資機材等の輸送が円滑に行われるよう、応急対策について関係機関と事前に協議する等災害の発生に備える。

### 第2 主な取組み

- 1 応急対策に必要な専門技術者を確保する体制の整備を図る。
- 2 放置車両や立ち往生車両を含む障害物除去体制について、関係機関と事前に対応を協議する。

### 第3 計画の内容

#### 1 現状及び課題

放置車両や立ち往生車両を含む障害物の除去に当たっては、レッカー車、クレーン車、チェーンソー等、各種機械とともに操作員が必要であるため、あらかじめこれらの要員を確保する必要がある。

緊急輸送道路として確保すべき町道、農道、林道等の障害物除去体制について関係機関と事前に対応を検討する。

#### 2 実施計画

- ア 緊急輸送道路とされている基幹町道等について、速やかな障害物除去体制の整備を事前に検討する。
- イ 災害時に予想される障害物の所有者及び関係機関と事前に対応を協議する。
- ウ 北アルプス森林組合等林業関係団体と倒木処理について調整し、あらかじめ体制を整備する。
- エ 池田町建設業組合等との「災害時における復旧協力に関する協定」に基づき、災害時の障害物等の迅速な応急対策体制を確立しておく。
- オ レッカー車、クレーン車等を保有する業者と、各種特殊車両操作員の状況を把握し、災害時における協力を要請する。
- カ 応急対策等による排除物件の保管場所を確保する。
- キ 集積、処分場所について、地権者・管理者等と協議し、あらかじめ選定する。

## 第1 1 節 避難の受入活動計画

### 第1 基本方針

災害の発生時には、行政、町民及び防災関係機関が一体となり被害軽減のための措置を講ずることが重要であるが、崖崩れや火災の延焼等により、被害が拡大する恐れがあり、生命に危険が及ぶ場合には、居住者や滞在者等は、速やかに安全な場所に避難することが必要となる。

このような事態に備え、迅速かつ円滑な避難活動を実施するため、要配慮者及び帰宅困難者、滞留旅行者（以下「帰宅困難者等」という。）に配慮した避難計画の作成、各種災害への安全性を考慮した指定緊急避難場所及び指定避難所の確保等を図るものとする。

また、避難所における感染症対策については「ウィズコロナ・アフターコロナ時代」に向けて大きな課題となっており、かつ、気候変動に伴い自然災害が頻発する中、避難所の生活環境改善が求められている。そのため、衛生、食事、睡眠（T：トイレ（衛生）、K：キッチン（食事）、B：ベッド等（睡眠））に関する環境の重点的な向上が必要であり、備蓄や関係団体との協定締結等により発災に備えるものとする。

### 第2 主な取組み

- 1 避難計画を策定し、要配慮者及び帰宅困難者等にも配慮した避難体制の確立を図るとともに情報伝達体制の整備を図る。
- 2 指定緊急避難場所及び指定避難所を事前に指定するとともに、避難時のための都市公園等の環境整備を図る。
- 3 住宅等の確保を迅速に行うため体制の整備を図る。
- 4 学校における迅速かつ適切な避難活動のための計画を策定する。

### 第3 計画の内容

#### 1 避難計画の策定等

##### (1) 現状及び課題

激甚な災害の発生時には、大規模かつ長期の避難活動が予想され、きめ細かな避難計画が必要とされる。特に浸水想定区域内や土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設については、避難誘導等の体制を強化する必要がある。

##### (2) 実施計画

###### ア 県及び町が実施する計画

(ア) 避難指示等が発令された場合の安全確保措置としては、指定緊急避難場所等への移動を原則とするものの、避難時の周囲の状況等により、

指定緊急避難場所への移動を行うことがかえって危険を伴う場合等やむを得ないと町民等自身が判断する場合は、「近隣の安全な場所」への移動又は「屋内安全確保」を行うべきことについて、日頃から町民等への周知徹底に努めるものとする。

- (イ) 町が避難すべき区域や判断基準、伝達方法を定める場合、河川管理者及び水防管理者等と協力し計画を策定するよう努めるものとする。
- (ウ) 県及び町は指定緊急避難場所、指定避難所及び避難路などの避難計画を策定する場合は協力して行うものとする。
- (エ) 浸水想定区域内や土砂災害警戒区域等の区域内の要配慮者利用施設に対して、警戒避難体制の確立など防災体制の整備について指導するものとする。
- (オ) 県及び町は地域住民の声掛けにより、避難情報が共有され、避難行動が促されるよう「率先安全避難者」制度の運用を検討する。また、河川の水位・監視カメラ映像のリアルタイム配信など、身近に迫る危険な情報を多様な伝達手段を用いて住民に伝達するよう努めるものとする。

(カ) 町は、予め住民に対し、ホームページ、広報誌等の様々な媒体により、親戚・知人宅等への分散避難や、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の対応に関する情報を提供するものとする。

#### イ 避難路、指定緊急避難場所、及び指定避難所の指定

- (ア) 町は、避難路、指定緊急避難場所及び指定避難所をあらかじめ指定し、日頃から町民等への周知徹底に努めるものとする。
- (イ) 町は、指定緊急避難場所を指定して誘導標識を設置する場合は、日本産業工業規格に基づく災害種別一般図記号を使用して、どの災害の種別に対応した避難場所であるかを明示するよう努めるものとする。

#### ウ 避難計画の作成

次の事項に留意して避難計画を作成するとともに、自主防災組織の育成、防災訓練の実施等避難体制の確立に努めるものとする。

また、躊躇なく避難指示等を発令できるよう、平常時から災害時における優先すべき業務を絞り込むとともに、当該業務を遂行するための役割を分担するなど、全庁を挙げた体制の構築に努めるものとする。

- (ア) 指定緊急避難場所及び指定避難所の名称、所在地、対象地区及び対象人口、責任者
- (イ) 高齢者等避難、避難指示の具体的な発令基準及び伝達方法
  - なお、避難指示等を行う際に、国又は県に必要な助言を求めることができるよう、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておくなど、必要な準備を整えておくものとする。

また、避難時の周囲の状況等により、屋内に留まっていた方が安全な場合等やむを得ないときは、屋内安全確保等安全措置をとるべきことにも留意するものとする。

- (ウ) 指定緊急避難場所の対象となる異常現象の種類
  - (エ) 指定緊急避難場所及び指定避難所への経路及び誘導方法
  - (オ) 指定避難所開設に伴う被災者救援措置に関する事項
    - a 給食措置
    - b 給水措置
    - c 毛布、寝具等の支給
    - d 衣料、日用品の支給
    - e 負傷者に対する救急救護
  - (カ) 指定避難所の管理に関する事項
    - a 避難の受入中の秩序保持
    - b 避難住民に対する災害情報の伝達
    - c 避難住民に対する応急対策実施状況の周知徹底
    - d 避難住民に対する各種相談業務
  - (キ) 避難の心得、知識の普及啓発に関する事項
    - a 平常時における広報
      - (a) 広報紙、掲示板、パンフレット等の発行
      - (b) 町民に対する巡回指導
      - (c) 防災訓練等
    - b 災害時における広報
      - (a) 広報車による周知
      - (b) 避難誘導員による現地広報
      - (c) 住民組織を通じた広報
    - c 避難時の周囲の状況等により、屋内に留まっていた方が安全な場合等やむを得ないときは、緊急安全確保を講ずべきことにも留意するものとする。
- エ 避難行動要支援者対策
- 平常時より避難行動要支援者に関する情報の把握に努め、避難行動要支援者名簿を作成し、避難支援等関係者に対し、避難行動要支援者本人の同意を得た上で、あらかじめ避難行動要支援者名簿を提供し、避難行動要支援者に対する情報伝達体制、避難支援・安否確認体制の整備、避難訓練等の実施を一層図るものとする。
- オ 帰宅困難者等対策
- 帰宅困難者等を安全かつ適切に避難誘導・保護するため、具体的な避難計画を策定するとともに、帰宅困難者等に対して正確な情報伝達ができる

よう必要な体制の整備を図るものとする。

なお、指定緊急避難場所や避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れられるよう、地域の実情や他の避難者の心情等について勘案しながら、あらかじめ受け入れる方策について定めるよう努めるものとする。

(3) 町民が実施する計画

ア 家族があわてず行動できるよう、次のことを話し合い、家族内の役割分担を決めておくものとする。

(ア) 災害の状況に応じて避難行動をどのようにとるか

a 指定緊急避難場所への立退き避難

b 「近隣の安全な場所」(近隣のより安全な場所・建物等)への立退き避難

c 「屋内安全確保」(その時点に居る建物内において、より安全な部屋等への移動)

(イ) 災害時の警戒避難に係る各種情報の多様な入手手段をどのように確保するか(テレビ、ラジオ、インターネット等)

(ウ) 家の中でどこが一番安全か。

(エ) 救急医薬品や火気などの点検

(オ) 幼児や高齢者の避難はだれが責任をもつか。

(カ) 指定緊急避難場所、指定避難場所及び避難路はどこにあるか。

(キ) 避難する時、誰が何を持ち出すか、非常持出袋はどこにおくか。

(ク) 家族間の連絡方法と最終的に落ち合う場所はどこにするか。

(ケ) 昼の場合、夜の場合の家族の分担。

イ 防災訓練に積極的に参加し、避難行動を実践的に身に付けるものとする。

ウ 指定避難所での生活に最低限必要な食料、水、衣類等生活必需品、医薬品、携帯ラジオ、携帯電話用モバイルバッテリー等をいつでも持ち出せるよう備えておくものとする。

(4) 企業等において実施する計画

ア 帰宅困難者対策

(ア) 公共交通機関が運行を停止し、自力で帰宅することが困難な帰宅困難者が発生した場合、従業員等を一定期間事業所等内に留めておくことができるよう、必要な物資の備蓄等に努めるものとする。

(イ) 不特定多数の人が出入りする施設等では飲料水、食料、毛布等を配布できる体制を整えるとともに、携帯電話等の充電サービスを提供できるよう非常用発電機の整備に努めるものとする。

2 避難場所の確保

(1) 現状及び課題

災害の危険が切迫した場合には、町民等の安全を確保し、緊急的に逃れるための指定緊急避難場所を指定しておく必要がある。

(2) 実施計画

ア 町は、都市公園、公民館、学校等の公共的施設を対象に、地域的な特性や過去の教訓、想定される災害、感染症対策等を踏まえ、その管理者の同意を得た上で災害の危険が切迫した緊急時において安全が確保される指定緊急避難場所及び避難者が避難生活を送るために必要十分な指定避難所について、必要な数、規模の施設等をあらかじめ指定し、平常時から、指定避難所の場所、収容人数等について、町民への周知徹底を図るものとする。

また、災害時に指定避難所の開設状況や混雑状況等を周知することも想定し、ホームページやアプリケーション等の多様な手段の整備に努めるものとする。

なお、指定した指定緊急避難場所、指定避難所については、町地域防災計画に掲載するものとする。

イ 指定緊急避難場所については、洪水、崖崩れ、土石流、地すべり、地震、大規模な火事、内水氾濫（一時的に大量の降雨が生じた場合には河川その他の公共の水域に当該雨水を排水できないことによる浸水）、噴火に伴う火山現象の各現象に対応するため、災害に対して安全な構造を有する施設又は周辺等に災害が発生した場合に、人の生命及び身体に危険を及ぼすおそれのあるものがない場所であって、災害発生時に迅速に指定緊急避難場所の開放を行うことが可能な管理体制を有するものを指定するものとする。

なお、指定緊急避難場所となる都市公園等のオープンスペースについては、必要に応じ、火災の輻射熱に対して安全な空間とすることに努める。

ウ 町内全域が被災する場合又は被災場所の地域性により隣接市町村の方が避難に便利な場合も想定されるので、必要に応じ隣接市町村と指定緊急避難場所の相互提供等について協議する。

エ 指定緊急避難場所については、他の市町村からの被災住民を受け入れることができるよう配慮する。

オ 安全が確保された後に、避難行動要支援者を円滑に指定緊急避難場所から避難所へ移送するため、運送事業者等の協力を得ながら、移送先及び移送方法についてあらかじめ定めるよう努める。

3 避難所の確保

(1) 現状及び課題

災害発生時に被災者の避難及び救援を円滑に実施するための適切な施設を指定しておく必要がある。

(2) 実施計画

ア 指定避難所については、避難者を滞留するために必要となる適切な規模を有し、速やかに被災者等を受け入れることが可能な構造又は設備を有す

る施設であつて、想定される災害による影響が比較的少なく、災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にあるものを指定するものとする。

イ 指定避難所内の一般スペースでは生活することが困難な障がい者、医療的ケアを必要とする者等の要配慮者のため、必要に応じて福祉避難所として指定避難所を指定するよう努めるものとする。特に、医療的ケアを必要とする者に対しては、人工呼吸器や吸引器等の医療機器の電源の確保等の必要な配慮をするよう努めるものとする。

ウ 福祉避難所として主として要配慮者を滞在させることが想定される施設にあつては、要配慮者の円滑な利用を確保するための措置が講じられており、また、災害が発生した場合において要配慮者が相談等の支援を受けることができる体制が整備され、主として要配慮者を滞在させるために必要な居室が可能な限り確保されるものを指定するものとする。特に、要配慮者に対して円滑な情報伝達ができるよう、多様な情報伝達手段の確保に努めるものとする。

エ 指定緊急避難場所と指定避難所は相互に兼ねることができるが、指定緊急避難場所と指定避難所が相互に兼ねる場合においては、特定の災害においては当該施設に避難することが不相当である場合があることを日頃から住民等へ周知徹底するよう努めるものとする。

オ 町は、福祉避難所について、受入れを想定していない避難者が避難してくることがないように、必要に応じて、あらかじめ福祉避難所として指定避難所を指定する際に、受入れ対象者を特定して公示するものとする。

カ 町は、前述の公示を活用しつつ、福祉避難所で受け入れるべき要配慮者を事前に調整の上、個別避難計画等を作成し、要配慮者が、避難が必要となった際に福祉避難所へ直接避難することができるよう努めるものとする。

キ 学校を指定避難所として指定する場合には、学校が教育の場であることに配慮するものとする。また、指定避難所としての機能は応急的なものであることを確認の上、指定避難所となる施設の利用方法等について、事前に教育委員会等の関係部局や地域住民等の関係者と調整を図るものとする。

ク 町内全域が被災する場合又は被災場所の地域性により隣接市町村の方が避難に便利な場合も想定されるので、必要に応じ隣接市町村と避難所の相互提供等について協議しておくものとする。

ケ 指定避難所に指定した施設については、必要に応じ、良好な生活環境を確保するために、換気、照明、冷暖房等施設の整備に努めるものとする。

なお、設備の整備に当たっては、電力、ガス等の供給が長期間停止することを想定した整備に努めるものとする。

コ 避難所の感染症対策については、第2章第17節「保健衛生、感染症予

防活動」を踏まえ、平常時から、指定避難所のレイアウトや動線等を確認しておくとともに、感染症患者が発生した場合の対応を含め、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、必要な措置を講じるよう努めるものとする。

また、必要な場合には、国や独立行政法人等が所有する研修施設、ホテル・旅館等の活用を含めて、可能な限り多くの避難所の開設に努めるものとする。

サ 指定避難所における備蓄倉庫、貯水槽、井戸、仮設トイレ、マンホールトイレ、マット、簡易ベッド、非常用電源、ガス設備、衛星携帯電話等の通信機器のほか、空調、洋式トイレ等避難の実施に必要な施設・設備の整備に努め、要配慮者にも配慮するものとする。また、停電時においても、施設・設備の機能が確保されるよう、再生可能エネルギーの活用を含めた非常用発電設備等の整備に努めるものとする。

シ テレビ、携帯ラジオ等避難者による災害情報の入手に資する機器の整備を図るものとする。また、要配慮者のニーズを把握し、適切な情報保障を行うものとする。

ス 指定避難所又はその近傍で、地域完結型の備蓄施設を確保し、食料、水、携帯トイレ、簡易トイレ、非常用電源、常備薬、マスク、消毒液、エアベッド等の簡易ベッド（以下「エアベッド等」という。）、パーティション、炊き出し用具、毛布等避難生活に必要な物資や感染症対策に必要な物資等の備蓄に努めるものとする。また、灯油、LPガスなどの常設に努めるものとする。また、備蓄品の調達にあたっては、要配慮者、女性、子供にも配慮するものとする。

セ 避難行動要支援者を安全かつ適切に避難させるため、地域住民の助け合いの力等による避難行動要支援者一人ひとりの状況に即した避難支援体制を確立する。

また、一般の避難所では生活が困難な障がい者等の要配慮者のため、介護福祉施設、障がい者支援施設等の福祉避難所を指定するよう努める。

なお、災害発生時に避難所となる公共施設については、段差解消やスロープの設置等要配慮者に配慮した施設整備を行うと共に、必要な物資等の備蓄に努めるものとする。

ソ 医療機関、社会福祉施設等との密接な連携の下に、災害発生時における避難行動要支援者の緊急受入れ等について、支援協力体制の確立に努めるものとする。

タ 公有地はもとより民有地についても極力安全空間の確保に努め、今後開発される地域においても、その計画が指定緊急避難場所及び指定避難所としての条件を満たすよう協力を求めていくものとする。

- チ 「長野県避難所運営マニュアル策定指針」（令和4年3月改定）、長野県避難所TKBスタンダード（長野県危機管理部）、「池田町避難所運営マニュアル」（令和5年5月改定池田町総務課危機管理対策室）等を参考として、各避難所の運営マニュアル等の整備に努めるものとする。
- ツ マニュアルの作成、訓練等を通じて、指定避難所の運営管理のために必要な知識等の普及に努めるものとする。この際、町民等への普及に当たっては、町民等が主体的に指定避難所を運営できるように配慮するよう努めるものとする。
- 特に、夏季には熱中症の危険性が高まるため、熱中症の予防や対処法に関する普及啓発に努めるものとする。
- テ 指定避難所として指定した学校等の施設については、備蓄のためのスペース確保や通信設備の整備等に努める。また、必要に応じ指定避難所の電力容量の拡大に努めるものとする。
- ト 指定避難所については、他の市町村からの被災住民を受け入れることができるよう配慮するものとする。
- ナ 町は、安全が確保された後に、避難行動要支援者を円滑に指定緊急避難場所から指定避難所へ移送するため、運送事業者等の協力を得ながら、移送先及び移送方法についてあらかじめ定めるよう努めるものとする。
- ニ 町は、指定管理施設が指定避難場所となっている場合には、指定管理者との間で事前に避難所運営に関する役割分担等を定めるよう努めるものとする。
- ヌ 町及び各指定避難所の運営者は、指定避難所の良好な生活環境の継続的な確保のために、専門家、NPO・ボランティア等との定期的な情報交換や避難生活支援に関する知見やノウハウを有する地域の人材の確保・育成に努めるものとする。

#### 4 住宅の確保体制の整備

##### (1) 現状及び課題

住宅の被災により避難生活を余儀なくされた町民に対して、早期に生活基盤が安定するよう速やかな住宅の確保が必要となる。このため町及び県は相互に連携し、住宅情報の提供、又は住宅の提供を行う体制を整備する必要がある。

##### (2) 実施計画

- ア 利用可能な町営住宅等を把握し、被災者に住宅を提供する体制を整備する。
- イ 必要に応じ、賃貸住宅等の借上げ及び、応急仮設住宅の建設により、被災者に住宅を提供する体制を整備する。

- ウ 応急仮設住宅の建設用地について、あらかじめ指定緊急避難場所及び指定避難所との整合を図り適地を確保する。なお、学校の敷地を定める場合には、学校教育活動に十分配慮する。
- エ 災害救助法が適用された場合における入居者の決定等、住宅の供給方法等について、県と連携した体制の整備を図る。
- オ 利用可能な賃貸住宅等の情報を被災者に提供する体制を整備する。
- カ 周辺の被災市町村に対して、利用可能な町営住宅等の情報が提供できる体制を整備する。

## 5 学校等における避難計画

### (1) 現状及び課題

災害が発生した場合、保育園、幼稚園、小学校、中学校、高等学校及び特別支援学校（以下「学校等」という。）においては、幼児及び児童生徒（以下「児童生徒等」という。）の生命、身体の安全確保に万全を期すとともに、緊急事態に備え迅速かつ的確に対応できる綿密な保護対策を実施する必要があることから、学校等の長は、児童生徒等の保護について次の事項に十分留意し、避難対策計画を具体的に定める必要がある。

### (2) 実施計画

ア 学校等においては、多数の児童生徒等を混乱なく安全に避難させ、安全を確保するために、個々の立地条件等を考慮し、学校等の実態に即し、避難の場所、避難経路、時期及び誘導並びにその指示、伝達の方法等、適切な避難対策を立てる。

#### (ア) 防災計画の作成

- a 学校等の長は、災害が発生した場合、又は発生するおそれがある場合に児童生徒等の安全を確保するため、町、消防署、警察署その他関係機関と十分協議のうえ防災計画を作成する。
- b 学校等の長は、防災計画を作成又は変更したときは、速やかに町教育委員会等に報告するとともに、教職員、児童生徒等及び保護者に周知徹底を図る。
- c 防災計画には、次の事項を定める。
  - (a) 災害対策に係る防災組織の編成
  - (b) 災害に関する情報の収集と学校等、教職員及び保護者への伝達の方法
  - (c) 町、町教育委員会、消防署、警察署その他関係機関への連絡方法
  - (d) 夜間、休日等における緊急時の教職員等の連絡及び招集方法
  - (e) 児童生徒等の避難・誘導と検索の方法

- (f) 児童生徒等の帰宅と保護の方法
  - (g) 児童生徒等の保護者への引渡し方法
  - (h) 児童生徒等が登下校の途中で災害にあった場合の避難方法
  - (i) 児童生徒等の救護方法
  - (j) 初期消火と重要物品の搬出の方法
  - (k) 施設、設備の災害予防、危険箇所、危険物（危険動物を含む）の点検方法
  - (l) 指定避難所等の開設への協力（施設、設備の開放等）
  - (m) 防災訓練の回数、時期、方法
  - (n) 教職員、児童生徒等に対する地震防災上の教育及び保護者に対する広報
  - (o) 災害後における応急教育に関する事項
  - (p) その他、学校等の長が必要とする事項
- (イ) 施設・設備の点検管理  
学校等における施設・設備の点検管理は次の事項に留意するとともに、定期的に行う。
- a 日常的に児童生徒等が利用する施設空間（教室、昇降口、階段等）や遊具等が、災害の作用によりどのような破損につながりやすいか。
  - b 非常階段、消火栓等の防災施設や薬品庫等の施設・設備は安全か。
  - c 設備や備品等の設置方法・場所が適切か、転倒、落下等の防止の措置がされているか。
- (ウ) 施設の防火管理  
二次災害を防止するため、施設の防火管理に万全を期する。
- a 日常点検は、職員室、給食調理室、用務員室、理科室、家庭科室等、火気使用場所及び器具とともに、消火用水や消火器等について点検する。
  - b 定期点検は、消火器具、屋内消火栓設備、自動火災報知設備、避難器具、避難誘導灯及び貯水槽等の器具・設備等の機能を綿密に点検する。
- (エ) 避難誘導
- a 避難経路及び避難先は、第一、第二の避難経路及び避難先を設定し、あらかじめ保護者に連絡し周知徹底を図る。
  - b 防災計画の「児童生徒等の避難誘導等の方法」の作成にあたっては、次の事項に留意する。
    - (a) 児童生徒等の行動基準及び学校等や教職員の対処、行動を明確にする。
    - (b) 全教職員の共通理解がなされ、個々の分担を明確にする。
    - (c) 遠足等校外活動中の災害発生等の場合にも対応できるものとする。
    - (d) 登下校時、在宅時における災害発生時にも対応できるものとする。

## 6 在宅避難者等の支援

### (1) 現状及び課題

以下の者については、支援に関する情報が届きにくくなり、生活再建に遅れが生じる恐れがあるため、速やかに避難先を把握する必要がある。

ア 在宅避難者（被災者の中で避難所に居場所を確保できず、やむを得ず被災した自宅に戻って避難生活を送っている者又はライフライン等が途絶した中で不自由な生活を送っている者をいう。以下同じ。）

イ 親戚宅等避難者（親戚・知人宅等避難所以外の多様な避難先へ避難した者をいう。以下同じ。）加えて在宅避難者は不自由な生活が長期化すれば、健康を害する恐れが高まるため、住まいの状況を把握し適切な支援につなげる必要がある。

### (2) 実施計画

住家の被害認定調査、保健師等による保健衛生活動、罹災証明書の発行手続き、避難所での炊き出し等において、半壊以上の被害を受けた在宅避難者及び親戚宅等避難者の避難先や住まいの状況を把握し、関係機関で共有できるよう、体制整備に努めるものとする。

## 第12節 孤立防止対策

### 第1 基本方針

本町は町域の70%が山林、原野等の地域であり、山地の間には深い沢が流れ、わずかな平地を形成している。災害時の孤立地域を予測し、住民と行政機関との間の情報伝達が断絶しないよう通信手段の確立や孤立予想地域に通ずる道路の防災対策、林・農道等の迂回路の確保に努める。また、救護が届くまでの期間、孤立地域の中で互いに助け合えるよう、公民館等の施設の整備や食品等の備蓄を図り、平素から地域住民の間で準備する。孤立が予想される広津、陸郷地区は最も高齢化が進んでいる地区であることから、これら孤立時に優先して救護すべき要配慮者や観光客の孤立予想について、平素からの把握が必要である。

#### 孤立が予想される地区

(令和6年7月1日現在)

地区	集落	世帯数	人員
大字広津	広津法道、平出、坂森、桃の木神出、北梅の尾、南梅の尾、実業、足崎、日野、水堀、平畑、北足沼、南足沼、菅の田、堀越、日影栗本	37	67
大字陸郷	宮の平、有明、小実平、日向、八代、三郷、田の入	15	25

### 第2 主な取組み

- 1 災害時の孤立地区を予測し、住民と行政機関等との間の情報伝達が断絶しない通信手段の確保に努める。
- 2 孤立が想定される地区に通ずる道路の防災対策を推進するとともに、林道、農道等について迂回路確保に配慮した整備を促進する。
- 3 孤立時に優先して救護すべき要配慮者や観光客の孤立について、平常時から把握しておく。
- 4 救援が届くまでの間、孤立地域の中で互いに助け合えるよう、平常時から地域住民の間で準備する。
- 5 孤立想定地区ごとに避難所となり得る公民館・集会施設等の施設の整備を推進する。
- 6 孤立地区内での生活が維持できるよう、地域住民が各自食料品等の備蓄に努めるとともに、孤立する観光客等に対する備蓄にも配慮する。

### 第3 計画の内容

#### 1 通信手段の確保

##### (1) 現状及び課題

本町では、NTT等の通常の通信回線のほか、情報伝達手段として、デジタル同報系防災行政無線を整備し、ほぼ全世帯に個別受信機を設置し、

通信ネットワークを確保している。しかし、発災に伴い、未設置世帯並びに一部地域では部分的に通信が途絶えるおそれもあり、それらを解消するため、個別受信機の設置及び施設・設備の充実に努める必要がある。

(2) 実施計画

- ア 平常時から行政防災無線の通信訓練、機器の保守点検等を定期的を実施し、災害時の円滑な運用体制を確保する。
- イ アマチュア無線クラブ等との協力確保について、体制の確立を図る。
- ウ 孤立する可能性のある集落等に対して、衛星通信等の非常時通信手段の整備について検討する。
- エ 東日本電信電話(株)等の電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等を効果的に活用するものとする。また、災害用として配備されている無線電話等の機器については、その運用方法等について習熟に努めるものとする。また、IP電話を利用する場合は、ネットワーク機器等の停電対策を図る。

2 災害に強い道路網の整備

(1) 現状及び課題

本町の道路は、急しゅんな地形を切り開いて道路が建設されている箇所も多いことから、その全てについて完全な災害予防対策を講ずることは不可能であるのが実情である。従って、主要路線の優先的な整備と、複線化の推進を図ることが必要である。

(2) 実施計画

- ア 代替路線の無い路線を優先して災害予防対策を推進する。
- イ 迂回道路としての林道・農道の整備を促進する。

(3) 町民が実施する計画

道路に面した工作物・立ち木等について、災害時に道路封鎖等の影響を与えることのないよう配慮する。

3 孤立予想地域の実態把握

(1) 現状及び課題

大規模な災害が発生した場合に、孤立地区が発生する可能性が高い地域については、平常時からその地域の実態等を把握するとともに、孤立が発生した場合には、要配慮者に対する優先的な支援が必要である。

(2) 実施計画

- ア 中山間地域などの集落のうち、道路交通等による外部からのアクセスが困難となり、町民生活が困難又は不可能となるおそれがある孤立予想地域の把握に努める。

イ 平常時の行政活動を通じ、高齢者世帯、寝たきりの病人、身体の不自由な者等、優先して救護すべき町民の実態を把握する。

ウ 観光地にあつては、孤立した場合の最大人員、生活維持可能期間等の基礎的実態を把握する。

(3) 町民が実施する計画

各地域においては、地区内の要配慮者について平常時から把握するよう努める。

4 自主防災組織の育成

(1) 現状と課題

大規模災害時には、多くの場所で同時に救急や救助事案が発生し、消火・救助機関が直ちに現場へ到着することが困難にならざるを得ず、特に孤立地域では、到着までに相当の時間を要することが予想される。人命救助や初期消火活動は一刻を争うものであり、町民による可能な範囲での自主防災活動が極めて重要である。

(2) 実施計画

ア 全地区における自主防災組織の育成に努めるものとする。

イ 災害時の活動要領について、教育指導を行うものとする。

ウ 活動用資機材を整備充実するものとする。

(3) 町民が実施する計画

孤立が予想される地域の住民は、自主防災組織に対して積極的に参加するよう努める。

5 避難所の確保

(1) 現状及び課題

孤立が想定される地区毎に避難所となる施設を最低1箇所以上整備するとともに、被災しないよう施設の安全性の向上に配慮する必要がある。

(2) 実施計画

孤立が想定される地区の公民館等の実態を把握し、避難所未設置地区の解消と、老朽施設の更新に努める。

6 備蓄

(1) 現状及び課題

備蓄計画については、次節「食料品等の備蓄・調達計画」によるが、大規模災害時には、家屋等に被害を受けた町民に対し、最優先に救護活動を実施することに鑑み、町民個々の直接の被災が比較的軽く、道路の寸断により孤立するという事態では、可能な限り生活を維持できるよう、備蓄に

ついて町民各自が配慮することが重要である。

(2) 実施計画

食料品等の分散配置に留意する。

(3) 町民等が実施する計画

ア 孤立が予想される地区の町民は、平常時から備蓄について留意する。

イ 観光・宿泊施設等においては、孤立した観光客等の滞在者の生活が確保できるように、その規模に応じた備蓄を行う。

## 第13節 食料品等の備蓄・調達計画

### 第1 基本方針

大規模な災害が発生した場合、被災直後の町民の生活を確保する上で、食料の備蓄・供給は重要であり、町民は、一般流通が十分機能しないと考えられる発災直後から最低でも3日間、可能な限り1週間は、自らの備蓄で賄うことを原則とする。

町は、この間、防災の第一次的責任を有する基礎的地方公共団体として、食料を持ち出しできない者等を想定して、必要量の備蓄をする。

### 第2 主な取組み

- 1 町民が発災直後から最低でも3日間分、可能な限り1週間分程度を、町民自ら備蓄するよう十分周知啓発する。また、食料の供給について、国や関係業者と協定を締結し、調達体制の整備を行うとともに、備蓄体制の強化を図る。
- 2 円滑な食料供給が行えるよう供給体制の整備を図る。
- 3 初期の対応に必要な量の食料品等を備蓄するほか、食料品等の性格に応じ、集中備蓄又は指定避難所の位置を勘案した分散備蓄を行うなどの観点に対しても配慮するとともに、備蓄拠点を設けるなど、体制の整備に努める。また、物資調達・輸送調整等支援システムを活用し、あらかじめ、備蓄物資や物資拠点の登録に努めるものとする。
- 4 平時から、訓練等を通じて、物資の備蓄状況や運送手段の確認を行うとともに、災害協定を締結した民間事業者等の発災時の連絡先、要請手続等の確認を行うよう努めるものとする。

### 第3 計画の内容

#### 1 食料品等の備蓄・調達体制の整備

##### (1) 現状及び課題

食料の備蓄、調達については、町民は自助の観点から自らが主体となって食料を確保する必要があるが、防災の第一次的責任を有する町は、それぞれの地域の実状等を勘案し、食料を持ち出しできない被災者等を想定し、備蓄、調達の必要量、方法等の計画を策定し、実施する。

また、現物備蓄にあつては、指定避難所以外での配布も想定し、調理を要しないか、または調理が容易で食器具等が付属した食料品の備蓄に配慮するものとするほか、近年の災害における被災者要望は、弁当やおにぎり

といった備蓄に馴染まない食料が多いことを踏まえ、流通備蓄の確保に努める必要がある。

## (2) 実施計画

ア 平成25、26年度に県が実施した地震被害想定の結果や、外部からの支援が届く時期の想定、地域の実状等を勘案し、食料を持ち出しできない被災者等へ供給するため、調理を要しないか、調理が容易で食器具等が付属した食料品を中心に備蓄する。

イ 非常用食料の必要量は、糸魚川—静岡構造線断層帯の地震(北側)最大被害想定により町の人口の10パーセント(約1,000人)の3日分(9食分)に当たる9,000食程度を目安に防災備蓄倉庫等に保管し、定期的に保存状態、在庫量の確認を行い必要に応じて更新する。

ウ 他の地方公共団体等との災害時の相互救援協定に基づき、備蓄物資に関する情報交換を行うとともに、供給が受けられる体制を整備する。

エ 町と県の備蓄品目及び数量の情報共有を図ることにより、災害時、備蓄食料の供給を円滑、効率的にできるようにする。

オ 町民、企業等に対して、食料備蓄の重要性についての周知啓発を、防災訓練等の機会を通じて行う。また、周知啓発に当たっては、自主防災組織の活用も図るものとする。

カ 県と同様に、食料品等の調達体制の整備に努めるものとする。

## (3) 町民が実施する計画

自らの安全は自らが守るという防災の基本どおりに、家庭においても備蓄食料等が供給されるまでの間の当座の食料として、一人当たり最低でも3日分、可能な限り1週間分程度の食料を非常時に持ち出しができる状態で備蓄することを原則とする。

なお、備蓄する食料は、例として乾パン、缶詰、チョコレート、ビスケット等、調理の不要なものが望ましい。

また、高齢者用、乳児用等の食料品は、供給が困難になる場合が予想されるので、それぞれの世帯構成に応じた食料備蓄を行うよう留意する。

## 2 食料品等の供給計画

### (1) 現状及び課題

備蓄食料については、地域の特性、人口規模等に即し、町の食料備蓄の

供給計画により避難所等に速やかに供給する体制を整備する。

災害時に調達した食料や、備蓄食料を町民に対して円滑に供給できるよう体制の整備を図る必要がある。

(2) 実施計画

ア 備蓄食料及び協定等により調達した食料を町民に供給するための体制を整備する。

イ 食料供給を円滑に実施できるよう、調理を要しないか、または調理が容易で食器具等が付属した食料品の備蓄に配慮するものとするほか、炊飯器具（なべ、釜）、食器類（茶わん、はし）、調味料（みそ、塩）等についても備蓄・調達体制を整備するよう努める。

## 第14節 給水計画

### 第1 基本方針

災害時の被災を最小限に食い止めるため、災害に強い水道施設の整備を進め、災害に対する安全性の確保を図るとともに、給水車、給水タンク等の資機材の整備推進に努め、安定的な飲料水の供給に備える。

また、必要に応じ、被災していない他市町村や応援協定に基づく事業者による応急給水活動により飲料水の確保を図る。

### 第2 主な取組み

- 1 水道施設の災害に対する安全性の確保を図るとともに、緊急遮断弁の設置や、ろ過器の配備促進、関係業者との協定の締結等、飲料水の備蓄、調達体制の整備を図る。
- 2 給水車両等、応急給水資機材の整備充実に努め、飲料水等の供給体制の確立を図る。
- 3 応急給水応援の受入れ体制の整備を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 飲料水等の備蓄・調達体制の整備

##### (1) 現状及び課題

水源からの送配水管等に相当の被害が発生した場合においても、水源自体は一部の濁水被害に留まるものと考えられる。そこで、送配水管等の応急復旧までの間、被災住民への飲料水等の供給、及び緊急医療や給食活動等への水道水の供給を迅速に行うため、飲料水等の給水体制の強化を図る必要がある。

##### (2) 実施計画

ア 配水池等の容量の増強や、緊急遮断弁の設置等、施設の災害に対する安全性の確保等の整備を行うものとする。

(ア) 予備水源、予備電源の確保を図る。

(イ) プール等の飲料水以外の貯水状況を把握する。

(ウ) 株式会社安曇野ミネラルウォーターとの災害時における応急生活支援物資供給等の協力に関する協定に基づき連携を強化する。

(エ) 県が実施する事項に対する協力を行う。

(オ) 町民が実施する事項への支援を行う。

##### (3) 県が実施する計画

ア 施設整備について、町に対する助言を行う。

イ 応急給水用具の整備について、町に対する助言を行う。

- ウ 水道施設災害等相互応援要綱（水道協議会）の整備を行う。
  - エ 備蓄となりうる配水池等の把握を行う。
  - オ ボトルウォーターを合同庁舎及び松本平広域公園内備蓄倉庫等に備蓄し、必要に応じて更新する。
  - カ サントリービバレッジサービス株式会社との災害時における飲料水の供給に関する協定に基づき連携を強化する。
- (4) 町民が実施する計画
- ア ボトル容器等による飲料水の備蓄に努める。
  - イ ポリタンク等給水用具を確保する。
  - ウ 自家用井戸等について、その維持、確保に努める。
  - エ 自治会等を中心とした応急給水の受入れ体制を整備する。
  - オ 風呂の残り湯の活用を習慣づける。

## 2 飲料水等の供給計画

### (1) 現状及び課題

本町には、車載用給水タンク(1.5 t及び0.28 t)、ポリタンク、給水ポリ袋、水浄化装置が整備されており、緊急時にはこれらの資機材を活用して給水を行う。

また、町独自での供給が困難な場合には、災害時相互応援協定により他市町村からの支援を受けて供給を行う。

しかし、大規模災害等により被害が広域にわたる場合には、相互の応援が困難になり、給水車両等給水用器具類の不足も予想される。

### (2) 実施計画

- ア 給水車両の運行計画の策定等、給水体制の確立を図る。
- イ 給水源の確保とともに、供給量の見直しを行う。
- ウ 被災範囲、被災状況、給水拠点の想定を行い、給水体制に反映する。
- エ 給水タンク、ポリタンク、給水ポリ袋等の備蓄の増強に努める。

## 第15節 生活必需品の備蓄・調達計画

### 第1 基本方針

災害時には、生活物資の喪失や流通機能の麻痺等により生活必需品に著しい不足が生じる。このため、災害に備え次に掲げる品目については、備蓄・調達体制の整備を図る必要がある。

(災害時の主な生活必需品)

- 寝具（毛布、タオルケット等）
- 衣類（作業着、下着、靴下等）
- 炊事道具（なべ、卓上コンロ、包丁等）
- 身の回り品（タオル、生理用品、紙おむつ等）
- 食器等（茶わん、はし、ほ乳びん等）
- 日用品（石鹼、ティッシュペーパー、携帯トイレ、トイレットペーパー等）
- 暖房機材（ストーブ、灯油、ガスボンベ、マッチ等）
- その他（テント、懐中電灯、携帯ラジオ等）

(必要量)

人口の5%程度（県防災計画による）が、生活必需品等を自力で確保できない状況を想定して、備蓄・調達体制を整備するよう努める。

### 第2 主な取組み

- 1 地域の実情に応じて、備蓄・調達体制の整備を図るとともに、町民に対して災害時に備えた備蓄について普及・啓発に努める。
- 2 町内流通業者等に協力を要請するとともに、調達可能量の把握に努め、調達体制の整備を図る。
- 3 災害時における生活応急物資調達に関する協定の締結先を拡大し、応急物資等の調達体制の強化を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 生活必需品の備蓄・調達体制の整備

##### (1) 現状及び課題

災害時の生活必需品の確保は、町民自ら実践することが有効であり、町民の防災意識を高め、最低限の必需品については、緊急用品として準備するよう普及・啓発に努めるとともに、各機関において必要最小限の必需品について備蓄を図る必要がある。

また、生活必需品の調達には流通業者等の協力が不可欠であり、緊急時の必需品の調達について、流通業者等に協力を要請するとともに、調達体制の整備を図る必要がある。

(2) 実施計画

- ア 防災備蓄倉庫等に生活必需品の備蓄を行う。
- イ 関係機関における備蓄・調達を要請する。
- ウ 町民に対し防災思想の普及を進め、生活必需品の備蓄を啓発する。
- エ 県、災害時相互応援協定締結市町村、被災していない近隣市町村及び県内外の友好都市等から提供を受ける体制を整備する。
- オ 生活協同組合コープながの、大北農業協同組合等と締結した災害時における応急生活物資の供給等に関する協定に基づき、連携を強化する。

(3) 町民が実施する計画

災害時に備えて、生活必需品のほか、最低でも3日分、可能な限り1週間分程度の食料、水、携帯ラジオ等、災害時に必要な物資を備蓄し、避難に備え非常持出袋（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池等）を準備するよう努める。

2 生活必需品の供給体制の整備

(1) 現状及び課題

災害発生後、直ちに備蓄した生活必需品を迅速に供給するため、被害状況に応じた配分必要数の把握手法を確立する。

また、生活必需品を調達する場合を想定し、流通業者等への連絡方法、輸送手段、集積場所等について調整する必要がある。

(2) 実施計画

輸送されてくる生活必需品の集積場所及び、配送手段等について、関係機関と調整する。

## 第16節 危険物施設等災害予防計画

### 第1 基本方針

災害等により危険物、火薬類、高圧ガス、液化石油ガス、毒物劇物等の危険物品、放射性物質、石綿及び大気汚染防止法に定める特定物質等（以下「危険物等」という。）を取り扱う施設又は石綿使用建築物等（以下「危険物施設等」という。）に損傷が生じた場合、重大な被害を引起すおそれがあることから、自主保安体制の強化、災害に対する安全性の確保を図り、危険物に係る災害を未然に防止する。

### 第2 主な取組み

危険物施設及び、火薬類施設、高圧ガス施設、液化石油ガス施設、毒物・劇物保管貯蔵施設、放射性物質使用施設、石綿使用建築物等における災害の発生予防及び拡大防止体制を確立する。

### 第3 計画の内容

#### 1 危険物施設災害予防計画

##### (1) 現状及び課題

災害等発生時における危険物による二次災害の発生及び拡大を防止するため、施設・設備の安全性の確保及び、防災応急対策用資機材の備蓄に努めるとともに、自衛消防組織の充実強化、保安教育及び防災訓練の実施等、保安体制の強化を図る必要がある。

##### (2) 実施計画

ア 企業及び研究機関や化学実験室等を有する学校等、多種類の危険物を保有する施設に対し、危険物収納容器等の転倒、落下、破損等による混触発火が生じないように管理の徹底を指導する。

##### イ 規制及び指導の強化

(ア) 危険物施設の設置又は変更の許可にあたっては、災害によって生ずる影響を十分考慮した位置、構造及び設備とするよう、設置者（申請者）に対する指導を強化する。

(イ) 既設の危険物施設については、施設の管理者に対し、災害時の安全確保について再点検を求めるほか、必要に応じ改修、改造、移転等の指導、助言を行い、安全性の向上を図るものとする。

(ウ) 立入検査については、次に掲げる事項を重点に随時実施する。

- a 危険物施設の位置、構造及び設備の維持管理状況
- b 危険物施設における貯蔵、取扱い、移送、運搬及び予防規定の作成等、安全管理状況

ウ 自主保安体制の整備促進

緊急時における消防機関との連携等、総合的な保安体制をあらかじめ整えるため、危険物施設の管理者に対し、自衛消防組織等の自主的な自衛体制の整備について指導する。

エ 化学的な消火・防災資機(器)材の整備促進

多様化する危険物に対応する化学消防力の整備を図る。また、危険物施設の管理者に対し、発災時における災害の拡大防止対策に必要な資機(器)材の整備、備蓄の促進について指導する。

オ 相互応援体制の整備

近隣の危険物取扱い事業所との相互応援に関する協定の締結を促進し、効率ある自衛消防力の確立について指導する。

カ 県警察との連携

危険物施設の設置または変更の許可をした際は、警察に対してその旨連絡し、連携を図るものとする。

2 火薬類施設・高圧ガス施設・液化石油ガス施設災害予防計画

(1) 現状及び課題

ア 火薬類施設

火薬類取扱施設は、火薬類取締法に基づき許可を受けて設置されており、保安物件に対する保安距離及び構造基準等が確保されている。また、火薬類の取扱いに関しては、資格者及び詳細な技術基準が定められている。特に、災害等による危険時については、事業者に対し緊急措置及び警察官等への通報が義務付けられている。しかし、火災が発生した場合は、爆発等により周辺住民等に多大な被害を及ぼすおそれがあることから、危害防止体制の確立が必要である。

イ 高圧ガス施設

高圧ガス施設は、高圧ガス取締法の規定に基づく技術上の基準によって設計され、学校及び人家等の保安物件に対する保安距離を確保して設置されている。また、高圧ガスの取扱いについては、高圧ガス製造保安責任者等資格者の選任及び製造、消費の基準等が詳細に定められている。

災害時の対応は、高圧ガス保安法に基づく緊急措置等が定められているが、被害の拡大を防止するため、事業者ごとの保安意識の高揚と自主保安体制の整備を一層促進する必要がある。

ウ 液化石油ガス施設

液化石油ガス一般消費先における容器の転倒防止措置の徹底等、災害対策の促進について、液化石油ガス販売事業者等に対する指導を一層徹底する必要がある。

(2) 実施計画

- ア 災害時の対応等、適切な措置について、広報を実施し平常時から注意を喚起する。
- イ 災害時に指定緊急避難場所になる公共施設等について、一層の安全性の向上対策を講ずる。
- ウ 火薬類施設等の実態を把握するとともに、災害時の周辺住民の避難誘導体制の確立を図る。
- エ 災害時の緊急出動及び施設の点検等の体制構築について、関係機関と協議するとともに、施設設置者等に対して指導を行う。
- オ 監督官庁、その他の関係機関との連絡体制を整備し、情報交換・応援体制の確立を図る。
- カ 関係法令や監督官庁の立入り検査、指導等に基づく技術上の基準を遵守するよう指導を行う。
- キ 大規模災害発生時の出動体制の強化を図る。
- ク 立入り検査、保安検査等を実施し法令遵守の徹底を図る。
- ケ 保安教育講習等を通じ、事故防止対策の徹底を図る。
- コ 危険物施設の設置者等と災害時の連絡体制を整備するとともに、次の事項の指導徹底を図る。
  - (ア) 自主保安体制の強化
  - (イ) 連絡系統の確立、整備
  - (ウ) 付近住民に対する広報体制の確立
- サ 災害時の避難場所となる公共施設等について、管理を徹底し、より一層安全性の向上対策を講ずる。

3 毒物・劇物保管貯蔵施設災害予防計画

(1) 現状及び課題

毒物及び劇物取締法に基づく、毒物及び劇物の製造業、輸入業、販売業等の営業者及び届け出を要する業務上取扱者等に対しては、保健福祉事務所等により、災害防止のための「危険防止規定の策定」等が指導されているが、届出を要しない業務上取扱者については、新規取扱者の実態把握が難しい状況にある。

事故発生時には、速やかに適切な措置を講じ、被害拡大の防止と町民の安全確保を図ることが必要である。

(2) 実施計画

- ア 災害時における町民等の避難誘導について、警察署と調整する。
- イ 保健福祉事務所の指導のもと、保管貯蔵施設等の実態を把握し、災害時における対処方策を検討する。

- ウ 毒劇物等の特殊災害対応の装備、資機材の備蓄を図る。
- エ 保健福祉事務所は、製造作業所、貯蔵設備、陳列場所及び運搬用具について、基準の遵守、状況点検及び適正な管理について指導する。
- オ 保健福祉事務所は、毒劇物等が事業所の外に飛散し、漏洩し又は地下に染み込むことを防ぐため、必要な措置を講ずるよう指導する。

#### 4 放射性物質使用施設災害予防計画

##### (1) 現状及び課題

放射性同位元素等を使用する事業所は、医療機関や民間機関等を中心に存在しており、「放射線同位元素等による放射線障害の防止に関する法律」に基づき、放射線障害に対する予防対策に万全を期することとなっている。

消防機関においては、放射性物質使用施設等における消火、救助及び救急活動体制の充実強化を図る必要がある。

##### (2) 実施計画(町及び県が実施する計画)

- ア 放射性物質使用施設等においては、設置者自らの予防対策に万全を期す。
- イ 放射性物質使用施設等の実態を把握し、応急対策活動マニュアル等の整備を図るとともに、災害防止体制の確立を図る。
- ウ 関係機関との連絡体制を整備し、情報交換・応援要請体制の確立を図る。
- エ 町は消防機関に地域の実情に応じて、放射線測定器、放射線防護服等を整備し、放射性物質による事故等に対応できる体制の整備を図るものとする。
- オ 災害時の緊急連絡体制の確立を図る。
- カ 放射性物質使用施設の責任者に対し、地震災害時における活動を迅速に行うため、次の事項を指導する。
  - (ア) 自主保安体制の整備強化
  - (イ) 災害時の緊急通報系統の作成
  - (ウ) 近隣住民に対する避難誘導、広報体制の確立
  - (エ) 放射性物質漏洩等における処理情報等の提供

#### 5 石綿(アスベスト)使用建築物等災害予防計画

##### (1) 現状及び課題

石綿(アスベスト)(以下「石綿」という。)製品はその物理的特性から、防火・保温・騒音防止用として建築物、工作物に多用されてきた。現在は原則として石綿の製造、輸入、販売が禁止されているが、建物あるいは吹付け石綿として使用された建築物が残っており、災害時において、これらの建築物等からは倒壊や解体作業等により石綿が飛散する恐れがあることから、石綿の飛散、ばく露防止対策を図る必要がある。

##### (2) 実施計画

県等と連携を図り、災害時の大気中のアスベスト調査に対応できる体制の整備を図る。

## 第17節 電気施設災害予防計画

### 第1 基本方針

電気は、現代の社会生活にとって欠くことのできないエネルギー源であることから、災害に強い電気供給システムの整備や、災害時を想定した早期復旧体制の整備を重点に予防対策を推進する。

### 第2 主な取組み

- 1 施設・設備の安全性を強化する。
- 2 被災時の職員の配置計画を樹立する。
- 3 関係機関との連携について、平常時から体制を確立する。

### 第3 計画の内容

#### 1 施設・設備の安全性の確保

##### (1) 現状及び課題

災害に強い電力供給システムを構築するとともに、二次災害の防止を考慮した安全性を確保する。

##### (2) 実施計画

電気事業者と連携を図り、共同溝の設置等電線の地中化について研究を進める。

#### 2 職員の配置計画

##### (1) 現状及び課題

通常業務で実施している監視体制のほか、災害時の被害状況把握と応急復旧のための職員配置体制を確立するものとする。

##### (2) 実施計画【関係機関が実施する計画】

電力会社において非常災害対策本部組織及び事務分掌を定め、職員の配置と任務分担を確立しておくものとする。

#### 3 関係機関との連携

##### (1) 現状及び課題

電力系統は、発電所、送電線及び配電線が一体となって運用され、電力各社間も送電線で接続されている。災害発生に備え、供給力の相互応援について連携体制を確立するとともに、復旧活動について関係各社と契約し、体制を整備しておく必要がある。また、停電に伴う社会不安や生活への支障を除去するため、町民等に対して迅速な情報提供が重要となることから、関係機関相互の連携を強化する必要がある。

##### (2) 実施計画

ア 町地域防災計画等の定めるところにより、電力会社との連携を図る。

イ 県、町、電気事業者及び電気通信事業者は、倒木等により電力供給網、通信網に支障が生じることへの対策として、地域性を踏まえつつ、事前伐採等による予防保全や災害時の復旧作業の迅速化に向けた、相互の連携の拡大に努めるものとする。

## 第18節 上水道施設災害予防計画

### 第1 基本方針

水道施設・設備の安全性の確保については、施設の災害に対する強化とともに、非常用施設・設備を常に正常に稼働できる状態に維持し、かつ非常用施設・設備を被災しにくいものにする必要がある。施設・設備の更新時に十分考慮することとし、通常のメンテナンス体制の充実を図る。

### 第2 主な取組み

老朽施設の更新や耐震化をはじめとした改良等を行うとともに、施設の安全性の確保を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 水道施設・設備の整備及び安全性の確保

##### (1) 現状及び課題

水道事業者等については、施設の安全性の確保、老朽施設の更新等を計画的に進めているが、施設の建設には多大な費用が必要となるため、施設整備が十分とはいえないのが現状である。

また、ライフラインの確保として、他事業と調整し、緊急時連絡管等の整備が必要である。

水道事業者相互の応援体制については、長野県市町村災害時相互応援協定及び長野県水道協議会水道施設災害等相互応援要綱により他市町村及び他水道事業者へ応援を依頼することが可能であり、また、長野県水道協議会水道施設災害等相互応援要綱により、(公社)日本水道協会を通じて全国的に応援を依頼することが可能である。

##### (2) 実施計画

- ア 老朽管の布設替並びに施設の耐震化等、施設整備の推進を図る。
- イ 配水系統の相互連絡のブロック化を図る。
- ウ 復旧資材の備蓄を行う。
- エ 水道管路図等の整備を行う。

## 第19節 下水道施設災害予防計画

### 第1 基本方針

下水道は、水道、電気、ガス等と並び、住民の安全で清潔かつ快適な生活環境の確保のために必要不可欠なライフラインの一つであり、風水害発生時においてもその機能の確保を図る必要がある。

風水害により施設に被害が生じた場合は、応援協定等に基づく復旧体制の確立、応急対策により早期復旧を図る。

### 第2 主な取組み

- 1 下水道施設等の風水害に対する安全性の確保を図る。
- 2 雨水貯留施設や雨水浸透型排水設備の整備等により雨水流出量の削減を図る。
- 3 緊急連絡体制、被災時の応急及び復旧体制の確立を図る。
- 4 緊急用・復旧用資機材の計画的な備蓄を図る。
- 5 下水道施設台帳等の整備・充実を図る。
- 6 管渠及び処理場施設等の系統の多重化を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 下水道施設等の風水害に対する安全性の確保

##### (1) 現状及び課題

風水害により、管渠等への雨水の異常流入、処理場の冠水等の浸水被害が予想される。

この対策として、浸水想定区域の設定等のソフト対策と異常な豪雨等に対処するためのハード整備により浸水対策を進める必要がある。

##### (2) 実施計画

浸水対策の検討を行い、必要に応じて下水道の排水区域として位置付けるとともに、雨水渠等による整備を行うものとする。

#### 2 雨水流出抑制施設の整備

##### (1) 現状及び課題

都市化の進展に伴い、市街地の浸透面積が減少して雨水の流出量が増大することから、貯留浸透により雨水の流出量を抑制する必要がある。

##### (2) 実施計画

雨水型貯留施設や雨水浸透型排水設備の導入について、町民への啓発活動等を行うものとする。

### 3 緊急連絡体制、被災時の復旧体制の確立

#### (1) 現状及び課題

災害時において、迅速かつ的確に情報を収集し、速やかに応急対策を実施するため、緊急連絡体制、復旧体制、災害時の緊急的措置等を定めた災害対策要領等をあらかじめ策定する必要がある。

また、復旧体制については、被災時には関係職員、関係業者、手持ち資機材だけでは対応不十分となることが予想されるため、あらかじめ、他の地方公共団体との間での広域応援協定や民間事業者との災害時の支援協定を締結することが必要である。

#### (2) 実施計画

ア 災害時の対応を定めた業務継続計画や災害対策要領等を策定するものとする。

イ 業務継続計画や災害対策要領等に定められた対応が確実に機能するよう、訓練を実施していくものとする。

ウ 復旧体制について、他の地方公共団体との広域応援体制、関係団体等との協力体制を確立するものとする。なお、「長野県生活排水事業における災害時応援に関するルール」及び「下水道事業災害時中部ブロック支援に関するルール」により、他の地方公共団体に応援要請をすることができる。

### 4 緊急用・復旧用資機材の計画的な備蓄

#### (1) 現状及び課題

被災時には、被災の状況を的確に把握するため及びライフラインとして下水道施設等の機能を確保するため、緊急用・復旧用資機材が必要となることから、これらの資機材について、平常時から計画的に購入、備蓄していく必要がある。

#### (2) 実施計画

発電機、ポンプ等の緊急用・復旧用資機材を計画的に購入、備蓄するものとする。

### 5 下水道施設台帳、農業集落排水処理施設台帳等の整備・充実

#### (1) 現状及び課題

下水道施設台帳は、下水道の諸施設を適切に管理するため、下水道法においてその調製・保管が義務付けられている。下水道施設等が風水害等により被災した場合、その被害状況を的確に把握するためには、下水道施設台帳等の整備が不可欠であり、また、必要に応じて台帳のデータベース化を図り、被災時には、確実かつ迅速に、データの調査、検索等ができるよ

うにしておく必要がある。

(2) 実施計画

下水道施設台帳等を適切に調製・保管する。また、必要に応じて台帳のデータベース化を図り、確実かつ迅速なデータの調査、検索等が実施できるシステムを構築する。

6 管渠及び処理場施設の系統のバックアップ体制等

(1) 現状及び課題

下水道施設が被災した場合においても、ライフラインとしての機能を確保するための体制を整えておく必要がある。このため管渠及び処理場施設のバックアップ体制の確保等、代替性の確保に努めることが必要である。

(2) 実施計画

必要に応じて、系統の多重化、拠点の分散化、代替施設の整備等による代替性の確保に努める。

## 第20節 通信・放送施設災害予防計画

### 第1 基本方針

災害時において通信・放送の途絶は、災害応急対策の遅れや情報の混乱を招く等、社会に与える影響が非常に大きい。これらを未然に防止するよう機関ごとに予防措置を講ずる。

### 第2 主な取組み

- 1 関係機関は緊急時における通信手段の確保、整備を図る。
- 2 通信施設の災害対策、災害に強い通信手段の整備及び、災害情報収集処理システムの整備を図る。
- 3 電気通信事業者は、通信施設の災害対策、迅速な情報収集体制の確立を図る。
- 4 放送機関は、通信施設の災害、停電対策、災害時の運用体制の確立を図る。
- 5 警察は通信機器の災害対策、情報収集体制の強化を図る。
- 6 通信ケーブルの地中化を推進する。

### 第3 計画の内容

#### 1 緊急時のための通信確保

##### (1) 現状及び課題

災害時においては、通信施設の被災や、通信量の飛躍的な増大等により、通信回線が一時的に利用不能又は輻輳が発生する恐れがある。このため、被災情報の収集伝達、災害対策に必要な通信を確保するため緊急時用通信施設、機器及び運用体制の確立が必要である。

##### (2) 実施計画

関係機関において、有線・無線系及び地上・衛星系による通信回線の多ルート化、及び中枢機能の分散化、機器の二重化、移動体通信機器の整備を図るほか、緊急時のための通信施設・機器を整備する。通信施設の整備にあたっては、町はもとより、他の防災関係機関との情報伝達が確実にできる手段についても配慮する。

また、非常通信を行う場合に備え、あらかじめ協力可能な無線局を選定する。この場合、非常通信協議会とも連携し、訓練等を通じて、実効性の確保に留意する。

#### 2 防災行政無線通信施設の災害予防

##### (1) 現状及び課題

災害時における迅速かつ的確な情報収集、伝達を図るため、デジタル同報系防災行政無線の整備を平成26年度に整備済みである。移動系について

は、災害時における迅速かつ的確な情報の収集伝達のため、デジタル化の整備又は代替設備の検討が必要である。

また、現場の情報を伝達するため、衛星携帯電話を配備する。

(2) 実施計画

ア 被災地との通信確保のため、IP通信網やケーブルテレビ網等の活用を図り、通信施設については、風水害などに備えた災害予防対策を図るものとする。

イ 無線局において通信機器及び予備電源装置の取扱いの習熟のための訓練を行う。

ウ 通信機器の作動状態を監視するほか、定期的な保守点検を実施し、常時運用可能な状態に維持する。

3 電気通信施設の災害予防

(1) 現状及び課題

電話の不通による社会不安や、生活への支障を除去するため、町民等に対して迅速な情報提供が重要となることから、関係機関相互の連携を強化する必要がある。

(2) 実施計画

町地域防災計画等の定めるところにより、東日本電信電話(株)等の電気通信事業者との連携を図る。

(3) 東日本電信電話(株)、(株)NTTドコモ、KDDI(株)、ソフトバンクモバイル(株)、楽天モバイル(株)が実施する計画

非常用電源の整備等による通信設備の被災対策、地方公共団体の被害想定を考慮した基幹的設備の地理的分散及び安全な設置場所の確保、応急復旧機材の配備、通信輻輳対策の推進など、電気通信設備の安全信頼性強化に向けた取り組みを推進することに努めるものとする。

また、災害に強い通信サービスの実現に向けて下記の施策を逐次実施するものとする。

ア 被災状況の早期把握

県及び町防災機関等との情報連絡の強化を図るものとする。

イ 通信システムの高信頼化

(ア) 主要な伝送路を多ルート構成、若しくはループ構成とするものとする。

(イ) 主要な交換機を分散設置するものとする。

(ウ) 通信ケーブルの地中化を推進するものとする。

(エ) 主要な電気通信設備について、必要な予備電源を設置するものとする。

- ウ 災害時用公衆電話（特設公衆電話）の早期設置による通信確保  
指定避難所に合わせた災害時用公衆電話（特設公衆電話）設置台数等のマニュアル化を行い、緊急時における早期通信を確保するものとする。

#### 4 放送施設の災害予防

##### (1) 現状及び課題

###### ア 日本放送協会（長野放送局）

非常災害に際して放送の送出および受信を確保するため、災害対策を確立して、対策措置を円滑に実施し、公共放送としての協会の使命を達成するため平常時から風水害に備えた放送所や機器等の整備に努めている。

###### イ 信越放送(株)

非常災害に備えてラジオ・テレビ放送の送信・受信を確保するために、「地震・災害緊急放送マニュアル」を作り、また、災害対策体制を確立して平常時から対策の円滑な実施が図れるよう心掛け、放送局としての使命を果たすべく努力している。

###### (ア) 放送施設、局舎の補強

高圧受電設備、自家用発電設備、送信設備の風水害対策は完了している。

(イ) 自家用発電装置は、放送用、一般用と別に備えてあり、放送用は110時間連続運転可能であり、また無停電装置もラジオ、テレビと別に設置している。

(ウ) 衛星を使った移動中継設備SNG車を長野と松本に配備している。

###### ウ (株)長野放送

災害に際し放送を確保するため、「非常災害時の基本マニュアル」を策定以下の項目について放送施設を整備し有事に備えている。

(ア) 演奏所、送信所、各中継所については、できるだけ予備システムを設ける。(放送装置の現用予備2台化等)

(イ) 上記の放送施設内には、予備電源を設置し、商用電力の停電に備える。

(ウ) 毎年、冬季前に無線設備の総点検を実施し、劣化機器の洗い出しを行うものとする。

###### エ (株)テレビ信州

台風などの災害の発生に際し、放送を確保するため、「非常災害対策要綱」を策定し放送設備等の被害を最小限にとどめるよう以下の措置をとっている。

###### (ア) 局舎の風水害対策について

演奏所、送信所、中継局の建物は、十分な風水害対策が取られている

るが、更新時には見直しをして万全を期すようにしている。

(イ) 電源設備について

演奏所、送信所、中継局には、自家発電設備等非常用電源設備を設置している。

(ウ) 非常災害対策訓練の実施

災害時に迅速適切な措置がとれるよう全社規模の訓練を実施している。

オ 長野朝日放送株

台風や集中豪雨などにより非常災害が発生または発生する可能性がある場合は、当社の「非常災害対策要領」に基づき、放送の送出および受信を確保し、防災および取材体制の充実を図る。また、放送設備等については、以下の措置をとっている。

(ア) 社屋の風水害対策について

社屋は平成3年竣工であり風水害に対する対策は十分なされている。

(イ) 電源設備について

自家発電および無停電設備により停電時に備えている。

(ウ) 放送設備について

災害時に必要な情報を早急に最小限の人員で放送できるようにテロップ・スーパーは準備している。

(2) 実施計画

ア 平常時から実施している災害予防対策に加えて、施設の補強、放送機器の落下・転倒防止等の対策に努める。

イ 定期的な放送施設の補修、点検、補強を図る。

ウ 予備電源の燃料、バッテリーの定期的な補充や点検・更新を図る。

5 道路埋設通信施設の災害予防

(1) 現状及び課題

架線の通信ケーブルは、地震や台風等による強風により倒壊する恐れがあり、倒壊した場合には、交通を遮断し緊急車両の通行や資材の輸送に支障をきたすことから、架線から地中化への移行を検討する必要がある。

(2) 実施計画

道路管理者は、通信事業者と調整のついた箇所より、電線共同溝又は共同溝を整備し、通信ケーブルの地中化を推進する。

## 第21節 災害広報計画

### 第1 基本方針

災害時に有効な広報活動を迅速に行うため、町民等に対する情報の提供体制を整備するとともに、あらかじめ報道機関等に対する情報の提供体制の整備、協定の締結等を行う必要がある。

また、放送事業者・通信事業者等は、被害に関する情報、被災者の安否情報等について、情報の収集及び伝達に係る体制の整備に努める。

### 第2 主な取組み

- 1 町民等への情報の提供体制を整備する。
- 2 情報伝達施設・設備等を整備する。
- 3 報道機関等への情報提供の方法及び協定に基づく報道要請の方法について確認する。

### 第3 計画の内容

#### 1 被災者及び住民等への情報の提供体制

##### (1) 現状及び課題

災害時には、被災者及び町民等からの問い合わせ、安否情報の確認、要望、意見等が数多く寄せられることが予想されるため、適切な対応が行える体制を整えておく必要がある。

これは、被災者及び町民等に的確な情報を提供するうえで、重要であると同時に情報の混乱を防ぎ、また職員が問い合わせへの対応に忙殺され、他の災害応急業務に支障が生じる事態を防ぐ上からも重要である。

また、災害に関する情報及び被災者に対する生活情報を大規模停電時も含め常に伝達できるよう、その体制及び施設・設備の整備を図ることが必要である。

##### (2) 実施計画

ア 町民等からの問い合わせに対する専門の窓口や、専用電話・ファックス・パソコン（インターネット）を設置し、職員が専属で対応できるよう体制の整備を図る。

(ア) 窓口専用電話回線、電話機、ファックス・パソコン（インターネット）の確保

(イ) 窓口設置場所の確保

(ウ) 部局ごとの窓口対応職員の配置

(エ) 外国人からの問い合わせに対応できる体制の確立

イ Lアラート（災害情報共有システム）、町のホームページ、ケーブルテレ

- ビ、緊急メール等を利用し、町民等に対して各種の情報を提供する。
- ウ Lアラート（災害情報共有システム）で発信する災害関連情報等の多様化に努めるとともに、情報の地図化等による伝達手段の高度化に努める。
- エ 被災者及び町民等に対して各種の情報提供のため、県及び長野県大規模災害ラジオ放送協議会、報道機関等と体制の整備・確認を行う。
- オ エのほか、被災者及び町民等に対して各種の情報提供を行うため、報道機関等と体制の整備・確認を行うとともに、安否情報の確認手段について、町民への普及啓発に努める。

## 2 報道機関への情報提供及び協定

### (1) 現状及び課題

災害時には、報道機関からの取材要請が、電話、直接のインタビュー等によりなされることが予想される。報道機関に対する情報の提供については、あらかじめ対応方針を定めておく必要がある。

また、報道機関とはあらかじめ協定等を締結し、災害対策本部等からの報道要請の方法について定めておく。

### (2) 実施計画

ア 取材への対応に伴う業務への支障や、対応窓口が一本化されていないことによる情報の混乱等を防ぐため、取材に対する広報窓口を明確にし、統一した窓口を通じて情報を提供する体制とする。

通常は総務課が、災害対策本部設置時には本部の指示のもと情報部の住民課が担当する。

イ 災害時に放送要請が必要な事態が生じた場合に、速やかに放送要請が行えるよう、あらかじめ放送要請の方法についての確認を行っておくものとする。

## 第2節 土砂災害等の災害予防計画

### 第1 基本方針

人命保護を念頭に、地すべり、山地災害、土石流、急傾斜地崩落等による災害を未然に防止し、危険箇所の周知徹底を図るため、関係機関と協力し総合的な対策を実施する。

近年、要配慮者利用施設が土砂災害により被災し、多数の犠牲者が出た事例もあり、これらの施設が所在する土砂災害警戒区域等については、特に万全の対策が必要となる。

### 第2 主な取組み

- 1 土砂災害等の危険箇所を的確に把握し、防災上の観点からそれら箇所の土地を対象として法律に基づく指定を行い、開発行為の制限や有害行為の防止を図り、防災工事を強力に推進するとともに、適切な警戒・避難体制を整備し周知を図る。
- 2 土砂災害特別警戒区域には原則として要配慮者利用施設の新築等を行わないものとする。地域の状況等特別な理由があり、やむを得ず新築等を行う場合は、土砂災害に備えた警戒避難体制を構築する。
- 3 要配慮者利用施設が所在する土砂災害警戒区域等について防災対策を推進する。
- 4 住民等の生命又は身体に危害が生ずるおそれがあると認められる土地の区域を土砂災害警戒区域、建築物に損壊が生じ住民等の生命又は身体に著しい危害が生ずるおそれがあると認められる土地の区域を土砂災害特別警戒区域として指定する。

### 第3 計画の内容

#### 1 地すべり対策

##### (1) 現状及び課題

本町においては、広津、陸郷地区の大部分が林務、耕地、砂防の地すべり指定区域に入っており、農地の荒廃が進み、地すべりの危険性がより高まってきているため、地すべり対策事業の促進が必要である。

また、開発に伴う造成や山林荒廃等による森林保水力の低下が懸念され、新たな危険箇所の増加が懸念される。

##### (2) 実施計画

ア 防災パトロール等、情報の収集、気象警報・注意報等の伝達、周知方法等について定める。

イ 土砂災害警戒区域ごとの特色を踏まえた土砂災害に関する情報の伝達方

法、土砂災害のおそれのある場合の避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項及び円滑な警戒・避難に必要な情報を住民等に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）を配布しその他必要な措置をとる。

ウ 地すべり災害の発生するおそれがある場合等に迅速かつ適切な高齢者等避難または避難指示を行えるような具体的な基準及び伝達方法等について避難計画を確立するものとする。

(3) 町民が実施する計画

ハザードマップ等についての知識を深めるとともに、避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路の確認をしておくものとする。

## 2 土石流対策

(1) 現状と課題

一見、安定した河床、林相を呈している地域でも、豪雨によって土石流が発生し、人家集落が壊滅的被害を受ける事例が多い。本町は、糸魚川ー静岡構造線上に位置し、土石流が発生しやすい急しゅんで脆弱な地質の土地が多く分布している。

(2) 実施計画

ア 防災パトロール等、情報の収集、気象警報・注意報等の伝達、周知方法等について定める。

イ 土砂災害警戒区域ごとの特色を踏まえた土砂災害に関する情報の伝達方法、土砂災害のおそれのある場合の避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項及び円滑な警戒・避難に必要な情報を住民等に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）を配布しその他必要な措置をとる。

ウ 土石流災害の発生するおそれがある場合等に迅速かつ適切な高齢者等避難または避難指示を行えるような具体的な基準及び伝達方法等について避難計画を確立するものとする。

(3) 町民が実施する計画

ハザードマップ等についての知識を深めるとともに、避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路の確認をしておくものとする。

## 3 急傾斜地崩壊対策

(1) 現状と課題

山地に隣接した宅地開発等の進展に伴う土地利用形態の変遷により、山裾だけでなく広範囲で急傾斜地崩落災害が懸念されるため、平素から危険箇所の把握と防災パトロールを強化する必要がある。

(2) 実施計画

- ア 防災パトロール、情報の収集、気象注意報・警報等の伝達、周知方法等について定める。
- イ 土砂災害警戒区域ごとの特色を踏まえた土砂災害に関する情報の伝達方法、土砂災害のおそれのある場合の避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項及び円滑な警戒・避難に必要な情報を住民等に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）を配布しその他必要な措置をとる。
- ウ 崖崩れ災害の発生するおそれがある場合等に、迅速かつ適切な高齢者等避難または避難指示を行えるよう具体的な基準及び伝達方法等について避難計画を確立するものとする。
- エ 農業用排水路等について危険箇所を調査し、「土砂崩壊危険箇所台帳」を整備する。

(3) 町民が実施する計画

ハザードマップ等についての知識を深めるとともに、避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路の確認をしておくものとする。

4 要配慮者利用施設が所在する土砂災害警戒区域等の対策

(1) 現状と課題

急しゅんな地形が多く、急流河川も多い本町には、要配慮者利用施設が土砂災害警戒区域等に立地している。これらの地区については、要配慮者対策の観点から、効果的かつ総合的な土砂災害対策の実施が必要である。

(2) 実施計画

- ア 防災マップ等の配布や避難訓練等の機会を通じて、町民に対して土砂災害警戒区域等の周知を図る。
- イ 土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設については、利用者の円滑かつ迅速な避難を確保するため、その名称・所在地及び、土砂災害に関する情報、予報及び警報の伝達に関する事項を定める。

5 土砂災害警戒区域等の対策

(1) 現状と課題

町では、令和6年3月31日現在で255区域が土砂災害警戒区域に指定されている。また、土砂災害警戒区域のうち、土砂災害特別警戒区域は、163区域あり、山際を中心として指定されている。

また、区域内には住宅等もあり、開発行為等に対する規制及び適切な指導、あるいは町民への情報提供に留意する必要がある。

(2) 実施計画

- ア 町は、住民へ土砂災害警戒区域等を周知し、情報伝達体制を整備する。  
また、土砂災害警戒区域等における円滑な警戒避難体制の整備に努める。
- イ 土砂災害特別警戒区域については、以下の措置を講ずる。
- (ア) 建築基準法に基づく建築物の構造規制を踏まえた安全確保の推進
  - (イ) 勧告による移転者または移転を希望する者への建物除却等費、建物助成費による支援及び相談窓口の確保
- ウ 土砂災害警戒区域については、以下の措置を講ずる。
- (ア) 土砂災害警戒区域ごとに以下の事項について定める。
    - a 土砂災害に関する情報及び気象警報等の伝達方法
    - b 避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路
    - c 土砂災害に係る避難訓練に関する事項
    - d 警戒区域内に、社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設の名称及び所在地
    - e 要配慮者利用施設及び学校への土砂災害に関する情報、予報及び警報の伝達に関する事項
    - f 救助に関する事項
    - g その他警戒避難に関する事項
  - (イ) 土砂災害警戒区域ごとに警戒避難に関するうえで必要な事項を記載した防災マップ等を作成し、住民等に周知する。
- エ やむを得ず土砂災害警戒区域等に要配慮者利用施設の新築等を行う場合は、施設設置者に対して警戒避難体制の構築等について助言を行う。
- (3) 町民が実施する計画
- ア 町民は、平時より土砂災害の前兆現象に注意を払い、前兆現象を確認した時は、遅滞なく町長、警察官等へ連絡する。また、土砂災害警戒区域等避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路について把握しておくなど、日ごろから土砂災害関連情報を収集する。更に土砂災害警戒情報発表に伴いその内容を理解し自主避難等、避難行動ができるように努める。
- イ 土砂災害警戒区域等には原則として要配慮者利用施設の新築等を行わないものとする。やむを得ず新築等を行う場合は、警戒避難体制等に関する事項について県、町に助言を求める。

## 第23節 防災都市計画

### 第1 基本方針

人口や産業の集中による都市の高密度化等に伴い、市街地における災害の危険性は増大しており、災害時における町民の生命及び財産の保護を図るため、都市災害に関する総合的な防災対策を推進し、安心して住めるまちづくりを進める。

### 第2 主な取組み

- 1 市街地における火災を予防するため、防火地域等の指定に努め、建築物の不燃化を促進し、安全な市街地の形成を図る。
- 2 避難路・延焼遮断帯、避難地の機能を有する道路、公園緑地等の防災空間（オープンスペース）の整備を推進する。
- 3 土地区画整理事業等の面的整備を検討することにより、健全な市街地の整備と防災機能の充実に努める。

### 第3 計画の内容

#### 1 建築物の不燃化の推進

##### (1) 現状及び課題

市街地には老朽した木造建築物が密集し、災害等に伴う火災被害の発生・延焼拡大の恐れが大きい。

中心市街地で土地の高度利用を図る地域、避難路となる道路沿い等については、必要に応じて防火地域等の指定を検討し、建築物の不燃化を促進し、安全な市街地の形成を図る。

##### (2) 実施計画

都市計画法等に基づく市街地再開発事業計画及び住環境整備事業計画を検討する。

#### 2 防災空間の整備拡大

##### (1) 現状及び課題

本町では、中心市街地の空洞化が進み、不規則なオープンスペースや空き店舗が増加している。

阪神淡路大震災においては、幅員の広い道路による延焼防止効果が顕著であったほか、身近な住区基幹公園が住民の一時避難地として利用され、救済活動拠点やヘリポート等の復旧・復興活動拠点として大きな役割を果たしたことに鑑み、避難路延焼遮断帯、避難地等の防災空間を確保する観点から、街路、公園緑地等の都市施設の整備を一層推進する必要がある。

これらの整備にあたっては、次の事項に留意する必要がある。

- ア 地区、日常生活圏、市街地全体、地域全体等の生活・都市活動の広がり  
の段階に応じた都市施設の系統的かつ計画的配置と安全性の確保
  - イ 食料等の備蓄倉庫、耐震性貯水槽、ヘリポート、非常用発電機、放送施設等の災害応急施設を備えた広域避難地の整備
  - ウ 要配慮者に対する安全の確保
  - エ 幹線道路の多重化によるバックアップ機能を考慮した街路網の形成
- (2) 実施計画
- ア 防災対策に資する効果的な公園緑地、防災遮断帯等の配置計画を検討し、都市公園等の積極的な整備に努める。
  - イ 町道について、国・県道との連携を図りつつ、避難路、延焼遮断帯として必要な街路の整備に努める。

### 3 市街地開発事業による都市整備

#### (1) 現状及び課題

道路、公園等の公共施設整備が立ち遅れた災害危険度の高い木造密集市街地は本町でも各所に存在している。阪神・淡路大震災においても、著しい被害を受けた地域は、市街地で区画街路等が未整備であったり、木造老朽家屋が密集した地区等に集中している。

これらの地域については、街路、公園等の公共施設を整備、改善することによりオープンスペースを確保するとともに、土地の合理的かつ健全な高度利用を図るため、土地区画整理事業や市街地再開発事業等による面的な整備を一層推進する必要がある。

#### (2) 実施計画

都市計画街路や都市公園等の整備に関して防災機能に十分配慮した計画を検討する。

## 第24節 建築物災害予防計画

### 第1 基本方針

強風、出水等による建築物の被害を最小限に抑え、町民の生命、財産等を保護するため、建築物及び敷地の安全性の向上を図る。

### 第2 主な取組み

- 1 強風による屋根瓦の脱落・飛散防止を含む落下物、転倒物の防止対策を講ずる。
- 2 出水時の被害を最小限に抑えるため、敷地の安全性の確保及び建築物の浸水対策を講ずる。
- 3 文化財保護法等により指定された文化財は、災害発生後の火災等に備える。

### 第3 計画の内容

#### 1 建築物の風害対策

##### (1) 現状及び課題

強風等による屋根材等の飛散や落下、建築物の損壊、看板等の飛散・転倒を最小限に抑えるため、構造耐力上の安全性を確保し適切な管理を行う必要がある。

##### (2) 実施計画

ア 公共建築物については、屋根材、看板等の飛散・落下防止のため点検を実施し、必要に応じて改修を行う。

イ 一般建築物については、屋根材、看板等の飛散・落下防止のための指導・啓発を行う。

ウ 道路占用物については、落下・転倒防止のための指導を行う。

エ 落下物、屋外設置物による被害の防止対策について普及・啓発を図る。

オ 町民に対し、保険・共済、住宅リフォーム促進事業等の生活再建に向けた事前の備え等について、普及啓発を図るものとする。

##### (3) 建築物の所有者が実施する計画

ア 屋根材、看板等の飛散・落下被害を防止するため点検し、必要に応じて改修を行う。

イ 保険・共済等の生活再建に向けた事前の備えを行うものとする。

#### 2 建築物の災害対策

##### (1) 現状及び課題

出水による建築物の被害を最小限に抑えるため、土地の状況等に応じ盛土等による建築物の浸水対策及び敷地の安全性の確保を講ずる必要がある。

また、出水、がけ地の崩壊等により被害の発生する恐れのある区域については、建築等の制限を行う必要がある。

(2) 実施計画

ア 出水による崖地の崩壊等により災害が発生する恐れのある区域について、必要に応じて建築等の制限を行うため条例制定に努める。

イ がけ地近接等危険住宅移転事業計画を策定し、移転事業の推進を図る。

ウ 町民に対し、保険・共済、住宅リフォーム促進事業等の生活再建に向けた事前の備え等について、普及啓発を図るものとする。

(3) 建築物の所有者が実施する計画

出水時における建築物の被害を防止するため、土地の状況等に応じ盛土等の必要な措置を講ずる。

3 文化財の災害予防

(1) 現状及び課題

文化財は、文化財保護法又は文化財保護条例等により、重要なものを指定し保護している。これらは貴重な国民的財産であり、適切に次世代に継承していくことが必要である。

建築物についてはそのほとんどが木造であるため、風水害対策とともに防火対策に重点を置き、それぞれの文化財の性質・形状及びその環境に応じて保全を図り、あわせて見学者の生命・身体の安全にも十分注意する。

また、建造物内には未指定の美術工芸品や文書等の文化財が存在している場合が多いため、その把握に努め、被災した文化財に対する応急措置に備えておくことが必要である。

(2) 実施計画

町文化財所管部局は、各種文化財の防災を中心とした保護対策を推進するため、次の事項を実施し、防災思想の普及、防災力の強化等の徹底を図るものとする。

ア 所有者又は管理者に対して、文化財の管理保護についての指導と助言を行うものとする。

イ 防災施設の設置促進とそれに対する助成を行うものとする。

ウ 被災した文化財に対する応急措置に関する連携体制を整えるとともに、必要な備品の配備を行う。

(3) 所有者が実施する計画

ア 防災管理体制及び防災施設を整備し、自衛消防隊体制の確立を図るものとする。

イ 建造物内にある文化財の把握に努めるものとする。

## 第25節 道路及び橋梁災害予防計画

### 第1 基本方針

災害で生じる道路及び橋梁の機能障害が、災害応急対策活動等に妨げにならないよう、災害に強い道路及び橋梁づくりを行う必要がある。また、道路及び橋梁の基幹的な交通確保の整備にあたっては、ネットワークを充実させ、災害に対する安全性の確保を図る。機能に重大な支障が生じた場合は、代替路の確保及び応急対策により機能の確保を図る。被災後の応急活動及び復旧活動に関し、各関係機関において相互応援の協定を締結し平常時より連携を強化しておく。

### 第2 主な取組み

- 1 道路及び橋梁の災害に対する安全性を確保する。
- 2 被災後の応急活動及び復旧活動に関し、関係団体との協力体制を整える。
- 3 危険防止のための事前規制を行う。

### 第3 計画の内容

#### 1 道路及び橋梁の災害に対する整備

##### (1) 現状及び課題

災害により、道路は落石や倒木、法面崩壊、道路への土砂流出、道路決壊、道路付帯施設・橋梁の破損、電柱等の破損、冠水等によって通行不能あるいは困難な状態になると予想される。

この対策として各道路管理者並びに警察等関係機関は、道路、道路施設及び橋梁について災害に対する安全性の確保・強化を図る必要がある。

##### (2) 実施計画

#### ア 道路及び橋梁災害予防

(ア) 避難場所と主要な施設を有機的に連絡させる道路整備に努める。

(イ) 既存の幹線道路及び生活道路は、避難路及び緊急物資の輸送路として重要であり、次の予防策を進める。

- a 道路改良
- b 道路法面保護
- c 橋梁取付け部強化による落橋防止対策

#### イ 農道及び橋梁災害予防

農道は中心市街地を外れ主要幹線道路、生活道路の補完として活用されることから、法面崩落対策等について対策を講じ、災害による地区の孤立を回避する。

#### ウ 林道及び橋梁災害予防

林道は山間部の幹線道路等の補完として活用されることから、法面崩落

対策、地すべり対策を十分行い、災害による地区の孤立を避けるようにする。

エ 道路付帯施設災害予防

道路付帯施設については、巡視を実施して状況の把握に努め、交通上支障のある施設の改修を積極的に進める。

オ 危険防止のため事前規制

道路に被害が発生した場合、道路交通法、道路法の定めにより警察署及び道路管理者は、一般通行の安全と災害対策に必要な緊急輸送を確保するため、交通規制に関する要領について関係機関と協議を行う。

2 関係団体との協力体制の整備

(1) 現状及び課題

災害により、道路、道路施設及び橋梁が被災した場合、速やかに応急復旧活動を行い、交通の確保を図る必要がある。応急復旧は道路管理者、警察署単独では対応が遅れる恐れがある。この対策として被災後の応急活動・復旧活動に関し、関係機関において相互応援の協定を締結し平常時より連携を強化する。

また、応急復旧のため協定を締結した町建設業組合と協力し、交通の確保に努める。

各道路管理者、関係機関及び県は災害時の道路規制情報等について、情報共有できる体制の整備を行う必要がある。

(2) 実施計画

ア 関係機関において、それぞれ必要な相互応援の協定を締結し、平常時より連携を強化する。

イ 応急復旧のために締結してある町建設業組合との協定に基づき、災害時に円滑な対策が取れるよう、平常時から連携を強化する。

ウ 災害時の道路規制情報等について、各道路管理者、関係機関及び県が情報共有できる体制の整備に努める。

## 第26節 河川施設等災害予防計画

### 第1 基本方針

出水時の破堤をはじめとする河川管理施設の災害は、多くの人命・財産を失う等、社会に多大な影響を与えることから、新たな施設を整備するとともに、既存施設の日常的な整備、点検及び維持管理を行い安全の確保に努める。

### 第2 主な取組み

- 1 過去の災害の実績、現在の流下能力、災害時の社会的影響等を勘案し、優先度の高い箇所から改修等を実施する。
- 2 堤防や河道の土砂堆積の状況等を適宜把握し、洪水等に対する安全性を確保するよう適切な維持対策を講ずる。
- 3 ダム施設等に関して定期的な情報収集に努める。
- 4 出水時の的確な情報収集や情報提供に努める。
- 5 浸水想定区域を広く町民に公表し周知するとともに、浸水想定区域内の要配慮者利用施設等の情報伝達並びに避難体制の確保に努める。

### 第3 計画の内容

#### 1 河川施設災害予防

##### (1) 現状及び課題

河川改修や維持工事を鋭意進める一方、過去の災害の実態や堤防の状況等を勘案し、重要水防区域の指定や水位情報の提供等、効率的な水防活動や町民への注意を喚起するための対策に努めている。

##### (2) 実施計画

- ア 河川及び水路の整備を計画的に促進し、安全性等を向上させる。
- イ 洪水ハザードマップの作成及び公表
- ウ 浸水想定区域内の要配慮者利用施設等への情報伝達並びに避難体制の確保に努める。

#### 2 ダム施設災害予防

##### (1) 現状及び課題

ダム施設は、河川管理施設等構造令及び各種基準に基づき設計され、完成ダムでは定期的に点検整備を行っている。

##### (2) 実施計画

- ア ダム管理者から送られる情報伝達体制の充実を図る。
- イ 豪雨災害等によりダム管理者から臨時点検結果について報告があったときは、速やかに町民へ伝達する。

### 3 浸水想定区域内の災害予防

#### (1) 現状及び課題

近年の豪雨災害では、低地等での浸水被害が相次いでいるほか、要配慮者の避難が遅れて孤立するケースが発生しているため、洪水により相当な損害を生ずる恐れのある河川について浸水想定区域を公表している。

また、浸水想定区域内の要配慮者利用施設及び大規模工場等の防災体制の確立を図る。

#### (2) 実施計画

ア 浸水想定区域内の要配慮者利用施設及び大規模工場等に対する洪水予報等の伝達方法を定めるとともに、警戒・避難体制の確立等、防災体制の整備について指導する。

イ 要配慮者利用施設及び大規模工場等、自主防災組織等と連携をとり、災害の発生を想定した連絡・通報及び避難誘導等の訓練を実施する。

## 第27節 農林水産物災害予防計画

### 第1 基本方針

災害による農林水産関係の被害は、水稲、果樹、野菜等の冠水・倒伏による減収、水田等の流失、ハウス・養魚場等生産施設の損壊や立木の倒壊・流失とともに、農作物の病害発生や生育不良、家畜・水産物の斃死被害等が予想される。

そこで、被害を最小限に抑えるため、予防技術対策の充実と普及、適地適木の原則を踏まえた森林の整備等を推進する。

### 第2 主な取組み

- 1 関係機関と連携し、予防技術の周知及び被害拡大防止対策等の技術指導に努める。
- 2 災害時の農林水産物の生産、流通、加工等の速やかな復旧対策について、関係機関との連携を図る。
- 3 農林水産業者へ速やかな気象情報等の伝達を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 農水産物等災害予防計画

##### (1) 現状及び課題

災害による農水産物等被害を軽減するため、被害対策指針の充実を図るとともに、農業農村支援センター等を通じて予防技術の周知徹底を図る必要がある。

##### (2) 実施計画

- ア 農業農村支援センター、農業協同組合等の関係機関と連携して、農業者等に予防技術の周知徹底を図る。
- イ 正確な情報を迅速に農業者等に伝達する。
- ウ 増水又は濁水等による水産物被害が予想される場合は、漁業協同組合や漁業関係者と連携を図り、事前に防止対策を講ずるよう体制を整える。

#### 2 林産物災害予防計画

##### (1) 現状及び課題

災害による立木の倒壊防止のため、適地適木の原則を踏まえ森林造成を図るとともに、壮齢期の森林にあつては、間伐により本数密度を調整し、適正な形状比の立木仕立てを指導している。

また、林産物の生産・流通・加工施設の設置にあつては、立地条件や排水施設の施工に留意する必要がある。

- (2) 実施計画
  - ア 森林整備計画に基づき、健全な森林づくりを推進する。
  - イ 県と連携をとって、林産物生産、流通、加工現場において、事業者が施設管理を適切に行うよう指導又は助言するものとする。
- (3) 町民が実施する計画
  - ア 町等が計画的に行う森林整備に協力する。
  - イ 施設の補強等の対策を実施する。

## 第28節 二次災害の予防計画

### 第1 基本方針

災害時に被害を最小限に抑えるためには、予想される二次災害を防止することが重要である。有効な二次災害防止活動を行うためには、関係機関の平常時からの体制の整備が不可欠である。

風水害の場合は、災害が時間の経過とともに拡大する場合も多く、また二次災害が発生する場合もある。

また、倒木の流出による二次災害の危険性もあり、これに対する予防対策をあらかじめ講じておく必要がある。

### 第2 主な取組み

- 1 構築物等や危険物等に係る二次災害防止のための措置を講ずる。
- 2 災害時の流木発生等を予測した対策を検討する。
- 3 土砂災害警戒区域等の把握、緊急点検体制の整備に努める。

### 第3 計画の内容

#### 1 構築物等に係る二次災害予防対策

##### (1) 現状及び課題

林道は、緊急避難路や輸送道路として災害発生後に利用される場合もあるが構造上、土砂崩落等が起こる可能性もあるため、事前の対策が必要である。

その他の道路・橋梁等の被害を防ぐため、あらかじめ点検すべき箇所を把握しておくとともに、被災箇所の危険度を判定する基準等の整備が必要である。

被災建築物等の倒壊等による危険から町民を守るため、被災建築物等を判定できる資格者を養成する必要がある。

##### (2) 実施計画

- ア 重要施設については、あらかじめ位置等を十分把握するとともに、施設の点検作業が速やかに実施できるようあらかじめ体制を整備する。
- イ 被災時に応急危険度判定を行う体制を整備する。

#### 2 危険物施設に係る二次災害防止対策

##### (1) 現状及び課題

##### ア 危険物関係

消防法に定める危険物施設における災害発生時の二次災害の発生・拡大を防止するため、緩衝地帯の整備、防災応急対策用資機材の備蓄等を推進

するとともに、保安体制の強化が必要である。

イ 火薬関係

火薬類取扱い施設は、災害による直接的被害よりも火薬類の流出・紛失等による二次災害の危険性があり、被害を防止するための危害防止体制の確立が必要である。

ウ 高圧ガス関係

高圧ガス製造施設・貯蔵所・販売所及び消費施設等における災害時の対応については、高圧ガス保安法に基づく緊急措置等が定められているが、被害の拡大を防止するため事業者ごとの保安意識の高揚と自主保安体制の整備を、一層推進する必要がある。

エ 液化石油ガス関係

液化石油ガスの一般消費先における容器の転倒、流出防止措置の徹底等、災害対策の促進について、液化石油ガス販売業者等に対する指導を徹底する。また、消費者が適切な措置を行えるよう、消費者に対する啓発が必要である。

オ 毒物劇物関係

毒物・劇物における火災や有毒ガスの発生等の二次災害を予防するため、「毒物劇物危害防止規定」の作成と、流出等の防止施設の整備及び事故処理剤備蓄体制の充実が必要である。

(2) 実施計画

ア 危険物事業所の管理責任者、防火管理者、危険物取扱者、危険物施設保安員等に対する保安教育の実施

イ 立入検査の実施等指導の強化

ウ 防災応急対策用資機材等の整備についての指導

エ 自衛消防組織の強化についての指導

オ 近隣の危険物取扱事業所との協定締結の促進等の指導

カ 民間業者等の資機材保有実態の把握

3 倒木の流出対策

(1) 現状及び課題

豪雨災害時には、溪流に押出された倒木が、流路を閉塞し、鉄砲水や、下流で橋梁等に絡んで水害を助長する原因となる場合がある。

(2) 実施計画

ア 河川管理施設の安全性を向上させる。

イ 現在工事中の箇所及び危険箇所等、二次災害の発生が想定される箇所を事前に把握する。

#### 4 山腹・斜面及び溪流並びに施設に係る二次災害予防対策

##### (1) 現状及び課題

災害時において、地盤の緩みによる山腹・斜面の崩壊、地すべり及び溪流における土石流の発生等の危険性があり、二次災害予防のため災害が発生するおそれのある箇所（土砂災害警戒区域等）をあらかじめ把握するとともに、緊急に点検実施できるよう体制を整備しておく必要がある。

##### (2) 実施計画

- ア 土砂災害警戒区域等の把握
- イ 情報収集体制の整備
- ウ 警戒・避難体制の整備
- エ 緊急点検マニュアルの作成及び点検体制の整備

## 第29節 防災知識普及計画

### 第1 基本方針

「自らの命は自らが守る」が防災の基本であり、町、県及び防災関係機関による対策が、有効に機能するためには、食料・飲料水の備蓄など町民が平常時から災害に対する備えを心がけるとともに、災害発生時には、自らの安全を守る行動ができることが重要である。

また、広域かつ甚大な被害が予想される災害に対処するためには、町民、企業及び自主防災組織等の連携による総合的な防災力の向上が不可欠である。

しかし、実際に災害が発生する頻度はそれほど高くないため、災害時における行動を経験から学ぶことは、困難である。

このため、町、県及び指定行政機関等は、災害文化の伝承や、体系的な教育により住民の防災意識の高揚を図るとともに、防災知識の普及、徹底を図り、自主防災意識を持った災害に強い住民の育成等地域の総合的な防災力の向上に努める。

### 第2 主な取組み

- 1 町民等に対する実践的な防災知識の普及・啓発活動を行う。
- 2 防災上重要な施設の管理者等に対して防災意識の普及を図る。
- 3 学校における実践的な防災教育を推進する。
- 4 職員等に対する防災知識の普及、防災意識の高揚を図る。
- 5 過去に起こった大規模災害の教訓や災害の歴史を後世に伝える。

### 第3 計画の内容

#### 1 町民等に対する防災知識の普及活動

##### (1) 現状及び課題

災害発生時に、自らの安全を守るためにはどのような行動が必要か、要配慮者に対してはどのような配慮が必要か等、災害時に役立つ実践的な防災知識を身につけた災害に強い町民を育成することが、被害を最小限にとどめるうえで重要である。

現在も各種の研修、訓練、講演会等の取組みや、広報活動がされているが、今後は、防災マップ等の作成・配布、マイ・タイムライン(台風の接近等によって、風水害が起こる可能性がある時に、住民一人ひとりの生活環境等に合わせて、「いつ」「何をするか」を時系列で整理した自分自身の防災行動計画をいう。以下同じ。)の普及等より実践的な普及活動が必要である。

また、企業等に対する防災知識の普及も重要な課題である。

(2) 実施計画

- ア 町民に対して防災知識を普及させるため、新聞、テレビ、ラジオ等のマスメディア、町ホームページ、町民向け講座及び各種広報資料等により、次の事項の啓発活動を行う。
- (ア) 最低でも3日分、可能な限り1週間分程度の食料、飲料水、携帯トイレ、トイレットペーパー等の備蓄、非常持出袋（救急箱、懐中電灯、ラジオ、電池等）の準備、自動車へのこまめな満タン給油
  - (イ) 家庭動物の同行避難や避難所での飼養等についての準備、保険・共済等の生活再建に向けた事前の備え等の家庭での予防・安全対策
  - (ウ) 警報等や、避難指示等の意味や内容
  - (エ) 警報等発表時や高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の発令時にとるべき行動
  - (オ) 避難行動への負担感、過去の被災経験等を基準にした災害に対する危険性の認識、正常性バイアス等を克服し、避難行動を取るべきタイミングを逸することなく適切な行動をとること
  - (カ) 指定緊急避難場所、安全な親戚・知人宅、ホテル・旅館等の避難場所、避難経路等の確認
  - (キ) 広域避難の実効性を確保するための、通常避難との相違点を含めた広域避難の考え方
  - (ク) 家屋が被災した際に、片付けや修理の前に、家屋の内外の写真を撮影するなど、生活の再建に資する行動
  - (ケ) 台風、集中豪雨、洪水、土砂災害、山地災害等に関する一般的知識
  - (コ) 「自らの命は自らが守る」という「自助」の防災意識
  - (サ) 地域、職場、家庭等のコミュニティにおいて相互に協力し、助け合う「共助」の防災意識
  - (シ) 様々な条件下（家屋内、路上、自動車運転中等）で災害時にとるべき行動に関する知識
  - (ス) 正確な情報入手の方法
  - (セ) 要配慮者に対する配慮
  - (ソ) 男女のニーズの違いに対する配慮
  - (タ) 指定避難所や仮設住宅、ボランティアの活動場所等において、被災者や支援者が性暴力・DVの被害者にも加害者にもならないよう、「暴力は許されない」という意識
  - (チ) 防災関係機関が講ずる災害応急対策等
  - (ツ) 各地域における避難対象地区、土砂災害警戒区域等に関する知識
  - (テ) 各地域における風水害のおそれのない適切な緊急避難場所及び避難経路に関する知識

- (ト) 必要に応じて避難場所の開錠・開設を自主防災組織で担う等、円滑な避難のため、自主防災組織等の地域のコミュニティを活かした避難活動。
  - (ナ) 避難生活に関する知識
  - (ニ) 平常時から住民が実施し得る、最低でも3日分、可能な限り1週間分程度の生活必需品の備蓄、家具の固定、出火防止等の平素からの対策及び災害時における応急措置の内容や実施方法
  - (ヌ) 「むやみに移動を開始しない」という帰宅困難者対策に対する基本原則や安否確認手段について
  - (ネ) 被害想定区域外にも被害が及ぶ可能性があることについて
- イ 防災マップ、地区別防災カルテ、防災マニュアル、ハザードマップ等を作成配布し、きめ細かな情報提供を行う。
- なお、ハザードマップ等の配布又は回覧に際しては、居住する地域の災害リスクや住宅の条件等を考慮したうえでとるべき行動や適切な避難先を判断できるよう周知に努めるものとする。また、安全な場所にいる人まで避難場所に行く必要がないこと、避難先として安全な親戚・知人宅等多様な避難が選択肢としてあること、警戒レベル4で「危険な場所から全員避難」すべきこと等の避難に関する情報の意味の理解の促進に努めるものとする。
- (ア) 浸水想定区域については次の事項を記載した洪水ハザードマップを作成し、町民等へ配布する。その際、河川近傍や浸水深の大きい区域については「早期の立退き避難が必要な区域」として明示するとともに、避難時に活用する道路において冠水が想定されていないか住民等に確認を促すようことに努めるものとする。
    - a 避難の確保を図るため必要な事項
    - b 要配慮者が利用する施設で特に必要な施設の名称及び所在地
  - (イ) 土砂災害警戒区域については次の事項を記載した防災マップを作成し、住民等へ配布する。また、ホームページ等での情報提供も行うものとする。
    - a 土砂災害に関する情報の伝達方法
    - b 指定緊急避難場所及び指定避難所に関する事項
    - c その他土砂災害警戒区域における円滑な警戒避難に必要な事項
  - (ウ) 山地災害危険地区等の山地災害に関する情報提供を行うものとする。
- ウ 防災気象情報や避難に関する情報等の防災情報を災害の切迫度に応じて、5段階の警戒レベルにより提供すること等を通して、受け手側が情報の意味を直感的に理解できるような取組を推進する。

- エ 自主防災組織における、防災マップ、地区別防災カルテの作成に対する協力について指導推進する。
- オ 防災マップ、地区別防災カルテの配布に当たっては、それらが持っている意味、活用方法について十分な理解が得られるよう啓発の機会を設定する。この際、被害想定区域外にも被害が及ぶ可能性があることも併せて周知する。
- カ 防災（防災・減災への取組実施機関）と福祉（地域包括支援センター・ケアマネージャー）の連携により、高齢者に対し、適切な避難行動に関する理解の促進を図る。
- キ 教育機関、民間団体等との密接な連携の下、防災に関するテキストやマニュアルの配布、有識者による研修会や講演会、実地研修の開催等により、防災教育を実施する。
- ク 各地域において、防災リーダーの育成等、自助・共助の取組が適切かつ継続的に実施されるよう、気象防災アドバイザー等の水害・土砂災害・防災気象情報に関する専門家の活用を図る。
- ケ 防災週間、水防月間、土砂災害防止月間、山地災害防止キャンペーン、雪崩防止週間等を通じ、各種講習会、イベント等を開催し、水防、土砂災害、雪崩災害、二次災害防止・大規模広域避難等に関する総合的な知識の普及に努める。  
 また、住民に対し、水害時のシミュレーション結果等を示しながら、「早期の立退き避難が必要な区域」からの迅速で確実な立退き避難を求めるとともに、浸水深、浸水継続時間等に応じて、水・食料を備蓄すること、ライフライン途絶時の対策をとること、保険・共済等の生活再建に向けた事前の備え、マイ・タイムラインの作成方法等について、普及啓発を図るものとする。
- コ 住民に対し、風水害のおそれのない適切な避難場所、避難路等について周知徹底するとともに、必要に応じて避難場所の開錠・開設を自主防災組織で担う等、円滑な避難のため、自主防災組織等の地域のコミュニティを活かした避難活動を推進するものとする。
- サ 町民等の防災意識の向上及び防災対策に係る地域の合意形成の促進のため、防災に関する様々な動向や各種データを分かりやすく発信する。
- シ 大規模広域災害時に円滑な広域避難が可能となるよう、関係機関と連携して、実践型の防災訓練を実施するよう努めるものとする。
- ス 地域の災害リスクに基づいた定期的な防災訓練を、夜間等様々な条件に配慮し、居住地、職場、学校等においてきめ細かく実施又は行うよう指導し、住民の災害時の避難行動、基本的な防災用資機材の操作方法等の習熟を図るものとする。また、感染症の拡大のおそれがある状況下での災害対

応に備え、感染症対策に配慮した避難所開設・運営訓練を積極的に実施するものとする。

(3) 自主防災組織等が実施する計画

地区別防災カルテ等は、きめ細かな防災情報を掲載するとともに、防災知識の普及、防災意識の高揚、的確な災害対応の観点からも、自主防災組織等が作成に参画することが望ましく、自主防災組織等は積極的に地区別防災カルテ等の作成に参画する。

(4) 町民等が実施する計画

防災訓練、防災に関する研修、講習会等に積極的に参加するとともに、家庭防災会議を定期的に関き、次の活動を通じて防災意識を高める。

ア 避難路、指定緊急避難場所、指定避難所の確認

イ 災害の状況に応じた避難行動の確認

(ア) 指定緊急避難場所への立退き避難

(イ) 「近隣の安全な場所」(近隣のより安全な場所・建物等)への立退き避難

(ウ) 「屋内安全確保」(その時点で居る建物内において、より安全な部屋等への移動)

ウ 災害時の警戒避難に係る各種情報の多様な入手手段の確保(テレビ、ラジオ、インターネット等)

エ 災害時の連絡方法等(連絡方法や避難ルールの取決め等)の確認

オ 幼児や高齢者の避難についての役割の確認

カ 災害用の非常持出袋の内容、保管場所の確認

キ 備蓄食料の試食及び更新

ク 負傷の防止や避難路確保のための、家具、ブロック塀等の転倒防止対策

ケ 地域の防災マップの作成

コ 防災訓練等の地域防災活動への参加

(5) 報道機関等が実施する計画

報道機関等は、防災知識の普及啓発に努めるものとする。

(6) 企業等が実施する計画

企業等においても、災害時に企業が果たす役割を踏まえた上で、災害時の行動マニュアルの作成、防災体制の整備、防災訓練の実施等防災活動を推進するよう努めるものとする。

(7) 関係機関が実施する計画

消防機関等は、それぞれの普及計画に基づき、住民を対象に応急手当(救急法)の講習会を実施するものとする。

2 防災上重要な施設の管理者等に対する防災知識の普及

(1) 現状及び課題

危険物を使用する施設、病院及び社会福祉施設等の要配慮者利用施設、旅館・ホテル、商業施設等、不特定多数の者が利用する施設の管理者の災害時の行動の適否は非常に重要である。従って、これら防災上重要な施設の管理者等に対する防災知識の普及を積極的に行う必要がある。

(2) 実施計画

町において管理している防災上重要施設については、その管理者等に対して災害時における行動の仕方、避難誘導について配慮すべき事項、どのような危険があるか、要配慮者に対する配慮等防災思想の普及徹底を行うものとする。

3 学校等における防災教育の充実

(1) 現状及び課題

学校等において、児童生徒等が正しい防災知識を身につけることは、将来の災害に強い町民を育成する上で重要である。

そのため、体系的かつ地域の災害リスクに基づいた防災教育に関する指導内容の整理、指導時間の確保等を行ったうえで、学校等における防災訓練等をより実践的なものにするとともに、学級活動等を通して、防災教育を推進する。

(2) 実施計画

ア 学校等においては、大規模災害にも対処できるよう、関係機関と連携したより実践的な防災訓練の実施に努める。

イ 消防団員等が参画した体験的・実践的な防災教育の推進に努めるものとする。

ウ 児童生徒等の発達段階に応じて、防災教育用教材やパンフレット等を活用して次の事項等について指導を行い、自らの安全を確保するための行動及び他の人や集団、地域の安全に役立つ行動知識等を養う。

(ア) 防災知識一般

(イ) 避難の際の留意事項

(ウ) 登下校中、在宅中に災害が発生した場合の対処の方法

(エ) 具体的な危険箇所

(オ) 要配慮者に対する配慮

エ 教職員向けの指導資料の活用や研修会等の実施により、教職員の安全・防災意識の高揚を図る。

4 職員等に対する防災知識の普及

(1) 現状及び課題

防災関係の業務に従事した経験のない職員の防災知識は、必ずしも十分とはいえない。そこで、防災関係職員はもちろん、全ての職員に対しても防災知識の普及を図る。

(2) 実施計画

防災訓練、防災に関する研修、講習会等への参加を通じて、防災関係職員以外の職員に対しても、次の事項について防災知識の普及、防災意識の高揚を図る。

- ア 自然災害に関する一般的な知識
- イ 自然災害が発生した場合に具体的に取り組むべき行動
- ウ 職員等が果たすべき役割
- エ 自然災害対策として現在講じられている対策
- オ 今後自然災害対策として取り組む必要のある課題

5 大規模災害の教訓や災害文化の伝承

過去に起こった大規模災害の教訓や災害文化を確実に後世に伝えていくため、大規模災害に関する調査分析結果や映像を含めた各種資料をアーカイブとして広く収集・整理し、適切に保存するとともに、広く一般の人々が閲覧できるよう地図情報その他の方法により公開に努めるものとする。

また、国土地理院と連携して、自然災害伝承碑（災害に関する石碑やモニュメント等）の持つ意味を正しく後世に伝えていくよう努めるものとする。

さらに、災害教訓の伝承の重要性について啓発を行うほか、大規模災害に関する調査分析結果や映像を含めた各種資料の収集・保存・公開等により、住民が災害教訓を伝承する取組を支援するものとする。

## 第30節 防災訓練計画

### 第1 基本方針

災害発生時に、被害を最小限にとどめるためには、災害時に適切に行動することが必要であるが、災害時における行動を経験から学ぶことは困難である。そこで、災害時の具体的な状況を想定した日頃からの訓練が重要である。

また、発災時を想定した訓練は、町民に対する防災計画の周知・検証、防災知識の普及、防災関係機関相互及び町民との協力体制の面からも効果が期待できる。

町、県、防災関係機関は、災害時における行動の確認、関係機関及び町民、企業等との連携体制の強化を目的として、各種の災害を想定した防災訓練を実施する。

### 第2 主な取組み

- 1 年1回以上防災訓練を実施し、防災関係機関等と連携した各種訓練を実施する。
- 2 実践的な訓練とするために訓練内容について配慮し、訓練実施後には訓練成果を取りまとめ、課題等を明らかにし、次回の訓練に反映させる。

### 第3 計画の内容

#### 1 防災訓練の種別及び実施時期

##### (1) 現状及び課題

町は、防災の日(9月1日)を中心に、総合防災訓練を実施している。今後、訓練内容をより実践的で充実したものにしていく必要がある。

##### (2) 実施計画

###### ア 総合防災訓練(兼地震総合防災訓練)

防災関係機関、企業、町民、その他関係団体のと連携し、総合防災訓練を実施する。

###### (ア) 実施時期

原則として防災週間(8月30日～9月5日)前後の何れか日曜日に実施する。

###### (イ) 実施場所

訓練の効果が広範にわたることを考慮し、全地区を対象にして実施する。なお、土砂災害に対する訓練を考慮する。

###### (ウ) 実施方法

毎年作成する町地震総合防災訓練実施要綱等に基づき、大規模地震等を想定した広域的かつ総合的訓練を実施する。

イ その他の訓練

次に掲げる訓練は、総合防災訓練で実施するほか、必要に応じて関係機関と連携して個別に実施する。

(ア) 水防訓練

水防管理者は、その区域の水防活動の円滑な遂行を図るため、独自に又は水防協力団体等と連携して水防訓練を実施する。

(イ) 消防訓練

消防関係機関は、消防活動の円滑な遂行を図るため、火災警報伝達訓練、出動訓練、火災防御訓練、救助・避難誘導訓練等を実施するほか、必要に応じて他の関連した訓練に合わせて行う。

(ウ) 災害救助訓練

町及び災害救助実施機関は、救助、救護を円滑に遂行するため必要に応じて、独自に又は関係機関と連携してあらかじめ災害の想定を行い、医療救護・人命救助、炊出し等の訓練を行う。

(エ) 通信訓練

町及び防災関係機関は、災害時に円滑な通信が行えるよう、あらかじめ作成された想定により、遠隔地からの情報伝達訓練及び防災相互波による感度交換訓練等を行う。

(オ) 避難訓練

町及び警察等避難訓練実施機関は、災害時における高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の迅速化及び円滑化のため、災害の恐れのある地域、病院及び集会場等の建築物内の人命保護を目的として避難訓練を実施する。

(カ) 非常参集訓練及び本部の設置運営訓練

町は、災害時における職員の非常参集及び災害対策本部の設置の迅速化及び円滑化のため、非常参集訓練及び本部の設置運営訓練を実施する。非常参集訓練については、実施期間を一定範囲に特定した上で、抜打ちで実施する。

(キ) 情報収集及び伝達訓練

町は、災害時における情報の収集及び伝達活動が迅速かつ的確に実施されるよう、あらかじめ作成された想定による情報の収集及び伝達や、通信が途絶える可能性を想定した訓練について実施する。

(ク) 防災図上訓練

災害時における資材、活動力等の整備体制を事前に検証・確認し、整備の充実に資するため、図上訓練を実施する。

(ケ) 広域防災訓練

町及び県は、広域応援協定に基づく災害時の応援が的確に実施されるとともに、協定締結団体間の連絡体制の確立のため、広域防災訓練を実施する。

(コ) 複合災害を想定した訓練

町及び県は、地域特性に応じた複合災害（同時又は連続して2以上の災害が発生し、それらの影響が複合することにより被害が深刻化し、災害応急対応が困難となる事象）を想定した机上訓練等を行い、その結果を踏まえて対応計画の見直しを行う。

ウ 町及び町民が実施する計画

(ア) 町は、自主防災組織、企業等と連携し、県に準じて各種の訓練を実施するものとする。

(イ) 町は、警戒地域内の避難促進施設に係る避難確保計画の作成又は避難訓練の実施に関し必要な助言又は勧告等を行い、施設所有者又は管理者による取組の支援に努めるものとする。

(ウ) 町民は町、県等が実施する訓練に積極的に参加するよう努めるものとする。

2 実践的な訓練の実施と事後評価

(1) 現状及び課題

訓練の実施にあたっては、より実践的な訓練となるよう内容を工夫するとともに、訓練実施後には成果を取りまとめ、課題等を明らかにし、次回の訓練に反映させる。

(2) 実施計画

ア 実践的な訓練の実施

(ア) 訓練の実施機関は、訓練の具体的な目的を設定したうえで、被害の想定を明らかにするとともに、避難行動要支援者に対する配慮を訓練に取り入れる等、あらかじめ設定した訓練効果が得られるよう訓練参加者、使用する器材等及び実施時間等の訓練環境などについて具体的な設定を行い、参加者自身の判断が求められ、災害時における行動のシミュレーションとして効果を持つ実践的な訓練となるよう工夫するものとする。この際各機関は、救援活動等の連携強化に留意するものとする。

また、災害対策業務に習熟するための訓練に加え、課題を発見するための訓練の実施にも努めるものとする。

(イ) 学校、自主防災組織、民間企業、NPO・ボランティア等、要配慮者を含めた地域住民等の地域に関係する多様な主体と連携した訓練を実施するよう努めるものとする。

- (ウ) 避難行動要支援者避難個別計画による防災訓練を実施し、地域の支え合う力を常に発揮できるように努めるものとする。
- (エ) 感染症の拡大のおそれがある状況下での災害対応に備え、感染症対策に配慮した避難所開設・運営訓練を積極的に実施するように努めるものとする。

イ 訓練の事後評価

町及び訓練の実施機関は、訓練の実施後には評価・検証を行い、防災体制の課題を明らかにし、必要に応じて改善を行うとともに、次回の訓練に反映させるよう努める。

3 企業等が実施する計画

- (1) 企業等においても防災訓練を実施するとともに、各種の訓練に積極的に参加するよう努めるものとする。
- (2) 町地域防災計画に名称及び所在地を定められた浸水想定区域内の要配慮者利用施設の所有者又は管理者、大規模工場等の所有者又は管理者は、洪水時の避難確保及び浸水防止に関する計画に基づき、避難誘導、浸水防止活動等の訓練を実施するものとする。
- (3) 町地域防災計画に名称及び所在地を定められた不特定かつ多数の者が利用する施設又は要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、火山現象の発生及び推移に関する情報伝達に関する事項、防災体制に関する事項、避難誘導に関する事項、避難訓練及び防災教育に関する事項等を定めた避難確保計画の作成・公表、当該避難確保計画に基づく避難訓練を実施し、作成した避難確保計画及び実施した避難訓練の結果について町長に報告するものとする。

## 第3 1節 災害復旧・復興への備え

### 第1 基本方針

災害廃棄物の処理を円滑かつ迅速に行うため、大量の災害廃棄物の発生に備え、広域処理体制整備に努める。

また、災害発生後、円滑で迅速な復旧・復興活動を行うために、復興時に必要となるデータの保存及びバックアップ体制を整備するとともに、災害復旧用資材の備蓄・供給体制及び罹災証明書の発行体制の整備を図る。

### 第2 主な取組み

- 1 災害廃棄物の発生に対する処理体制を整備する。
- 2 復興のためのデータを保存し、バックアップ体制を整備する。
- 3 災害復旧用資材の備蓄・供給体制を整備する。
- 4 罹災証明書の発行体制を整備する。

### 第3 計画の内容

- 1 災害廃棄物の発生への対策
  - (1) 災害廃棄物の発生を抑制するため、建築物の耐震化等に努める。
  - (2) 大量の災害廃棄物の発生に備え、大規模仮置場の候補地を設定するとともに必要に応じ広域処理体制の整備に努める。なお、広域処理を行う地域単位で、余裕をもった処理施設能力を維持し、災害廃棄物処理の多重化や、代替性の確保を図る。
  - (3) 災害廃棄物対策指針等に基づき、県の災害廃棄物処理計画と整合した災害廃棄物処理計画を策定するものとする。
  - (4) 発災時に、円滑かつ迅速に災害廃棄物を処理できるよう、災害廃棄物の仮置場の確保や運用方針、一般廃棄物（指定避難所のごみや仮設トイレのし尿等）の処理を含めた災害時の廃棄物の処理体制、周辺の地方公共団体や民間事業者等との連携・協力等について、災害廃棄物処理計画において具体的に示すものとする。
  - (5) 県と連携し、災害廃棄物対策に関する広域的な連携体制や民間連携の促進等に努めるものとする。
- 2 データの保存及びバックアップ
  - (1) 現状及び課題

災害からの復興には、戸籍、住民基本台帳、不動産登記、地籍、建築物、権利関係、施設、地下埋設物等の情報及び測量図面、情報図面等のデータが必要となる。

これらのデータが、災害により消失しないよう、また、消失した場合でもバックアップが可能な体制を整備する必要がある。

(2) 実施計画

重要な所管施設の構造図、基礎地盤状況等の資料をあらかじめ整備するとともに、資料の被災を回避するため、複製等を別の場所に保存するよう努める。

また、町で保管している公図等の写し等について、被災を回避するための手段を講ずる。

3 災害復旧用材の供給体制の整備

(1) 現状及び課題

災害発生後の復興のためには、木材を含む復旧用資材を安定的に供給する必要がある。

(2) 実施計画

森林組合等と連携して、災害時における木材の供給体制の確立に努める。

4 罹災証明書の発行体制の整備

(1) 現状及び課題

罹災証明書の交付が遅滞なく行われる体制の整備を行う必要がある。

(2) 実施計画

災害時に罹災証明書の交付が遅滞なく行われるよう、住家被害の調査や罹災証明の交付の担当部局を定め、住家の被害認定調査の担当者の育成、他の地方公共団体や、民間団体等との応援協定締結、応援の受け入れ態勢の構築等を計画的に進めるなど、罹災証明書の交付に必要な業務の実施体制の整備に努めるものとする。

また、効率的な罹災証明書の交付のため、当該業務を支援するシステムの活用について検討するものとする。

## 第3 2節 自主防災組織等の育成に関する計画

### 第1 基本方針

災害時に、被害の防止又は、軽減のために、町民の自主的な防災活動が地方公共団体や防災関係機関の活動と並んで重要であり、特に出火防止や初期消火、要配慮者に対する対応における役割は非常に重要である。

地域における自主防災組織の組織的な活動により、出火防止や初期消火、要配慮者への対応等が期待される。

また、自主防災組織の日常の活動を通じて地域の連帯感の強化が期待される等、自主防災組織が今日的な社会環境の中で果たす役割は大きなものとなっている。

今後、積極的に自主防災組織の強化育成を図っていくものとする。

### 第2 主な取組み

- 1 全地区において組織された自主防災組織の活動や取り組みをさらに強化する。
- 2 平常時から、発災時の自主防災組織の活動内容を定めておく。
- 3 自主防災組織の活動環境を整備し、活動の場を確保する。
- 4 リーダーに対する研修等、組織を活性化するための対策を講ずる。
- 5 防災組織相互の応援体制の確立のための指導を行う。

### 第3 計画の内容

#### 1 地域住民等の自主防災組織の育成

##### (1) 現状及び課題

組織化されていても十分な活動ができない自主防災組織の活性化に向けた支援、助言が今後の課題である。

また、学校、病院等の施設や事業所においても、自主防災組織の組織化を促進する必要がある。さらに、様々な防災活動団体との連携を図っていくほか、防災活動を通じて要配慮者等に対する避難体制の整備、支援策の充実を図る。

##### (2) 実施計画

自主防災組織の、防災意識の普及啓発活動に合わせ、組織の強化と活性化を図る。

学校、病院、事業所等に対しても防火管理者を中心に防災組織の結成を呼びかける。

#### 2 活動環境の整備

##### (1) 現状及び課題

現在、自主防災組織の活動環境の整備については、各組織への助成措置や支援が講じられている。

自主防災組織が、より効果的な活動を進めるためには、これらの制度を有効に活用して、活動環境の整備を図っていくことが求められる。

## (2) 実施計画

町は、自主防災組織の防災資機材購入費補助金制度等の活用により、自主防災組織の資機材の整備を進めるとともに、自主防災組織の活動の場を確保するため、既存の施設を活用し、防災活動の拠点としての整備を進める。

## 3 組織の活性化

### (1) 現状及び課題

災害時に活発に行動ができる自主防災組織にするためには、組織をいかに活性化していくかが課題となる。組織の活性化を図るため、リーダー等に対する教育、研修等を実施する必要がある。また、災害対応においては、救助・救援、医療及び消火活動、復旧・復興等の担い手として、多くの女性が活躍しているが、意思決定の場への女性の参画は少ないことから、災害対応における女性が果たす役割が大きいことを認識し、リーダーとしての活躍や女性の意思決定の場への参画を推進する必要がある。

加えて、若者・障がい者・高齢者等の多様な主体が参画した組織づくりも併せて進めて行く必要がある。

### (2) 実施計画

ア 自主防災組織のリーダーに対する教育、研修、地域住民に対する出前講座等を実施し、組織の活性化を図るとともに、地域住民に対して自主的な防災活動の普及拡大を図るものとする。

イ 県が開催する研修等に参加し、自主防災組織等に対して育成強化を図ることができる体制づくりを進めるものとする。

ウ 自主防災組織の活動が、男女共同参画の視点を反映した活動となるよう、「男女共同参画の視点からの防災・復興の取組指針（内閣府 2013）」等に基づき、女性リーダーの育成及び女性の意思決定の場への参画等に努めるものとする。

また、自主防災組織の育成、強化のために研修等を実施する場合には、男女共同参画の視点からの災害対応について理解を深める内容を盛り込むものとする。

## 4 各防災組織相互の協力、協調

### (1) 現状及び課題

地域に複数の自主防災組織が存在する場合は、災害時に連携のとれた活

動が可能となるよう平常時から、連絡応援体制を確立しておく必要がある。

また、自主防災組織の活動実態を把握するとともに、地域コミュニティの防災体制についても充実する必要がある。

(2) 実施計画

ア 地域の自主防災組織間及び事業所等の防災組織との連携を図るため必要に応じ連絡協議会等を設置し、相互の応援体制を確立するよう指導する。

イ 地域の自主防災組織の活動実態を把握し、地域の課題や防災活動の活性化を図り、災害時に機能する組織づくりを推進するものとする。

ウ 自主防災組織と消防団の連携等を通じて、地域コミュニティの防災体制の充実を図るものとする。

### 第33 企業防災に関する計画

#### 第1 基本方針

災害時、企業には、従業員生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生など多岐にわたる企業の果たす役割が求められる。

各企業において、これらの重要性を十分に認識し、自らの自然災害リスクを把握するとともに、リスクに応じた、リスクコントロールとリスクファイナンスの組み合わせによるリスクマネジメントの実施に努めるものとする。具体的には、災害時に重要業務を継続できる体制の整備や訓練、事業所の被害軽減対策の検討や耐震化、予想被害からの復旧計画策定、各計画の点検・見直しを実施するなどの防災活動の推進が必要となる。

#### 第2 主な取組み

- 1 施設・設備の点検を定期的実施し、保守、補強を計画的に推進し安全性の向上を図る。
- 2 災害時の企業の果たす役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生）を十分に認識し、災害時の事業継続計画（BCP）を策定するとともに防災訓練を実施し、企業及び地域の防災力の向上に努める。

#### 第3 計画の内容

##### 1 現状及び課題

大規模災害の発生時には、社屋や設備等の被災により企業活動が停止する可能性がある。活動停止から復旧に至るまでは、ある程度日数を要することが予想され、企業の経済的損失や地域経済に与える影響は大きくなる。また、火災、建築物の倒壊、薬液の漏洩等は周辺地域に与える影響も大きく、社会的損失も大きい。企業は、企業活動が停止したり、二次災害が発生することのないよう、あらかじめ各種災害に対処する企業の防災体制を充実する必要がある。

また、火災や建物倒壊、洪水等による被害の拡大防止を図るためには、地域住民等による自主防災活動が重要であることから、企業においても地域の重要な構成員として地域住民と共に積極的に防災活動に参加し、地域に貢献することが望まれる。

##### 2 実施計画

- (1) 職員の住民向け講座などの啓発活動や研修により、企業のトップから従業員に至るまでの防災知識の向上、防災意識の高揚を図るとともに、企業の防災に係る取組みの積極的評価等により企業の防災力向上の促進を図るものとする。

- (2) 中小企業等による事業継続力強化計画に基づく取組み等の防災・減災対策の普及を促進するため、連携して、事業継続力強化支援計画の策定に努めるものとする。
- (3) 企業を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練等への積極的参加の呼びかけ、防災に関するアドバイスをを行う。

### 3 企業が実施する計画

- (1) 企業は、災害時の企業の果たす役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生）を十分に認識し、各企業において災害時に重要業務を継続するための事業継続計画（BCP）を策定・運用するよう努めるものとする。
- (2) 強風による屋根材等の飛散・落下や建築物の損壊、看板等の飛散・転倒を抑制すると共に、防災体制の整備、防災訓練の実施、損害保険等への加入や融資枠の確保等による資金の確保、予想被害からの復旧計画策定、各計画の点検・見直し、燃料・電力等重要なライフラインの供給不足への対応、取引先とのサプライチェーンの確保等の事業継続上の取組みを継続的に実施するなど事業継続マネジメント（BCM）の取組を通じて、防災活動の推進に努めるものとする。特に食料、飲料水、生活必需品を提供する事業者など災害応急対策等に係る業務に従事する企業は、県、町等との協定の締結や、防災訓練の実施等の防災施策の実施に協力するよう努めるものとする。
- (3) 組織力を生かした地域活動への参加、地域の自主防災組織との協働など地域社会の安全性向上への貢献に努めるものとする。
- (4) 防災資機材や水、食料等の非常用品の備蓄等、従業員や顧客の安全確保対策、安否確認対策に努めるものとする。
- (5) 要配慮者利用施設の所有者または管理者は、介護保険法関係法令等に基づき、自然災害からの避難を含む非常災害に関する具体的計画を作成するものとする。
- (6) 豪雨や暴風などで屋外移動が危険な状況であるときに従業員等が屋外を移動することのないよう、また、避難を実施する場合における混雑・混乱等を防ぐため、テレワークの実施、時差出勤、計画的休業など不要不急の外出を控えさせるための適切な措置を講ずるよう努めるものとする。

## 第34節 ボランティア活動の環境整備

### 第1 基本方針

大規模な災害が発生した場合、きめ細かな災害応急対策を迅速かつ的確に実施するためには、町及び防災関係機関だけでは十分に対応できないことが予想される。このため、災害応急対策に対する知識、技術及び意欲を持った災害救援ボランティア、NPO・NGO及び企業等（以下「ボランティア関係団体」という。）の自発的支援を適切に受入れ、協働による効果的な支援活動を行う必要がある。

また、ボランティアが必要な時に、必要な場所で、必要な活動を行うことができるよう、県・市町 村、社会福祉協議会、NPO等が連携して環境整備を図ることが必要である。

### 第2 主な取組み

- 1 ボランティアの事前登録を社会福祉協議会（池田町災害ボランティアセンター）、日本赤十字社長野県支部等において実施する。
- 2 防災ボランティア活動の環境整備を推進する。
- 3 平常時からボランティアの支援の在り方やボランティアとの連携の方法などについて検討し、災害時に速やかに始動できる体制を構築する。
- 4 長野県災害時支援ネットワーク等の災害中間支援組織（NPO・ボランティア等の活動支援や活動調整を行う組織）（以下「中間支援組織」という。）及び県内外の専門 性の高いNPO等との平時からの官民連携体制の構築に努める。
- 5 災害中間支援組織、NPO等との連携を図るため、連絡協議会等の設置を図る。
- 6 ボランティアコーディネーターの養成を推進する。

### 第3 計画の内容

#### 1 ボランティアの事前登録

##### （1）現状及び課題

災害時において必要となるボランティア活動の内容は多種多様である。こうした多様なボランティア活動が適時適切に行われるためには、あらかじめ災害時に救援活動を実施できるボランティアや団体等の所在や、活動内容等を把握しておくことが求められ、事前登録制度の推進を図ることが必要である。

##### （2）実施計画

災害時における多様な被災者のボランティアニーズに対応できるよう、ボランティアの事前登録の推進を図るものとする。

## 2 ボランティア活動の環境整備

### (1) 現状と課題

災害時においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

### (2) 実施計画

ア 平常時から地域団体、NPO・ボランティア等の活動支援やリーダーの育成を図るとともに、ボランティアの自主性を尊重しつつ、NPO・ボランティア等と協力して、発災時のボランティアとの連携の方法について検討し、速やかに始動できる体制を構築するものとする。

イ 防災ボランティアの活動環境として、長野県災害時支援ネットワークと協力し、行政・社会福祉協議会・NPO等の三者連携により、平常時の登録、ボランティア活動や避難所運営、在宅避難者の支援等、被災者支援のための人材育成の制度、災害時におけるボランティア活動の受入れや調整を行う体制、ボランティア活動の拠点の確保、活動上の安全確保、被災者のボランティアニーズ等の情報提供方策等について整備を推進するとともに、そのための意見交換を行う情報共有会議の整備・強化を、研修や訓練を通じて推進するものとする。

ウ 社会福祉協議会、NPO等関係機関との間で、被災家屋からの災害廃棄物、がれき、土砂の撤去等に係る連絡体制を構築するものとする。また、地域住民やNPO・ボランティア等への災害廃棄物の分別・排出方法等に係る広報・周知を進めることで、防災ボランティア活動の環境整備に努めるものとする。

エ 社会福祉協議会と平常時から相互に協力し、防災訓練等を通じて、災害ボランティアセンターの設置・運営における連携体制を整えるものとする。

また、町は、災害時における官民連携体制の強化を図るため、災害ボランティアセンターを運営する町社会福祉協議会との役割分担等をあらかじめ定めるよう努めるものとする。特に町災害ボランティアセンターの設置予定場所については、町地域防災計画に明記する、相互に協定を締結する等により、あらかじめ明確化しておくよう努めるものとする。

## 3 ボランティア・NPO等関係団体間の連携

### (1) 現状及び課題

災害時においては、広範なボランティア活動が必要となることから、今後、災害救援等におけるボランティア活動について認識の共有や、各組織・団体の活動分野、活動水準等を事前に把握するとともに、総合的かつ効果的な活動が展開できるよう、団体間の連携強化を図ることが必要であ

る。

(2) 実施計画

長野県災害時支援ネットワーク、県内外の専門性の高いNPO等と連携し、ボランティア団体相互間の連携を深めるため連絡会議等の設置を推進するとともに、災害時を想定した訓練や研修の実施に努めるものとする。

4 ボランティアコーディネーターの養成

(1) 現状及び課題

災害時における被災者のボランティアニーズは、広範かつ多様にわたることが想定される。これらのニーズを的確に満たすためにはボランティアを適時適切に配置し、ボランティア活動が全体として効果的に行われることが必要である。

こうした活動の調整機能を担うボランティアコーディネーターを、今後計画的に養成するよう努める必要がある。

(2) 実施計画

町社会福祉協議会等は、災害ボランティアコーディネーター養成研修の実施や、全国社会福祉協議会が開催する、より実践的で高度な養成研修への参加促進を図るなど、協力して町におけるボランティアコーディネーターを養成及び資質向上に努めるものとする。

### 第35節 災害対策基金等積立及び運用計画

#### 第1 基本方針

災害対策に要する経費に充てるため、財政調整基金の積立を行的確な運用を図る。

#### 第2 主な取組み

災害対策に伴い生じた経費を補填するため、基金の積立を行う。

#### 第3 計画の内容

##### 1 基金の積立

##### (1) 現状及び課題

町は、地方自治法・地方財政法の規定により、池田町財政調整基金の設置、管理及び処分に関する条例に基づき財政調整基金を設置し、その運用にあたっている。

##### (2) 実施計画

災害時に備え、財政調整基金の維持、運用を図る。

名称	目的及び使途
財政調整基金	<p>町財政の健全な運営に資するため、次に掲げる経費に充てる。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 経済事情の著しい変動により、財源が著しく不足する場合において当該不足額をうめるための財源に充てるとき。</li> <li>2 災害により生じた経費の財源又は災害により生じた減収をうめるための財源に充てるとき。</li> <li>3 緊急に実施することが必要となった大規模な土木、その他の建設事業の経費、その他必要やむを得ない理由により生じた経費の財源に充てるとき。</li> <li>4 長期にわたる財源の育成のためにする財産の取得等のための経費の財源に充てるとき。</li> <li>5 償還期間を繰り上げて行う地方債の償還の財源に充てるとき。</li> </ol>

## 第36節 風水害対策に関する調査研究及び観測

### 第1 基本方針

台風、集中豪雨等の風水害は、毎年のように被害をもたらしており、ときには、大きな被害が発生している。

また、本町には、地質構造の特異性から地すべり地帯が存在し、特に東山（中山山脈）一帯は第三紀層の堆積土層で構成され、また、勾配も急しゅんであり、長年地すべり、土砂流出、山崩れに悩まされてきた。

近年、山間部の過疎化による農地の荒廃化が進んでおり、集中豪雨時の危険性が高い。

既に、国においては、気象等風水害に関する様々な研究が行われているところであるが、近年のライフライン施設への依存度の増大、居住地域の拡大等、災害要因は一層多様化しているため、必要に応じて関係機関と連携し科学的な調査研究を行い、総合的な災害対策の実施を図っているが、さらに最新のデータを用い、科学技術等の進歩に対応し最も有効な手段を活用した調査研究を検討する必要がある。

### 第2 主な取り組み

町、県及び関係機関が協力し、災害に関する情報の収集整理等を推進する。

### 第3 計画の内容

#### 1 実施計画

- (1) 地域の災害特性や災害危険性を科学的・総合的に把握するため、防災アセスメントを実施し、その結果を計画の中で明らかにする。
- (2) 国等が行う観測施設の設置等に積極的に協力し、町内のデータの累積に努める。

## 第37節 観光地の災害予防計画

### 第1 基本方針

観光地の災害対策については、地理に不案内な観光客が多数存在する状況にあるため、地域住民による自主防災組織での支援体制の整備を図る。

また、近年増加している外国人旅行者について防災対策の一層の充実を図る。

### 第2 主な取組み

- 1 町、県、関係機関及び観光施設の管理者は、相互の連携により災害時の観光客の安全確保策を推進する。
- 2 外国人旅行者のために、避難場所や避難経路標識等の簡明化、多言語化や情報提供体制の整備など災害時の防災環境づくりに努める。

### 第3 計画の内容

- 1 観光地での観光客の安全確保
  - (1) 災害時の町、県、関係機関、関係団体間の連絡体制を整備する。
  - (2) 観光地の自治組織、観光施設の管理者に働きかけ、自主防災組織を設置し、災害時の観光客への避難体制を整備する。
  - (3) 起こりうる災害を想定し、組織体制、連絡体制、防災設備、通信設備を整備するとともに、避難訓練を行う。
- 2 外国人旅行者の安全確保
  - (1) 災害時に外国人旅行者へ避難場所や避難経路を周知するため、避難経路標識の簡明化、多言語化を推進する。
  - (2) 県・関係機関、関係団体等と連携し、外国人旅行者に対する情報提供体制の整備を図る。
  - (3) 各観光案内窓口で、災害時の外国人旅行者避難誘導體制の整備や非常用電源の確保を図るものとする。

## 第38節 町民及び事業者による地区内の防災活動の推進

### 第1 基本方針

自治会、事業者等が、地区の特性に応じて、自助、共助による自発的な防災活動を促進するとともに、町と連携し地域における防災力を高めるため、必要に応じて、町地域防災計画に地区防災計画を定める。

### 第2 主な取組み

自治会等からの提案により、地域の防災力向上を図るため、必要に応じて、町地域防災計画に地区防災計画を定める。

### 第3 計画の内容

#### (1) 現状及び課題

地区防災計画は、自治会等の単位において、住民等が協働して行う防災活動に関する計画で、町地域防災計画と相まって地域における防災力の向上を図る。

なお、地区防災計画は、自助、共助の精神に基づく自発的な防災活動を促進し、地域の特性に応じて防災力を高めることを目的としており、住民等が主体的かつ積極的に計画策定段階から参加することが求められる。

#### (2) 実施計画

自治会等から地区防災計画について提案を受け、必要があると認めるときは、町地域防災計画に地区防災計画を定めるものとする。

また、地域防災計画は、住民等の共同による地域防災力の充実強化のため、防災訓練の実施、物資等の備蓄、高齢者等の避難支援体制の構築等について、自発的な防災活動に関する具体的な事業に関する計画を定めるものとする。

なお、町は、個別避難計画が作成されている避難行動要支援者が居住する地区において、地区防災計画を定める場合は、地域全体での避難が円滑に行われるよう、個別避難計画で定められた内容を前提とした避難支援の役割分担及び支援内容を整理し、両計画の統合が図られるよう努めるものとする。また、訓練等により、両計画の一体的な運用が図られるよう努めるものとする。

## 第2章 災害応急対策計画

---

## 第1節 災害直前活動

### 第1 基本方針

風水害については、災害発生危険性のある程度は予測することが可能であり、被害を軽減するためには、気象警報・注意報等の町民に対する伝達や、迅速な避難誘導等、災害の未然防止活動等の災害発生直前の活動が極めて重要である。特に、避難行動要支援者が迅速に避難できるよう対策を講ずることが必要である。

### 第2 主な活動

- 1 町民に対して気象に関する情報を迅速かつ適切に伝達する。
- 2 町民に対して適切な避難誘導を実施する。
- 3 災害を未然に防止するための活動を実施する。

### 第3 活動の内容

#### 1 警報等の伝達活動

##### (1) 基本方針

気象警報・注意報等を迅速かつ適切に伝達することは、災害発生直前に適切な行動を町民に促し、人的、物的被害を回避するために重要である。

関係機関は、警報等伝達系統に沿い気象警報・注意報等の伝達活動を行う。

##### (2) 実施計画

#### ア 特別警報発表時の対応

県、気象台等から特別警報の発表又は解除の通知を受けた場合又は自ら知った時は、直ちにその内容を町民、滞在者、所在の官公署等に周知する。

なお、周知に当たっては、災害情報共有システム（Lアラート）の活用や関係事業者の協力を得つつ、防災行政無線、広報車、携帯端末の緊急速報メール機能等あらゆる広報手段を通じて、迅速かつ的確に周知する。

#### イ 特別警報以外の気象警報等発表時の対応

(ア) 各機関から通知を受けた気象警報・注意報等及び指示事項を速やかに周知徹底する。

また、放送等により気象状況を常に把握し、気象警報・注意報等の補填に努める。

(イ) 町民等から災害発生恐れがある異常現象の通報を受けたときは、その旨を速やかに関係機関に伝達する。

#### ウ 土砂災害警戒情報発表時の対応

県から土砂災害警戒情報発表の通知を受けたときは、速やかに避難指示を発令するなど住民の避難行動へつなげる。また避難情報の周知を図る。

##### (3) 町民が実施する対策

次のような異常を発見した者は、直ちに町又は警察署に通報する。

- ア 強い突風、竜巻、強い降ひょう、激しい雷・大雨等の気象現象
- イ 河川や湖沼の水位の異常な上昇
- ウ 土砂災害に関する異常な自然現象

## 2 町民の避難誘導対策

### (1) 基本方針

風水害により、町民の生命、身体に危険が生ずるおそれのある場合には、必要に応じて、高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の発令により適切な避難誘導を実施し、災害の発生に備える。

また、浸水想定区域内や土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設に対して、迅速かつ適切な避難誘導に努める。

### (2) 実施計画

ア 風水害の発生のおそれがある場合には、防災気象情報等を十分把握するとともに、河川管理者、水防団等との連携を図りながら、重要水防区域や土砂災害警戒区域等の警戒活動を行い、危険がある場合又は危険が予想される場合は、町民に対して避難指示等を発令するとともに、適切な避難誘導活動を実施するものとする。特に、台風による大雨発生など事前に予測が可能な場合においては、大雨発生が予測されてから災害のおそれなくなるまで、町民に対して分かりやすく適切に状況を伝達することに努めるものとする。

イ 避難行動要支援者については、高齢者等避難の伝達を行うなどの、避難支援計画に沿い避難支援を行うものとする。

当日及び前日までの降水量等の気象状況等から、災害発生の危険があると判断した場合は、時間帯や施設利用者の状況を総合的に判断し、遅滞なく要配慮者利用施設に対して連絡・通報を行うものとする。

また、必要に応じて、自主防災組織、住民等の協力を得て避難誘導活動を実施するものとする。

ウ 住民に対して避難指示等を発令するにあたり、対象地域の適切な設定等に留意するとともに、避難指示を夜間に発令する可能性がある場合には、避難行動をとりやすい時間帯における高齢者等避難の発令に努めるものとする。

エ 避難指示等が発令された場合の避難行動としては、指定緊急避難場所や安全な親戚・知人宅、ホテル・旅館等への避難を基本とするものの、ハザードマップ等を踏まえ、自宅等で身の安全を確保することができる場合は、住民自らの判断で「屋内安全確保」を行うことや、避難時の周囲の状況等により、指定緊急避難場所等への避難がかえって危険を伴う場合は、「緊急安全確保」を行うべきことについて、住民等への周知徹底に努める。

- オ 町は、災害時または災害が発生するおそれのある場合には、必要に応じ指定緊急避難場所及び指定避難所を開設し住民等に対して周知徹底を図るものとする。また、あらかじめ指定された施設以外の施設についても、必要がある場合は管理者の同意を得て避難所とするものとする。
- カ 町民に対する高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の伝達にあたっては、関係事業者の協力を得つつ、町防災行政無線、Ｌアラート（災害情報共有システム）、広報車、携帯端末の緊急速報メール機能等あらゆる広報手段を通じて、対象地域の住民に対する迅速かつ的確な伝達に努める。
- キ 情報の伝達、避難誘導の実施にあたっては、高齢者、身体障がい者その他自力での避難が困難な者等を優先的とする等、避難行動要支援者に対して配慮するよう努める。
- ク 指定緊急避難場所及び指定避難所及び避難路の位置、浸水想定区域、土砂災害警戒区域等の所在等、避難に必要な情報を町民に周知するため、これらを記載した印刷物の配布、ホームページでの掲載等、必要な措置を講ずる。
- ケ 高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保を解除する場合には、十分に安全性の確認に努める。
- コ 町は、地域住民等の事前避難が必要と判断される場合には、必要に応じ、住民等が避難するための施設を開放し、住民等に対し周知徹底を図るものとする。
- サ 町は、災害の規模にかんがみ、必要な避難所を、可能な限り当初から開設するよう努めるものとする。
- シ 町は、指定避難所だけでは施設が量的に不足する場合には、国や独立行政法人等が所有する研修施設、ホテル・旅館等の活用も含め、可能な限り多くの避難所を開設し、ホームページやアプリケーション等の多様な手段を活用して周知するよう努めるものとする。特に、要配慮者に配慮して、被災地域外の地域にあるものを含め、ホテル・旅館等を実質的に福祉避難所として開設するよう努めるものとする。
- ス 町は、特定の指定避難所に避難者が集中し、収容人数を超えることを防ぐため、ホームページやアプリケーション等の多様な手段を活用して避難所の混雑状況を周知する等、避難の円滑化に努めるものとする。
- (3) 町民が実施する対策  
 避難の際には、各自が出火防止の処置を行うとともに、必要な食料、日用品等の備蓄物資を携行する。
- (4) 要配慮者利用施設の管理者が実施する対策  
 ア 要配慮者利用施設の管理者は、自らも気象情報の収集を行うなど、自主的な防災活動に努めるものとする。  
 イ 災害が発生するおそれのある場合は、町、自主防災組織等と連携し、避

難誘導等を実施するものとする。

### 3 災害の未然防止対策

#### (1) 基本方針

施設の管理者は、災害発生のおそれがある場合は、事前に適切な災害未然防止措置を実施し、災害の発生を防止に努める。

#### (2) 実施計画

##### ア 水防管理者（町長）が実施する対策

水防計画に基づき、河川堤防等の巡視を行い、水防上危険と思われる箇所について応急対策として水防活動を実施する。

##### イ 河川管理者、農業用排水施設管理者等が実施する対策

洪水の発生が予想される場合には、ダム、せき、水門等の適切な操作を行う。操作にあたっては、危害を防止するため必要があるときは、あらかじめ、必要な情報を関係市町村及び警察署に通報するとともに、町民に対して周知する。

##### ウ 道路管理者が実施する対策

降水量等に応じて道路パトロールを実施するとともに、道路交通の事前規制等、必要な対策を実施する。

#### (3) 町民が実施する対策

災害が発生する恐れのある異常な現象を発見した者は、その旨を町長又は警察署に通報する。

### 4 警報等の種類及び発表基準

#### (1) 気象業務法に基づく警報等

##### ① 特別警報・警報・注意報

大雨や強風等の気象現象により、災害が発生するおそれがあるときには「注意報」が、重大な災害が発生するおそれがあるときには「警報」が、予想される現象が特に異常であるため重大な災害が発生するおそれが著しく大きいときには「特別警報」が、現象の危険度と雨量、風速等の予測値が時間帯ごとに示され、市町村ごとに発表される。長野地方気象台では、気象特性に基づき79の区域に分け発表している。

#### 特別警報・警報・注意報の概要

種 別	概 要
特別警報	大雨、大雪、暴風、暴風雪が特に異常であるため重大な災害が発生するおそれが著しく大きいときに、その旨を警告して行う予報
警 報	大雨、洪水、大雪、暴風、暴風雪により、重大な災害が発生するおそれがあるときに、その旨を警告して行う予報
注意報	大雨、洪水、大雪、強風、風雪等により、災害が発生するおそれがあるときに、その旨を注意して行う予報

特別警報・警報・注意報の種類と概要（長野地方気象台が発表するもの）

特別警報・警報・注意報の種類		概 要
特別警報	大雨特別警報	大雨が特に異常であるため重大な災害が発生するおそれ が著しく大きいと予想されたときに発表される。大雨特 別警報には、大雨特別警報(土砂災害)、大雨特別警報(浸 水害)、大雨特別警報(土砂災害、浸水害)のように、特に 警戒すべき事項が明記される。災害が発生または切迫し ている状況であり、命の危険が迫っているため直ちに身 の安全を確保する必要があることを示す警戒レベル5に 相当。
	大雪特別警報	大雪が特に異常であるため重大な災害が発生するおそれ が著しく大きいと予想されたときに発表される。
	暴風特別警報	暴風が特に異常であるため重大な災害が発生するおそれ が著しく大きいと予想されたときに発表される。
	暴風雪特別警報	雪を伴う暴風が特に異常であるため重大な災害が発生す るおそれが著しく大きいと予想されたときに発表され る。「暴風による重大な災害」に加えて「雪を伴うこと による視程障害等による重大な災害」のおそれについ ても警戒が呼びかけられる。
警 報	大 雨 警 報	大雨により重大な災害が発生するおそれがあると予想されたと きに発表される。大雨警報には、大雨警報（土砂災害）、大雨 警報（浸水害）、大雨警報（土砂災害、浸水害）のように、特 に警戒すべき事項が明記される。大雨警報(土砂災害)は、高齢 者等は危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル3に相 当。
	洪 水 警 報	河川の上流域での降雨や融雪等により河川の増水により、重大 な災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表され る。対象となる重大な災害として、河川の増水や氾濫、堤防の 損傷や決壊による重大な災害が対象としてあげられる。高齢者 等は危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル3に相 当。
	大 雪 警 報	大雪により重大な災害が発生するおそれがあると予想されたと きに発表される。
	暴 風 警 報	暴風により重大な災害が発生するおそれがあると予想されたと きに発表される。
	暴 風 雪 警 報	雪を伴う暴風により重大な災害が発生するおそれがあると予想 されたときに発表される。「暴風による重大な災害」に加えて 「雪を伴うことによる視程障害等による重大な災害」のおそれ についても警戒が呼びかけられる。

注意報	大雨注意報	大雨により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。ハザードマップによる災害リスクの再認識等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2である。
	洪水注意報	河川の上流域での降雨や融雪等により河川が増水し、災害が発生するおそれがあると予想された時に発表される。ハザードマップによる災害リスクの再確認等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2である。
	大雪注意報	大雪により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。
	強風注意報	強風により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。
	風雪注意報	雪を伴う強風により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。「強風による災害」に加えて「雪を伴うことによる視程障害等による災害」のおそれについても注意が呼びかけられる。
	濃霧注意報	濃い霧により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。
	雷注意報	落雷により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。また、発達した雷雲の下で発生することの多い竜巻等の突風や「ひょう」による災害への注意喚起が付加されることもある。急な強い雨への注意も雷注意報で呼びかけられる。
	乾燥注意報	空気の乾燥により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。具体的には、火災の危険が大きい気象条件が予想されたときに発表される。
	なだれ注意報	「なだれ」により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。
	着氷注意報	著しい着氷により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。具体的には、通信線や送電線、船体等への被害が起こるおそれのあるときに発表される。
	着雪注意報	著しい着雪により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。具体的には、通信線や送電線、船体等への被害が発生するおそれのあるときに発表される。
	融雪注意報	融雪により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。具体的には、浸水害、土砂災害等の災害が発生するおそれがあるとときに発表される。
	霜注意報	霜により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。具体的には、早霜や晩霜により農作物への被害が発生するおそれがあるとときに発表される。
	低温注意報	低温により災害が発生するおそれがあると予想されたときに発表される。具体的には、低温による農作物への著しい被害や、冬季の水道管凍結や破裂による著しい被害が発生するおそれがあるとときに発表される。

特別警報基準

種類	発表基準
大雨	台風や集中豪雨により数十年に一度の降雨量となる大雨が予想される場合
暴風	数十年に一度の強度の台風や同程度の温帯低気圧により暴風が吹くと予想される場合
暴風雪	数十年に一度の強度の台風と同程度の温帯低気圧により雪を伴う暴風が吹くと予想される場合
大雪	数十年に一度の降雪量となる大雪が予想される場合

(注) 発表に当たっては、指数（土壌雨量指数、表面雨量指数、流域雨量指数）、積雪量、台風の中心気圧、最大風速等について、過去の災害事例に照らして算出した客観的な指標を設け、これらの実況及び予想に基づいて判断する。

② 雨を要因とする特別警報の指標

ア 大雨特別警報（浸水害） 過去の多大な被害をもたらした現象に相当する表面雨量指数及び流域雨量指数の基準値を地域毎に設定し、以下の（ア）又は（イ）を満たすと予想される状況において、当該格子が存在し、かつ、激しい雨（1時間に概ね30mm以上の雨）がさらに降り続けると予想される市町村等に大雨特別警報（浸水害）を発表。

（ア）表面雨量指数として定める基準値以上となる1km格子が概ね30個以上まとまって出現。

（イ）流域雨量指数として定める基準値以上となる1km格子が概ね20個以上まとまって出現。

イ 大雨特別警報（土砂災害）

過去の多大な被害をもたらした現象に相当する土壌雨量指数の基準値を地域毎に設定し、この基準値以上となる1km格子が概ね10個以上まとまって出現すると予想される状況において、当該格子が存在し、かつ、激しい雨（1時間に概ね30mm以上の雨）がさらに降り続けると予想される場合、その格子が出現している市町村等に大雨特別警報（土砂災害）を発表。

③ 台風等を要因とする特別警報の指標

伊勢湾台風級（中心気圧930hPa以下又は最大風速50m/s以上）の台風や同程度の温帯低気圧が来襲する場合に、特別警報を発表する。

台風については、指標となる中心気圧又は最大風速を保ったまま、中心が接近・通過すると予想される地域（予報円がかかる地域）における、暴風の警報を、特別警報として発表する。

温帯低気圧については、指標となる最大風速と同程度の風速が予想される地域における、暴風（雪を伴う場合には暴風雪）の警報を、特別警報と

して発表する。

④ 雪を要因とする特別警報の指標

府県予報区程度の広がりを持って50年に一度の積雪深となり、かつ、その後も警報級の降雪が丸一日程度続くと予想される場合に、大雪特別警報を発表する。

⑤ 雪に関する観測点の50年に一度の値(令和5年11月1日現在)

府県予報区	地点名	50年に一度の積雪深 (cm)	既往最深積雪 (cm)
長野県	大町	115	117
長野県	松本	57	78

(注1) 50年に一度の値は過去の観測データから推定した値

(注2) 大雪特別警報は、府県程度の広がりをもって50年に一度の積雪深となり、かつ、その後も警報級の降雪が丸一日程度以上続くと予想される場合に発表される。個々の地点で50年に一度の値となることのみで特別警報が発表されるわけではないことに留意

警報・注意報発表基準一覧表

(令和6年5月23日現在)

発表官署		長野地方气象台
府県予報区		長野県
一次細分区域		北部
市町村等をまとめた地域		大北地域
警報	大雨	区域内の市町村で別表1の基準に到達することが予想される場合
	洪水	区域内の市町村で別表2の基準に到達することが予想される場合
	暴風(平均風速)	17m/s
	暴風雪(平均風速)	17m/s 雪を伴う
	大雪	平地 12 時間降雪の深さ 25cm、山沿い 12 時間降雪の深さ 30cm
注意報	大雨	区域内の市町村で別表3の基準に到達することが予想される場合
	洪水	区域内の市町村で別表4の基準に到達することが予想される場合
	強風(平均風速)	13m/s
	風雪(平均風速)	13m/s 雪を伴う
	大雪	平地 12 時間降雪の深さ 15cm、山沿い 12 時間降雪の深さ 20cm
	雷	落雷等により被害が予想される場合
	融雪	1. 積雪地域の日平均気温が 10℃以上 2. 積雪地域の日平均気温が 6℃以上で日降水量が 20mm 以上
	濃霧(視程)	100m
	乾燥	最小湿度 20%で実効湿度 55%※
	なだれ	1. 表層なだれ：積雪が 50cm 以上あって、降雪の深さ 20cm 以上で風速 10m/s 以上、または積雪 70cm 以上あって、降雪の深さ 30cm 以上 2. 全層なだれ：積雪が 70cm 以上あって、最高気温が平年より 5° C 以上高い、または日降水量が 15mm 以上

	低温	夏期：平均気温が平年より 4° C 以上低く、かつ最低気温 15° C 以下が 2 日以上続く場合
		冬期：最低気温-14° C 以下
	霜	早霜・晩霜期に最低気温 2° C 以下
	着氷	著しい着氷が予想される場合
	着雪	著しい着雪が予想される場合
記録的短時間大雨情報 (1 時間雨量)	100mm	

- ① 警報・注意報はその種類にかかわらず解除されるまで継続される。また新たな警報・注意報が発表されるときは、これまで継続中の警報・注意報は自動的に解除又は更新されて、新たな警報・注意報に切替えられる。
- ② 情報の取扱いについては警報・注意報等の伝達系統に準じて行う。

別表1 大雨警報基準 (令和6年5月23日現在)

市町村をまとめた地域	市町村等	表面雨量指数基準	土壌雨量指数基準
大北地域	大町市	9	<u>127</u>
	池田町	8	<u>126</u>
	松川村	8	<u>126</u>
	白馬村	10	<u>129</u>
	小谷村	9	<u>137</u>

別表2 洪水警報基準 (令和6年5月23日現在)

市町村をまとめた地域	市町村等	流域雨量指数基準	複合基準※1
大北地域	大町市	犀川流域=64.9、金熊川流域= <u>6.3</u> 高瀬川流域= <u>30.8</u> 、農具川流域= <u>8.6</u> 稲尾沢川流域= <u>5.1</u> 鹿島川流域=13.3 土尻川流域= <u>6.9</u>	犀川流域= (5、64.4) 金熊川流域= (5、5.5) 農具川流域= (5、7.5)
	池田町	高瀬川流域= <u>31.1</u>	
	松川村	高瀬川流域= <u>30.9</u> 乳川流域= <u>12.3</u> 芦間川流域=7.3	
	白馬村	姫川流域=13.7 楠川流域= <u>7.8</u> 松川流域= <u>14.2</u> 大檜川流域= <u>5</u>	姫川流域= (7、12.3)
	小谷村	姫川流域=24.2 中谷川流域=18.3	姫川流域= ( <u>5</u> 、21.7)

※1 (表面雨量指数、流域雨量指数) の組み合わせによる基準値を表しています。

別表3 大雨注意報基準 (令和6年5月23日現在)

市町村をまとめた地域	市町村等	表面雨量指数基準	土壌雨量指数基準
大北地域	大町市	5	<u>101</u>
	池田町	5	<u>100</u>
	松川村	5	<u>100</u>
	白馬村	6	<u>103</u>
	小谷村	5	<u>109</u>

別表4 洪水注意報基準 (令和6年5月23日現在)

市町村をまとめた地域	市町村等	流域雨量指数基準	複合基準※1
大北地域	大町市	犀川流域=51.9 金熊川流域= <u>4.9</u> 高瀬川流域= <u>24.6</u> 農具川流域= <u>6.8</u> 稲尾沢川流域=4 鹿島川流域=10.6 土尻川流域= <u>5.5</u>	犀川流域= (5, <u>41.5</u> ) 金熊川流域= (5, <u>3.9</u> ) 農具川流域= (5, 6.7) 稲尾沢川流域= (5, 3.2)
	池田町	高瀬川流域= <u>24.8</u>	
	松川村	高瀬川流域= <u>24.7</u> 乳川流域= <u>9.8</u> 芦間川流域=5.8	
	白馬村	姫川流域=10.9 楠川流域= <u>6.2</u> 松川流域= <u>11.3</u> 大櫛川流域= <u>4</u>	姫川流域= (7, 10.9)
	小谷村	姫川流域=19.3 中谷川流域=14.6	姫川流域= (6, 15.4)

※1 (表面雨量指数、流域雨量指数) の組み合わせによる基準値を表しています。

### 府県版警報・注意報基準一覧表の解説

- ① 警報とは、重大な災害が起こるおそれのある旨を警告して行う予報であり、注意報とは、災害が起こるおそれのある旨を注意して行う予報である。警報・注意報は気象要素が本表の基準に達すると予想される当該市町村等に対して発表する。
- ② 波浪の警報・注意報、暴風警報、暴風雪警報、強風注意報、風雪注意報、濃霧注意報、記録的短時間大雨情報の ( ) 内は基準として用いる気象要素を示す。なお、府県予報区、一次細分区域及び市町村等をまとめた地域で取り扱いが異なる場合は、個々の欄に付記している。
- ③ 大雨、洪水、大雪、高潮、波浪の警報・注意報、暴風警報、暴風雪警報、強風注意報、風雪注意報及び記録的短時間大雨情報では、基準における「...以上」の「以上」を省略した。また、乾燥注意報、濃霧注意報では、基準における「...以下」の「以下」を省略した。  
 なお、上記以外の注意報では、基準の表記が多岐にわたるため、省略は行っていない。
- ④ 表中において、発表官署が警報・注意報の本文中で用いる「平地、山地」等の地域名で基準値を記述する場合がある。
- ⑤ 表中において、対象の市町村等をまとめた地域等で現象が発現しない警報・注意報についてはその欄を斜線で、また現象による災害がきわめて稀であり、災害との関係が不明確であるため具体的な基準を定めていない警報・注意報 (洪水を除く。) についてはその

欄を空白でそれぞれ示している。

- ⑥ 地震や火山の噴火等、不測の事態により気象災害にかかわる諸条件が変化し、通常の基準を適用することが適切でない状態となることがある。このような場合は、非常措置として基準のみにとらわれない警報・注意報の運用を行うことがある。また、このような状態がある程度長期間継続すると考えられる場合には、特定の警報・注意報について、対象地域を必要最小限の範囲に限定して「暫定基準」を設定し、通常より低い基準で運用することがある。

#### 【大雨及び洪水警報・注意報基準表（別表1～4）の解説】

- ① 大雨警報・注意報の土壌雨量指数基準及び洪水警報・注意報の流域雨量指数基準、複合基準のうち基準を設定していないもの、洪水警報・注意報の基準となる洪水予報指定河川がない場合、高潮警報・注意報で現象が発現せず基準を設定していない市町村等についてはその欄を“－”で示している。
- ② 大雨警報については、表面雨量指数基準に達すると予想される場合は「大雨警報（浸水害）」、土壌雨量指数基準に達すると予想される場合は「大雨警報（土砂災害）」、両基準に達すると予想される場合は「大雨警報（土砂災害、浸水害）」として発表する。
- ③ 大雨警報・注意報の表面雨量指数基準は、市町村等の域内において単一の値をとる。ただし、暫定基準を設定する際に市町村等の一部地域のみ通常より低い基準で運用する場合がある。この場合、別表1及び3の表面雨量指数基準には市町村等の域内における基準の最低値を示している。
- ④ 大雨警報・注意報の土壌雨量指数基準値は1km四方毎に設定しているが、別表1及び3の土壌雨量指数基準には、市町村等の域内における基準値の最低値を示している。  
1km四方毎の基準値については、資料  
([https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index\\_shisu.html](https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index_shisu.html))を参照のこと。
- ⑤ 洪水の欄中、「○○川流域=30」は、「○○川流域の流域雨量指数30以上」を意味する。
- ⑥ 洪水警報・注意報の流域雨量指数基準は、各流域のすべての地点に設定しているが、別表2及び4の流域雨量指数基準には主要な河川における代表地点の基準値を示している。  
欄が空白の場合は、当該市町村等において主要な河川は存在しないことを表している。  
主要な河川以外の河川も含めた流域全体の基準値は、資料  
([https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index\\_kouzui.html](https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index_kouzui.html))を参照のこと。
- ⑦ 洪水警報・注意報の複合基準は、主要な河川における代表地点の（表面雨量指数、流域雨量指数）の組み合わせによる基準値を示している。その他の地点の基準値は、資料  
([https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index\\_kouzui.html](https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index_kouzui.html))を参照のこと。
- ⑧ 洪水の欄中、「指定河川洪水予報による基準」の「○○川[△△]」は、洪水警報においては「指定河川である○○川に発表された洪水予報において、△△基準観測点で氾濫警戒情報又は氾濫危険情報の発表基準を満たしている場合に洪水警報を発表する」ことを、洪水注意報においては、同じく「△△基準観測点で氾濫注意情報の発表基準を満たしている場合に洪水注意報を発表する」ことを意味する。

(2) 水防法に基づくもの

① 洪水予報

水防法に基づき、重要河川で国土交通大臣又は知事が定めた河川について、国土交通大臣又は知事と気象庁長官が共同してその状況を水位又は流量を示して発表する警報及び注意報をいう。

種 類	情報名	概 要
洪水警報	氾濫発生情報	洪水予区間内で氾濫が発生したとき、氾濫が継続しているときに発表される。 新たに氾濫が及ぶ区域の住民の避難誘導や救援活動等が必要となる。災害がすでに発生している状況であり、命の危険が迫っているため直ちに身の安全を確保する必要があることを示す警戒レベル5に相当。
	氾濫危険情報	基準地点の水位が氾濫危険水位に達したとき、氾濫危険水位以上の状態が継続しているとき、または水位が急激に上昇し3時間以内に氾濫する可能性のある水位に到達する見通しとなったときに発表される。 いつ氾濫が発生してもおかしくない状況、避難等の氾濫発生に対する対応を求める段階であり、避難情報の発令の判断の参考とする。危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル4に相当。
	氾濫警戒情報	基準地点の水位が一定時間後に氾濫危険水位に到達することが見込まれるとき、避難判断水位に達し、更に水位の上昇が見込まれるとき、氾濫危険情報を発表中に氾濫危険水位を下回ったとき(避難判断水位を下回った場合を除く)、避難判断水位を超える状態が継続しているとき(水位の上昇の可能性がなくなった場合を除く)に発表される。 高齢者等避難の発令の判断の参考とする。高齢者等は危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル3に相当。
洪水注意報	氾濫注意情報	基準地点の水位が氾濫注意水位に達し、更に水位の上昇が見込まれるとき、氾濫注意水位以上でかつ避難判断水位未満の状態が継続しているとき、避難判断水位に達したが水位の上昇が見込まれないときに発表される。 ハザードマップによる災害リスクの再確認等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2に相当。

② 避難判断水位到達情報及び氾濫危険水位到達情報

水防報に基づき、国土交通大臣又は知事はその指定した河川について、水位又は流量を示して発表する水位情報をいう。

区 分	発 表 基 準
避難判断水位到達情報	対象水位観測所の水位が避難判断水位に到達したとき。
氾濫危険水位到達情報	対象水位観測所の水位が氾濫危険水位に到達したとき。

③ 水防警報

水防法に基づき、国土交通大臣又は知事はその指定した河川について、水防活動のために発表する警報をいう。

区 分	段階	発 表 基 準
水防警報	準備	雨量、水位、流量その他の河川の状況により必要と認められるとき、又は、水位が水防団待機水位に達し、氾濫注意水位を超えるおそれがあるとき。
	出動	水位が氾濫注意水位に達し、上昇の恐れがあり、水防活動の必要が予測されたとき。
	状況	出動が長時間にわたる場合、あるいは気象条件、水防活動に変化等が生じたとき。
	解除	水位が氾濫注意水位を下回り、かつ、水防活動の必要がなくなったとき。

(3) 消防法に基づくもの

① 火災気象通報

消防法第22条の規定により、気象状況の状況が火災の予防上危険と認められるときに長野地方気象台が長野県知事に対して行う通報をいう。

区 分	発 表 基 準
火災気象通報	長野地方気象台が定めた「乾燥注意報」及び「強風注意報」の基準と同一とする。 ただし、実施基準に該当する地域及び時間帯で降水（降雪を含む）が予想される場合には、通報を実施しない場合がある。

② 火災警報

消防法に基づき、一般に警戒を促すために発表する警報をいう。

区 分	発 表 基 準
火災警報	前項①の発表基準に準じる。

(4) その他の情報

① 大雨警報・洪水警報の危険度分布（キキクル）等

警報の危険度分布（キキクル）等の概要

種類	概要
大雨警報（土砂災害）の危険度分布（土砂キキクル）	大雨による土砂災害発生危険度の高まりの予測を、地図上で1km四方の領域ごとに5段階に色分けして示す情報。2時間先までの雨量分布及び土壌雨量指数の予測を用いて常時10分ごとに更新しており、大雨警報（土砂災害）や土砂災害警戒情報等が発表されたときには、大雨警報（土砂災害）の危険度分布（土砂キキクル）により、どこで危険度が高まっているかを把握することができる。
大雨警報（浸水害）の危険度分布（浸水キキクル）	短時間強雨による浸水害発生危険度の高まりの予測を、地図上で1km四方の領域ごとに5段階に色分けして示す情報。1時間先までの表面雨量指数の予測を用いて常時10分毎に更新しており、大雨警報（浸水害）等が発表されたときに、どこで危険度が高まるかを面的に確認することができる。
洪水警報の危険度分布（洪水キキクル）	指定河川洪水予報の発表対象ではない中小河川（水位周知河川及びその他河川）の洪水発生危険度の高まりの予測を、地図上で河川流路を概ね1kmごとに5段階に色分けして示す情報。3時間先までの流域雨量指数の予測を用いて常時10分毎に更新しており、洪水警報等が発表されたときに、どこで危険度が高まるかを面的に確認することができる。
危険度分布（キキクル）の色が持つ意味	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「災害切迫」（黒）：命の危険があり直ちに身の安全を確保する必要があるとされる警戒レベル5に相当。</li> <li>・「危険」（紫）：危険な場所から避難する必要があるとされる警戒レベル4に相当。</li> <li>・「警戒」（赤）：高齢者等が危険な場所から避難する必要があるとされる警戒レベル3に相当。</li> <li>・「注意」（黄）：ハザードマップによる災害リスクの再確認等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2に相当。</li> </ul>
流域雨量指数の予測値	水位周知河川及びその他河川の上流域での降雨によって、下流の対象地点の洪水危険度がどれだけ高まるかを示した情報。6時間先までの雨量分布の予測（降水短時間予報等）を取り込んで、流域に降った雨が河川に集まり流れ下る量を計算して指数化した「流域雨量指数」について、洪水警報等の基準への到達状況に応じて危険度を色分けし時系列で表示したものを、常時10分毎に更新している。

② 早期注意情報（警報級の可能性）

5日先までの警報級の現象の可能性が[高]、[中]の2段階で発表される。当日から翌日にかけては時間帯を区切って、天気予報の対象地域と同じ発表単位（長野県北部・中部・南部）で、2日先から5日先にかけては日単位で、週間天気予報の対象地域と同じ発表単位で発表される。大雨に関して、[高]又は[中]が予想されている場合は、災害への心構えを高める必要があることを示す警戒レベル1である。

③ 全般気象情報、関東甲信地方気象情報、長野県気象情報

気象の予報等について、特別警報・警報・注意報に先立って注意を喚起する場合や、特別警報・警報・注意報が発表された後の経過や予想、防災上の注意を解説する場合等に発表される。雨を要因とする特別警報が発表されたときには、その後速やかに、その内容を補足するため「記録的な大雨に関する長野県気象情報」、「記録的な大雨に関する関東甲信地方気象情報」、「記録的な大雨に関する全般気象情報」という表題の気象情報が発表される。

大雨による災害発生の危険度が急激に高まっている中で、線状の降水帯により非常に激しい雨が同じ場所で降り続けているときには、「線状降水帯」というキーワードを使って解説する「顕著な大雨に関する長野県気象情報」、「顕著な大雨に関する関東甲信地方気象情報」、「顕著な大雨に関する全般気象情報」という表題の気象情報が発表される。

④ 土砂災害警戒情報

大雨警報（土砂災害）発表中に、大雨による土砂災害発生の危険度がさらに高まった時、市町村長の避難指示や住民の自主避難の判断を支援するため、対象となる市町村を特定して警戒を呼びかける情報で、長野県と長野地方気象台が共同で発表する。なお、これを補足する情報として、実際に危険度高まっている場所は、大雨警報（土砂災害）の危険度分布（土砂キキクル）で確認することができる。危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル4に相当。

⑤ 記録的短時間大雨情報

大雨警報発表中に数年に一度程度しか発生しないような猛烈な雨（1時間降水量）が観測（地上の雨量計による観測）又は解析（気象レーダーと地上の雨量計を組み合わせた分析）され、かつ、危険度分布（キキクル）の「危険」（紫）が出現している場合に、気象庁から発表される。長野県の雨量による発表基準は、1時間100ミリ以上の降水が観測又は解析されたときである。この情報が発表されたときは、土砂災害及び低地の浸水や中小河川の増水・氾濫による災害発生につながるような猛烈な雨が降っている状況であり、実際に災害発生の危険度高まっている場所を危険度分布（キキクル）で確認する必要がある。

⑥ 竜巻注意情報

積乱雲の下で発生する竜巻、ダウンバースト等による激しい突風に対して注意を呼びかける情報で、竜巻等の激しい突風の発生しやすい気象状況になっているときに、天気予報の対象地域と同じ発表単位（長野県北部・

中部・南部)で気象庁から発表される。なお、実際に危険度が高まっている場所は竜巻発生確度ナウキャストで確認することができる。また、竜巻の目撃情報が得られた場合には、目撃情報があった地域を示し、その周辺で更なる竜巻等の激しい突風が発生するおそれが非常に高まっている旨を付加した情報が、天気予報の対象地域と同じ発表単位で発表される。この情報の有効期間は発表から概ね1時間である。

(5) 警報等の発表及び解除

警報等を発表及び解除する機関は次のとおりとする。

なお、注意報及び警報はその種類に関わらず、新たな注意報又は警報の発表が行われたときには、自動的に切り換えられるものとする。

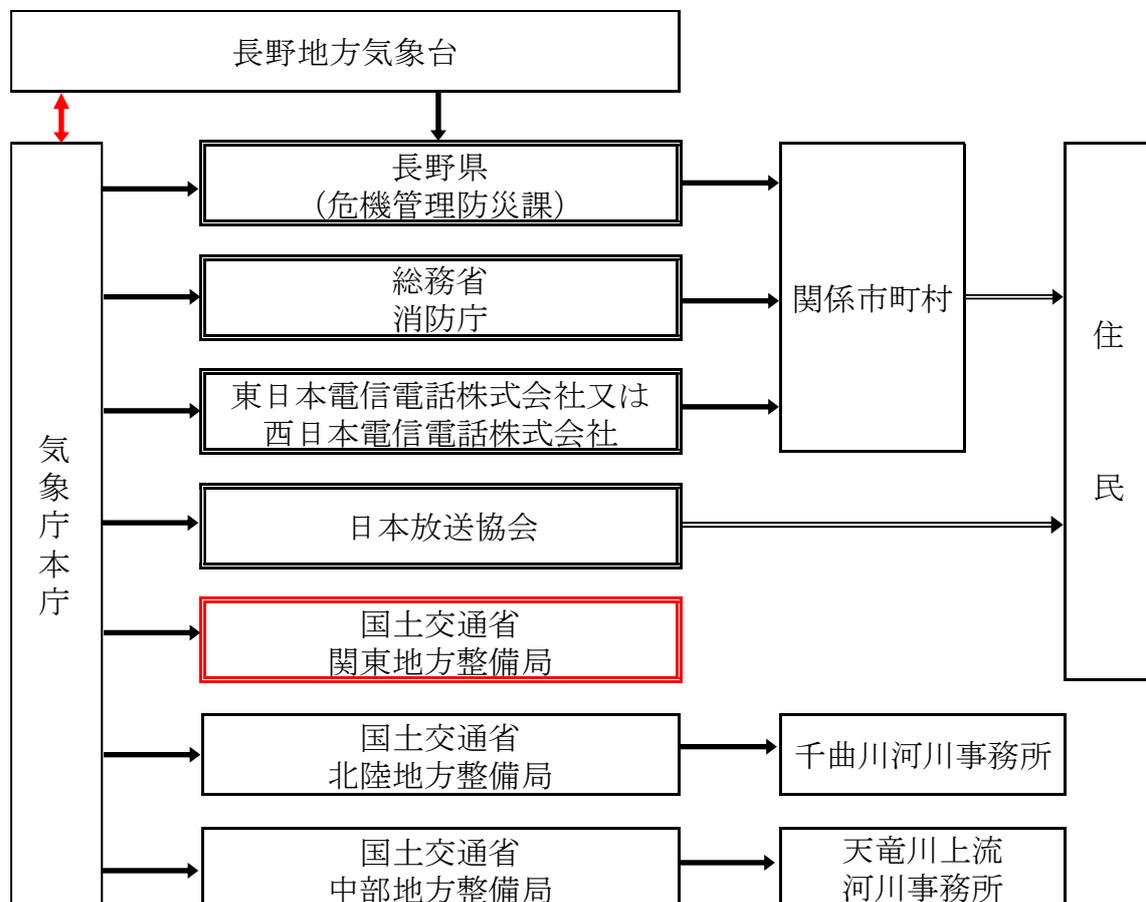
ただし、竜巻注意情報の有効時間は発表から概ね1時間である。

警報等の種類	発表機関名	対象区域
気象注意報 気象警報	長野地方気象台	県全域
千曲川・犀川洪水予報 洪水注意報 洪水警報	長野地方気象台 国土交通省千曲川 河川事務所	共同 国土交通大臣が指定した河川 （「洪水予報指定河川」という）
県管理河川洪水予報 洪水注意報 洪水警報	長野地方気象台 建設部河川課	
水防警報	国土交通省千曲川河川事務所	国土交通大臣が指定した河川 （「国の指定河川」という）
	関係建設事務所	知事が指定した河川 （「県の指定河川」という）
火災気象通報	長野地方気象台	県全域
火災警報	市町村長	各市町村域
避難判断水位到達情報 氾濫危険水位到達情報	国土交通省千曲川河川事務所 関係機関事務所	国土交通大臣、知事が指定した河川
土砂災害警戒情報	長野地方気象台 建設部砂防課	共同 県全域
記録的短時間大雨情報	気象庁	
竜巻注意情報	気象庁	県全域
全般気象情報 関東甲信地方気象情報 長野県気象情報	気象庁 気象庁 長野地方気象台	全国 関東甲信地方 長野県

警報等伝達系統図

1 注意報・警報および情報

(1) 系統図



注1 二重枠で囲まれている機関は、気象業務法施行令第8条第1号及び第3号並びに第9条の規定に基づく法定伝達先。

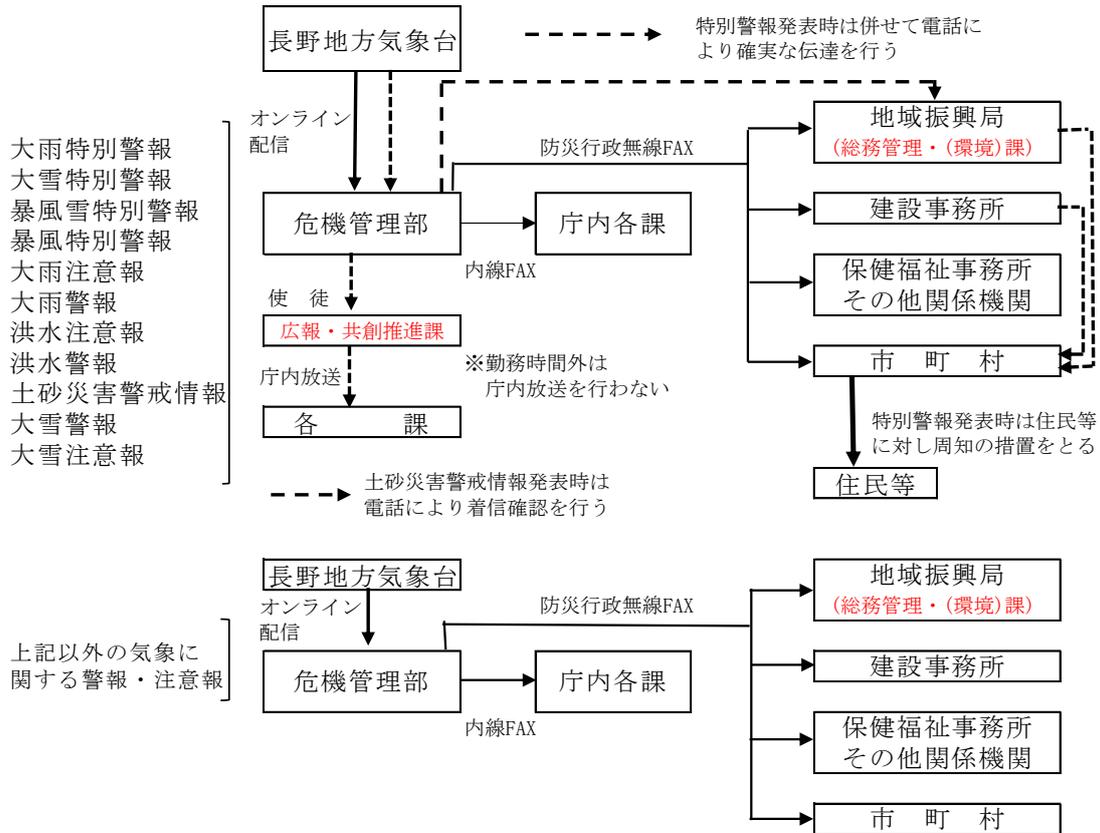
注2 二重線の経路は、気象業務法第15条の2によって、特別警報の通知若しくは周知の措置が義務づけられている伝達経路。

(2) 通信途絶時の代替経路

機関名	長野県防災行政無線	
長野県(危機管理部)	電話	8-231-5208-5210
	FAX	8-231-8739
NHK長野放送局	電話	8-231-8840
	FAX	8-231-8841
北陸地方整備局(千曲川河川事務所)	電話	8-231-8-299-8-84-741-284
	FAX	8-231-8-299-8-84-741-359

機関名	加入電話FAX
東日本電信電話株式会社	電話番号：03-6713-3834 (平日 9:30-17:30) FAX番号：03-6716-1041

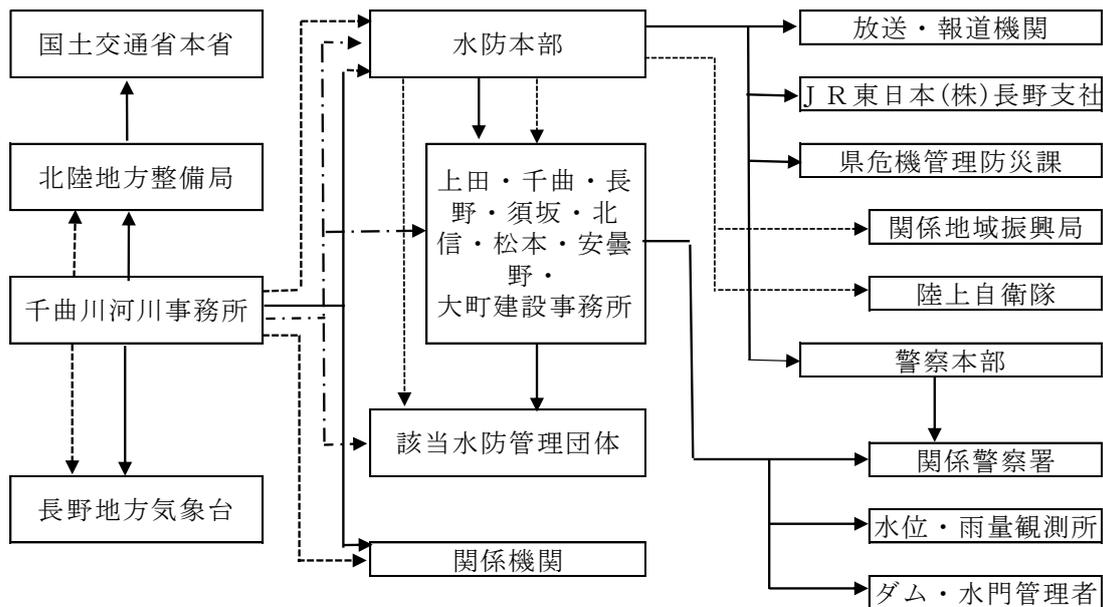
(3) 伝達系統図



2 水防警報等

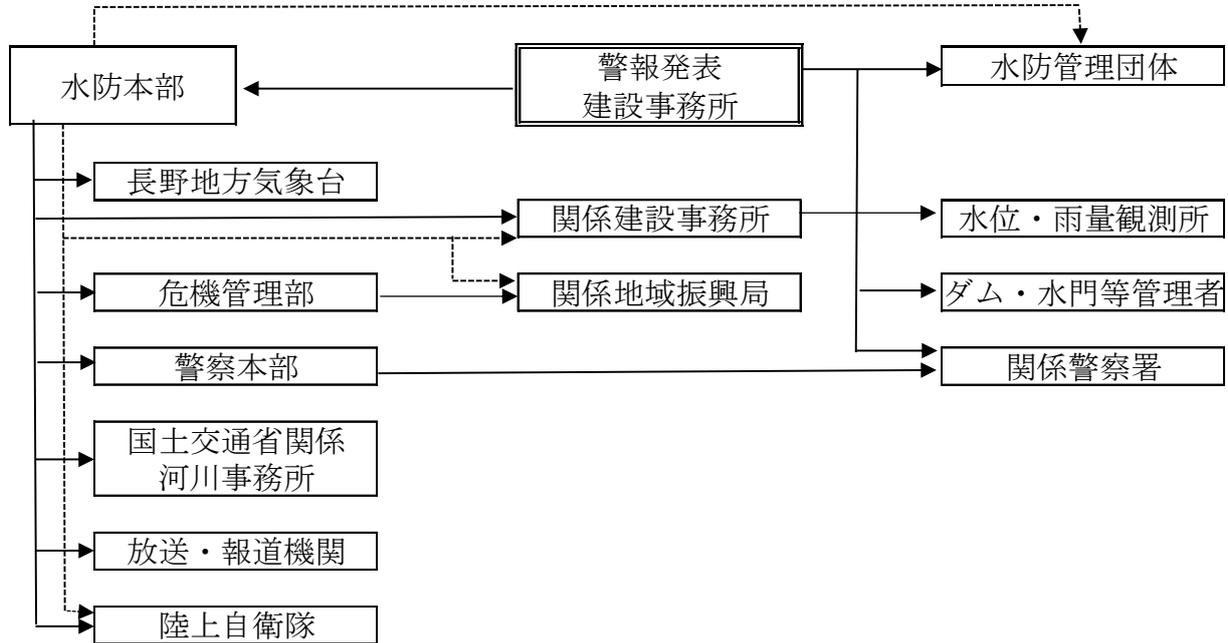
(1) 伝達系統

ア 水防警報 (千曲川・犀川)



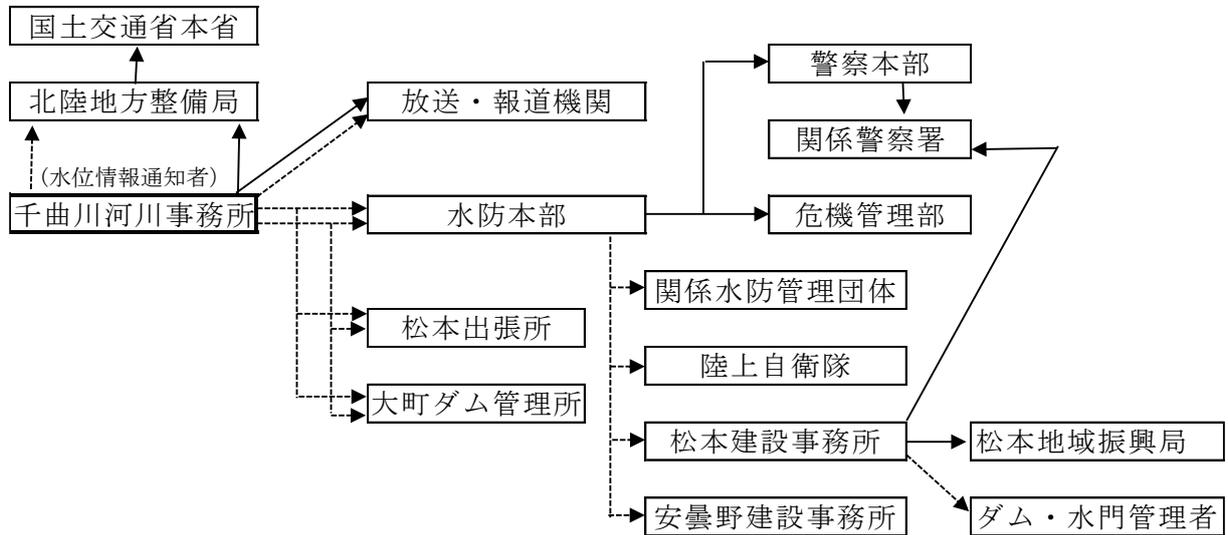
(注) ————— は、NTTファクシミリ等による伝達を示す。  
 - - - - - は、防災行政無線による伝達を示す。  
 - · - · - は、HP「川の防災情報」(統一河川情報システム)による補助的伝達系  
 - - - - - は、電子メールによる伝達を示す。

イ 水防警報（知事が行うもの）



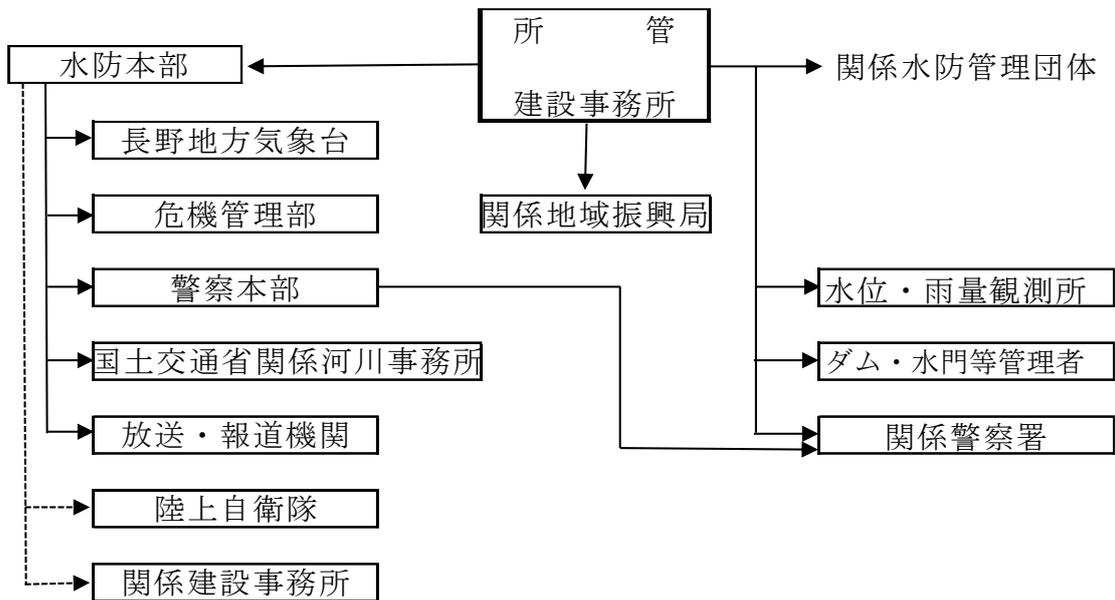
(注) ————— は、NTTファクシミリ等による伝達を示す。  
 - - - - - は、水防本部からの防災行政無線によるファクシミリ伝達を示す。

ウ 水位情報の通知(国土交通大臣が行うもの 犀川)



注) - - - - - は、防災行政無線によるファクシミリ伝達を示す。  
 ————— は、NTTファクシミリ等による伝達を示す。  
 - - - - - は、電子メールによる伝達を示す。

エ 水位情報の通知(知事が行うもの)



(注) ----- は、防災行政無線によるファクシミリ伝達を示す。  
 ————— は、NTTファクシミリ等による伝達を示す。

## 第2節 災害情報の収集・連絡活動

### 第1 基本方針

災害が発生した場合、各防災関係機関は直ちに災害時における被害状況の調査体制をとり、迅速・的確な被害状況の調査を行う。調査における調査責任機関、調査報告様式及び連絡ルート等は次による。

### 第2 活動の内容

#### 1 報告の種別

##### (1) 概況速報

災害が発生したとき、災害対策本部を設置したとき、又は大量の119番通報等異常と思われる事態が発生したときは直ちにその概況を報告する。

##### (2) 被害中間報告

被害状況を収集し、逐次報告するとともに、先に報告した事項に変更があった場合は、その都度変更を報告する。

##### (3) 被害確定報告

同一の災害に対する被害調査が終了し、被害が確定したときに報告する。

#### 2 被害状況等の調査と調査責任機関

(1) 被害状況の調査は、次表に掲げる機関が関係の機関及び団体の協力を得て実施する。調査にあたっては、関係機関は相互に連絡を密にし、正確な情報の把握に努める。

(2) 町は、被害が甚大である等により、町において被害調査が実施できない、又は困難であるときは、次表の協力機関に定める県現地機関等に応援を求めるとし、県現地機関等は速やかに必要な応援を行い、被害情報等の把握に努めるものとする。

なお、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の発生及びまん延が懸念される場合は、感染対策を適切に行うものとする。

(3) 町・県は、自らの対応力のみでは十分な災害対策を講ずることができないような災害が発生したときは、速やかにその規模を把握するための情報収集に特に留意し、被害の詳細が把握できない状況にあっても、迅速に当該情報の報告に努める。

(4) 町は、特に行方不明者の数については、捜索・救助体制の検討に必要な情報であるため、住民登録の有無にかかわらず、町域内で行方不明となった者について、県警察本部の協力に基づき正確な情報の収集に努めるものとする。また、要救助者の迅速な把握のため、安否不明者についても、関係機関の協力を得て、積極的に情報収集を行うものとする。

調査事項	調査責任機関	協力機関
概況速報	町、北アルプス広域消防本部	関係現地機関
人的及び住家の被害		北アルプス地域振興局
高齢者等避難・避難指示・緊急安全確保等避難状況		
社会福祉施設被害	施設管理者	大町保健福祉事務所
農・畜・水産業被害	町	農業農村支援センター、家畜保健衛生所、食肉衛生検査所、水産試験場、大北農業協同組合
農地、農業用施設被害		北アルプス地域振興局、土地改良区
林業関係被害	町、北アルプス地域振興局、森林管理署	北アルプス森林組合
公共土木施設被害	町、北陸地方整備局松本砂防事務所、犀川砂防事務所、大町建設事務所、地方整備局関係機関	
土砂災害等による被害	北陸地方整備局松本砂防事務所、犀川砂防事務所、大町建設事務所	
都市施設被害	町	大町建設事務所
水道施設被害		北アルプス地域振興局
廃棄物処理施設	町、施設管理者	
感染症関係被害	町、北アルプス広域連合	大町保健福祉事務所
医療施設関係被害	施設管理者	大町保健福祉事務所
商工関係被害	町	北アルプス地域振興局、池田町商工会
観光施設被害		北アルプス地域振興局
教育関係被害	設置者、管理者、町	中信教育事務所
県有財産被害	県関係機関	
町有財産被害	町	
公益事業関係被害	通信、電力、ガス等関係機関	北アルプス地域振興局
警察調査被害	大町警察署	市町村、警備業協会
火災速報	北アルプス広域消防本部	町
危険物等の事故による被害		
水害等情報	水防関係機関	

### 3 被害状況等報告内容の基準

この計画における被害の程度区分の判定は、法令等に特別の定めがある場合を除くほか、次表のとおりとする。

被害種類	認定基準
死者	当該災害が原因で死亡し、遺体を確認したもの、又は遺体を確認することができないが死亡したことが確実なもの。
行方不明者	当該災害が原因で所在不明となり、かつ死亡の疑いのあるもの。
重傷者、軽傷者	災害のため負傷し、医師の治療を受け又は受ける必要のあるもののうち、「重傷者」とは、1月以上の治療を要する見込みのものとし、「軽傷者」とは、1月未満で治療できる見込みのもの。
住家	現実に居住のために使用している建物をいい、社会通念上の住家であるかどうかを問わない。
非住家	住家以外の建築物をいうものとする。 なお、官公署、学校、病院、公民館、神社、仏閣等は非住家とする。ただし、これらの施設に常時人が居住している場合には、当該部分は住家とする。
住家全壊 (全焼、全流失)	住家がその居住のための基本的機能を喪失したもの。すなわち、住家全部が倒壊、流失、埋没、焼失したもの、又は住家の損壊が甚だしく、補修により元通りに再使用することが困難なもので、具体的には、住家の損壊、焼失若しくは流出した部分の床面積がその住家の延床面積の70%以上に達した程度のも、又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が50%以上に達した程度のも。
住家半壊 (半焼)	住家がその居住のための基本的機能の一部を喪失したもの、すなわち、住家の損壊が甚だしいが、補修すれば元通りに再使用できる程度のも、具体的には損壊部分がその住家の延床面積の20%以上70%未満のも、又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が20%以上50%未満のも。
一部損壊	全壊及び半壊に至らない程度の住家の破損で、補修を必要とする程度のもとする。ただし、ガラスが数枚破損した程度のごく小さなものは除く。
床上浸水	住家の床から上に浸水したもの、及び全壊、半壊には該当しないが、土砂竹木の堆積により一時的に居住することができないもの。
床下浸水	床上浸水に至らない程度に浸水したもの。
罹災世帯	災害により全壊、半壊及び床上浸水の被害を受け、通常的生活を維持できなくなった生計を一にしている世帯。例えば寄宿舎、下宿その他これに類する施設に宿泊するもので共同生活を営んでいるものについては、これを一世帯として扱い、また同一家屋の親子、夫婦であっても、生活が別であれば分けて扱うものとする。
罹災者	罹災世帯の構成員

#### 4 災害情報の収集・連絡系統等

##### (1) 報告様式

被害状況等の部門別及び被害種別の報告様式は、資料編、03 災害情報の収集・連絡関係、資料03-1 被害状況報告等の様式のとおりとする。

##### (2) 連絡系統

被害状況等の収集・連絡系統は、次の図によるものとする。

ただし、緊急を有する場合、町は直接県関係課に報告し、その後において地域振興局等の機関に報告する。

##### (3) 関係機関における実施事項の概要

関係機関における被害状況等の収集、報告、通報等の実施事項の概要は次のとおりである。

ア 被害状況等を調査し、本節に定める事項に従い、関係機関等に対し報告する。

イ 町における対応のみでは、円滑な情報収集連絡の実施が困難と認められる場合は、北アルプス地域振興局に応援を求める。

ウ 町は、要救助者の迅速な把握による救助活動の効率化・円滑化のために必要と認めるときは、県危機管理防災課（災害対策本部室）等と連携の上、安否不明者等の氏名等を公表し、その安否情報を収集・精査することにより、速やかな安否不明者等の絞り込みに努める。

エ 県庁の被災、通信の途絶等により、県関係課との情報連絡がとれない場合は、総務省消防庁に直接被害状況等の連絡を行う。この場合の対象となる被害は、次のとおりとする。

なお、県への情報連絡が可能となった時点で、直ちに通常の状態に戻すものとする。

オ 長野県防災情報システムを利用し、被害情報等による関係機関との情報共有に努める。

#### 【県地域防災計画（抜粋）】

危機管理防災課（災害対策本部室）は、各課及び関係機関の被害状況等を取りまとめ、速やかに国（総務省消防庁）、その他関係機関に報告するとともに、別節災害広報計画により報道機関に発表する。

(a) 県において災害対策本部を設置した災害

(b) 災害の状況及びそれが及ぼす社会的影響等からみて、特に報告の必要があると認められる程度の災害

(c) (a)又は(b)に定める災害になる恐れのある災害

なお、国への報告は、消防組織法第40条に基づく災害報告取扱要領（昭和45年4月10日付消防防第246号）及び火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日付け消防災第267号）により行う消防庁への報告と一体的に行う。

### 5 情報通信手段の確保

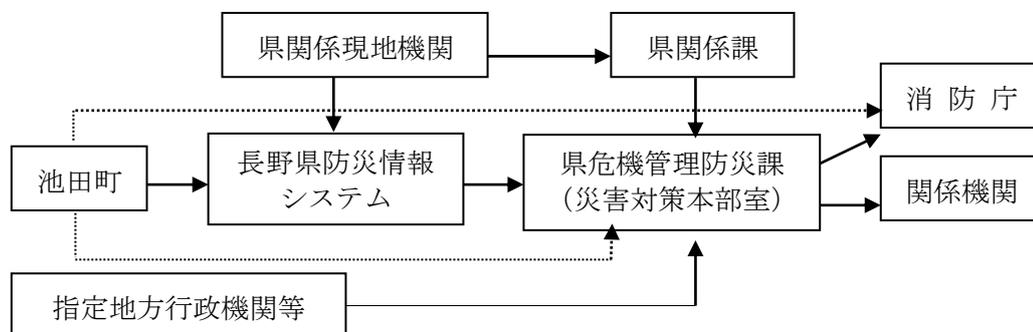
防災関係機関は、災害発生後、直ちに情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた施設の復旧を速やかに行うものとする。また、支障が生じた施設が復旧されるまでの間は、防災行政無線、又は航空機、無人航空機等による目視・撮影、衛星携帯電話、トランシーバー等の各種移動無線通信機器及びアマチュア無線等の活用を図る。

- (1) 災害情報の共有ならびに通信手段確保のため町同報系防災行政無線及び県防災行政無線の活用を図る。
- (2) 災害情報の共有ならびに通信手段確保のため、消防団無線、衛星携帯電話等各種移動無線通信機器の活用を図る。
- (3) 必要に応じて、信越総合通信局に対し、災害対策用移動通信機器、災害対策用移動電源車の貸出要請を行う。

#### ア 概況速報 長野県防災情報システムクロノロジーを使用

(消防庁への速報は、消防庁第4号様式(その1)(表21の2))

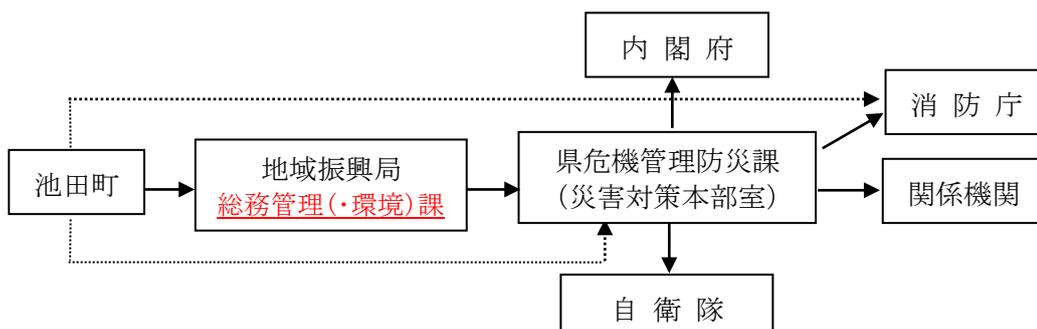
町は人的被害、住家被害に関するもの及び集落の孤立を伴う交通情報を中心に報告する。県危機管理防災課は人的被害についてクロノロジーに入力があった場合、関係機関に口頭・電話等で連絡する。



#### イ 人的及び住家の被害状況報告 様式第2号又は消防庁第4号様式(その2)(表21の3)

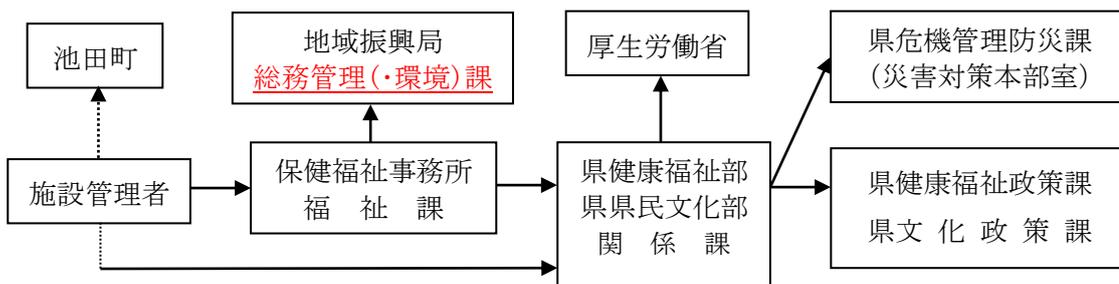
高齢者等避難・避難指示・緊急安全確保等避難状況報告

(様式第2-1号) 又は長野県防災情報システムにより報告



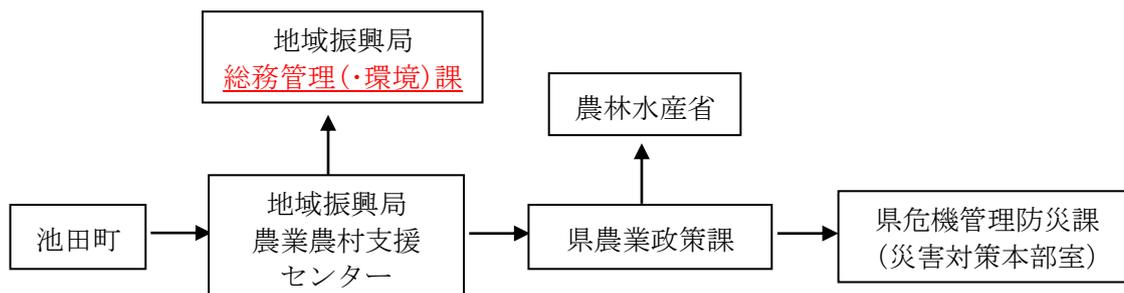
※ 行方不明者として把握した者が、他の市町村に住民登録を行っていることが判明した場合には、当該登録地の市町村、(外国人のうち、旅行者など住民登録の対象外の者は直接又は必要に応じ外務省を通じて在京大使館等)又は県危機管理防災課(災害対策本部)に連絡するものとする。

ウ 社会福祉施設の被害状況報告(様式第3号)

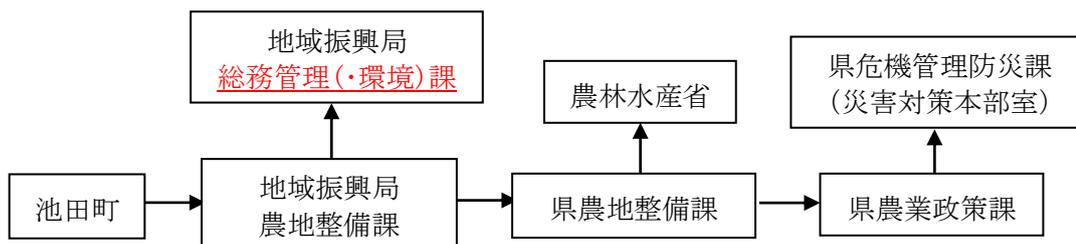


エ 農業関係被害状況報告(様式第5号)

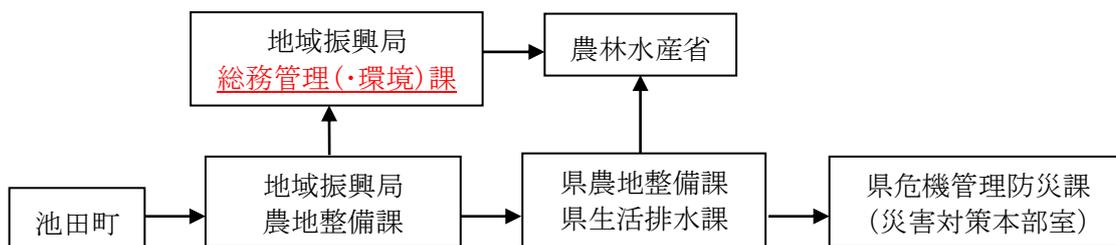
(ア) 農・畜・養蚕・水産業被害状況報告



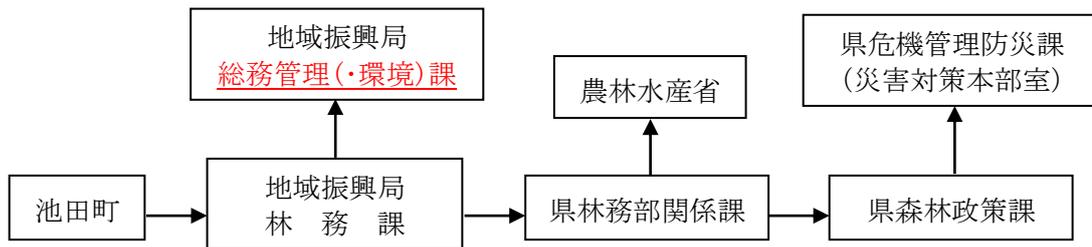
(イ) 農地・農業用施設被害状況報告(農業集落排水施設を除く)



(ウ) 農業集落排水施設被害状況報告

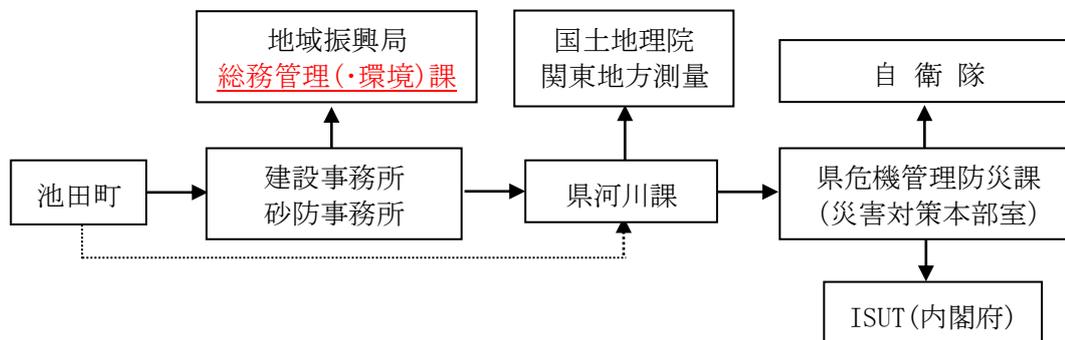


オ 林業関係被害状況報告（様式第6号）

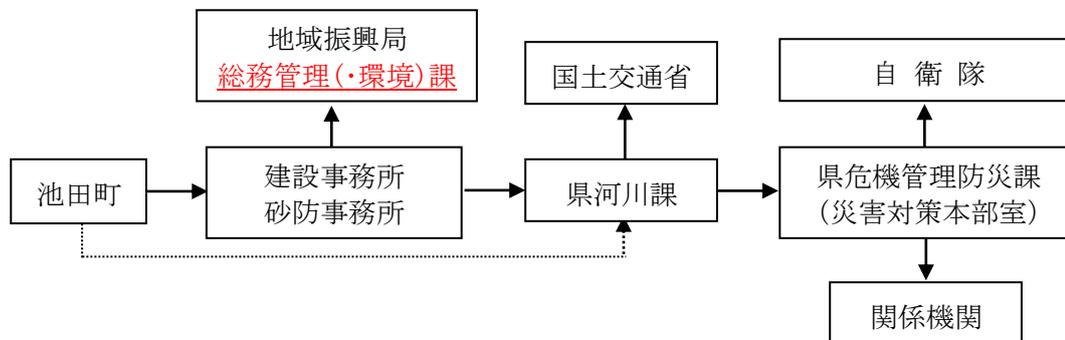


カ 土木関係被害状況報告

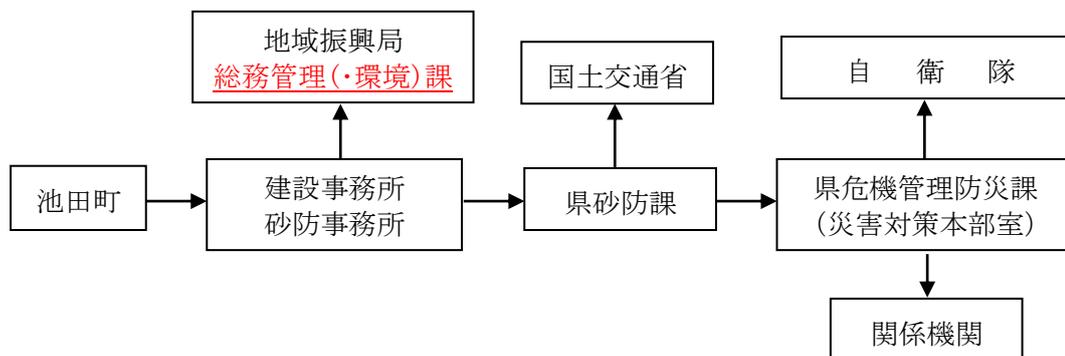
(ア) 県管理河川の氾濫箇所 地図又はGISによる



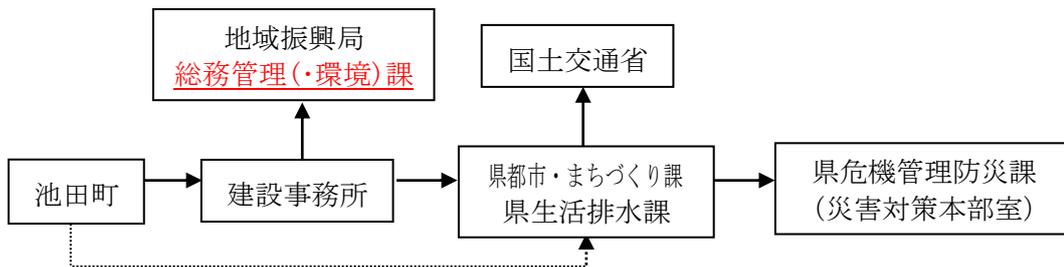
(イ) 公共土木施設被害状況報告等（様式第7号）



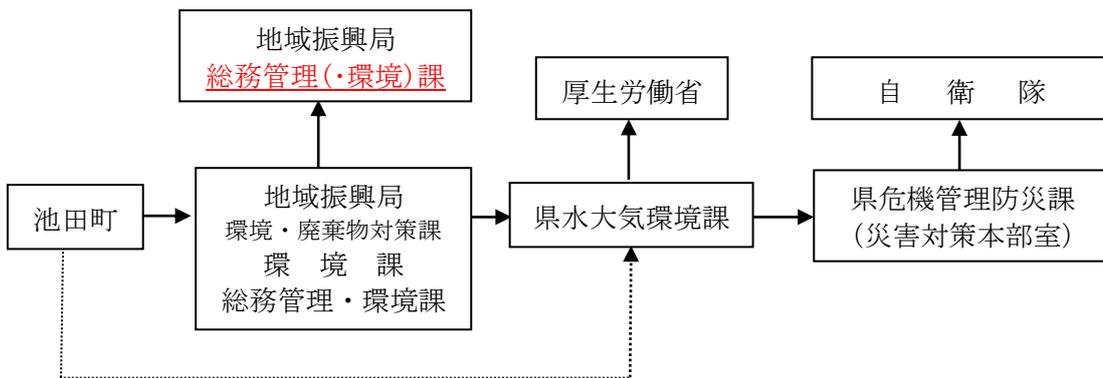
(ウ) 土砂災害等による被害報告 地図若しくはGIS又は様式7



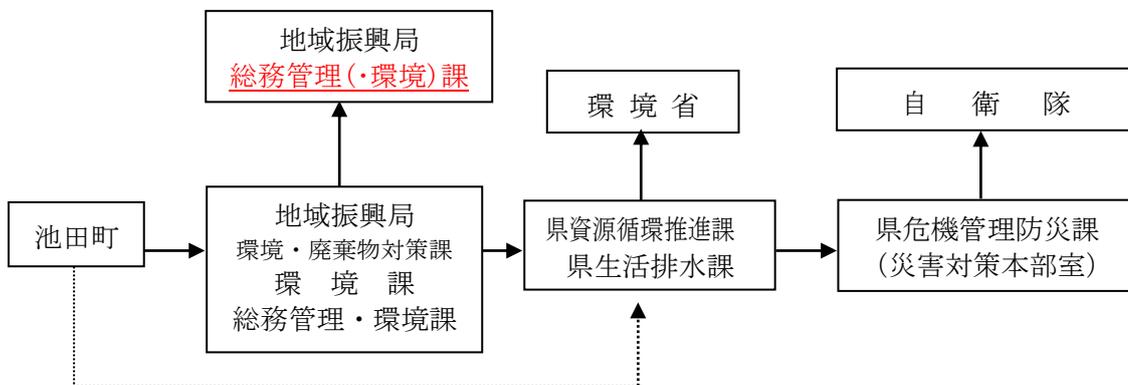
キ 都市施設被害状況報告（様式第8号）



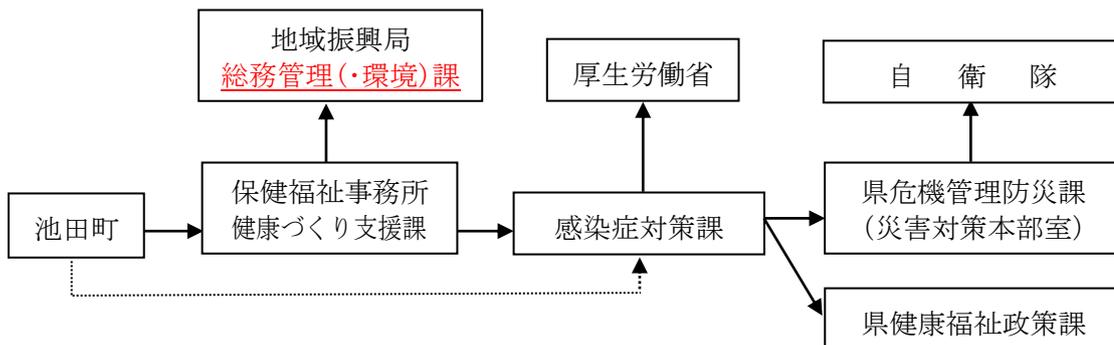
ク 水道施設被害状況報告（様式第9号）



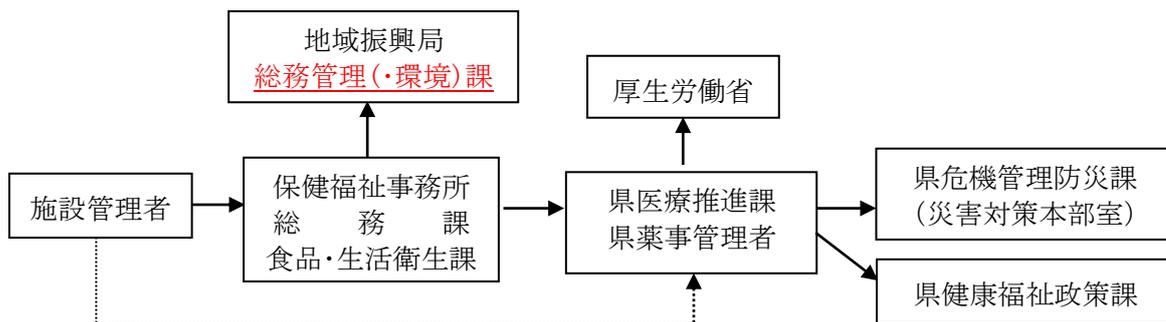
ケ 廃棄物処理施設被害状況報告（様式第10号）



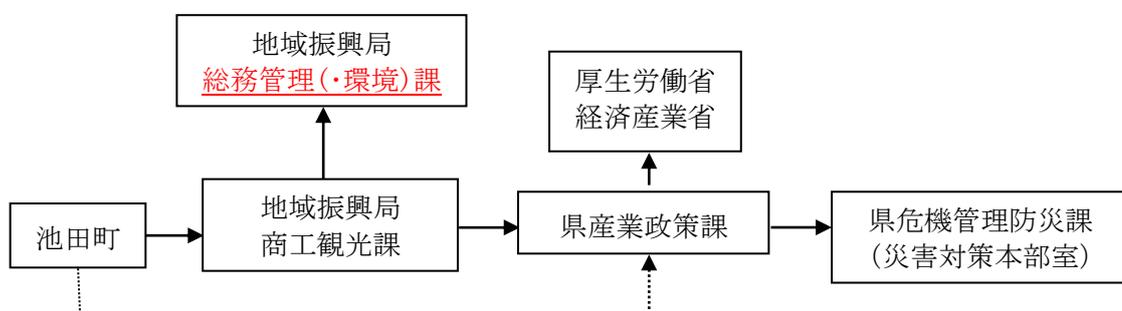
コ 感染症関係報告（様式第11号）



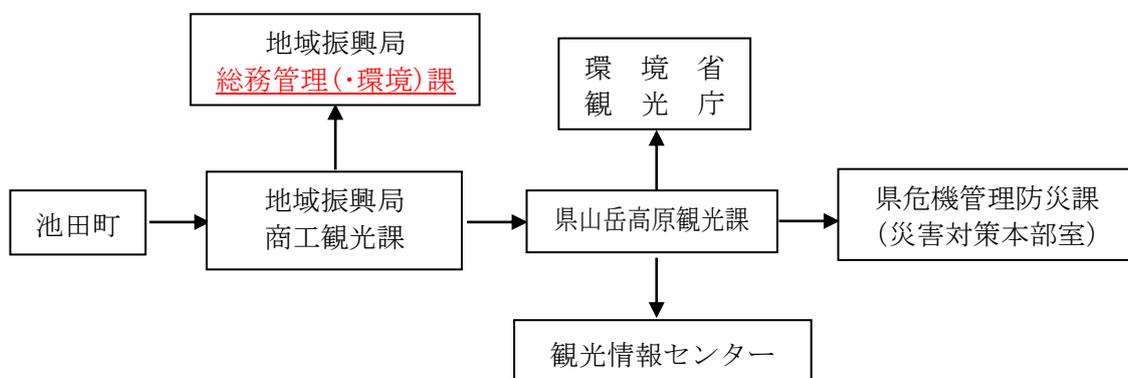
サ 医療施設関係被害状況報告 (様式第12号)



シ 商工関係被害状況報告 (様式第13号)

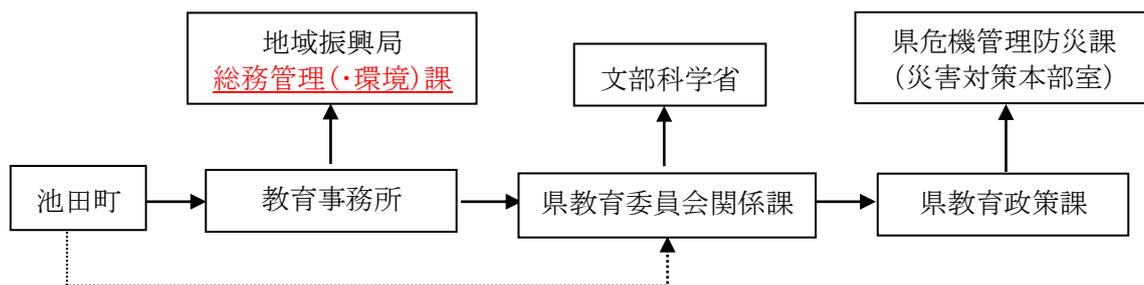


ス 観光施設被害状況報告 (様式第14号)

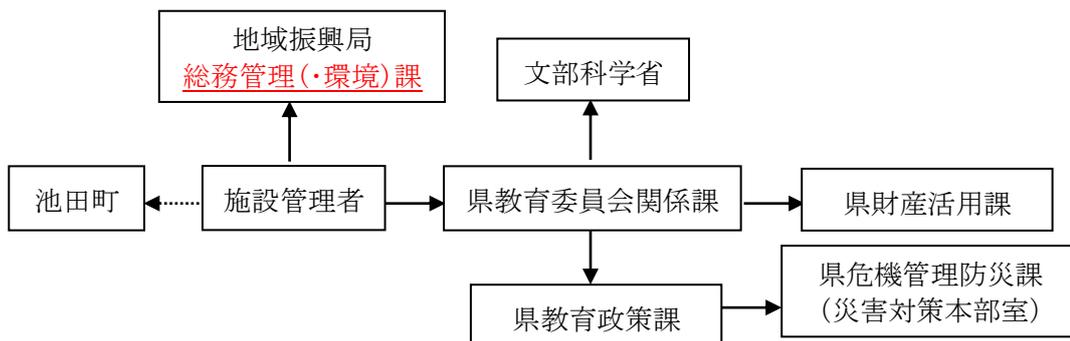


セ 教育関係被害状況報告 (様式第15号)

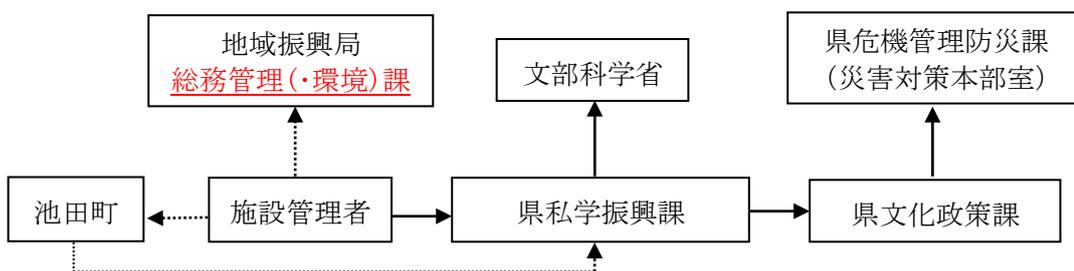
(ア) 市町村施設



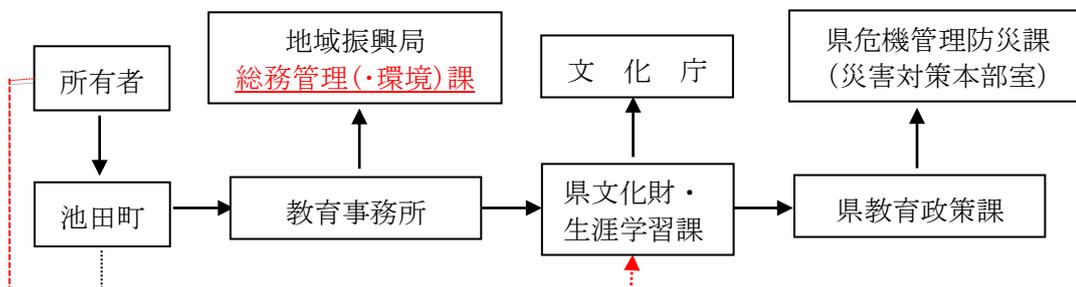
(イ) 県施設



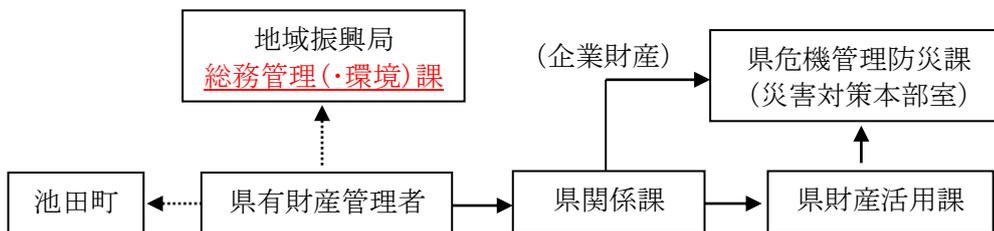
(ウ) 私立施設



(エ) 文化財



ソ 県有財産（企業財産を含む）被害状況報告（様式第16号）

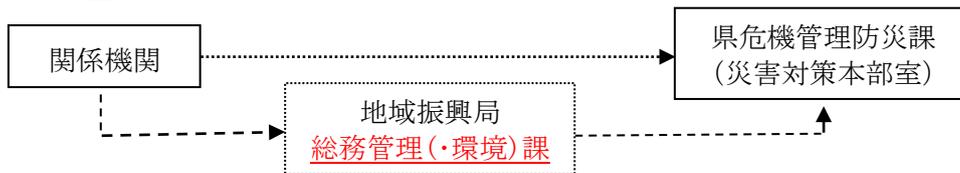


タ 市町村有財産の被害状況報告（様式第17号）



注：他の報告系統に含まれない施設についてのみあげること。

チ 公益事業関係被害状況報告（様式第18号）



※ 破線は地方事務所への連絡系統が確立されている公益事業関係機関から報告の場合

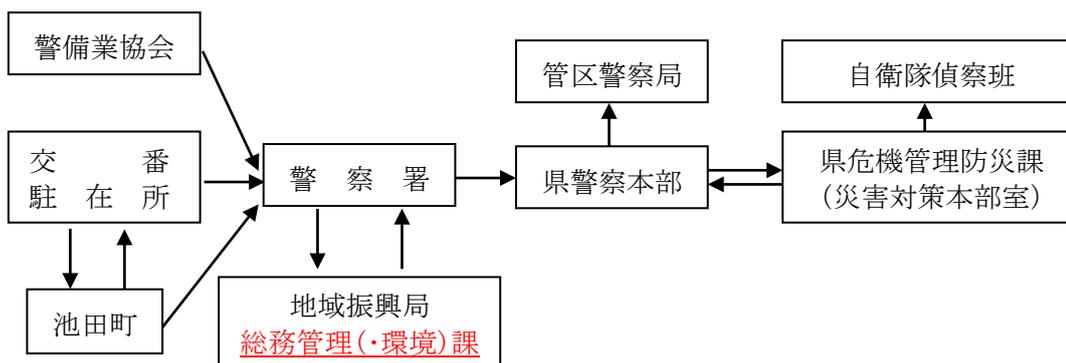
ツ 火災即報(様式第19号)



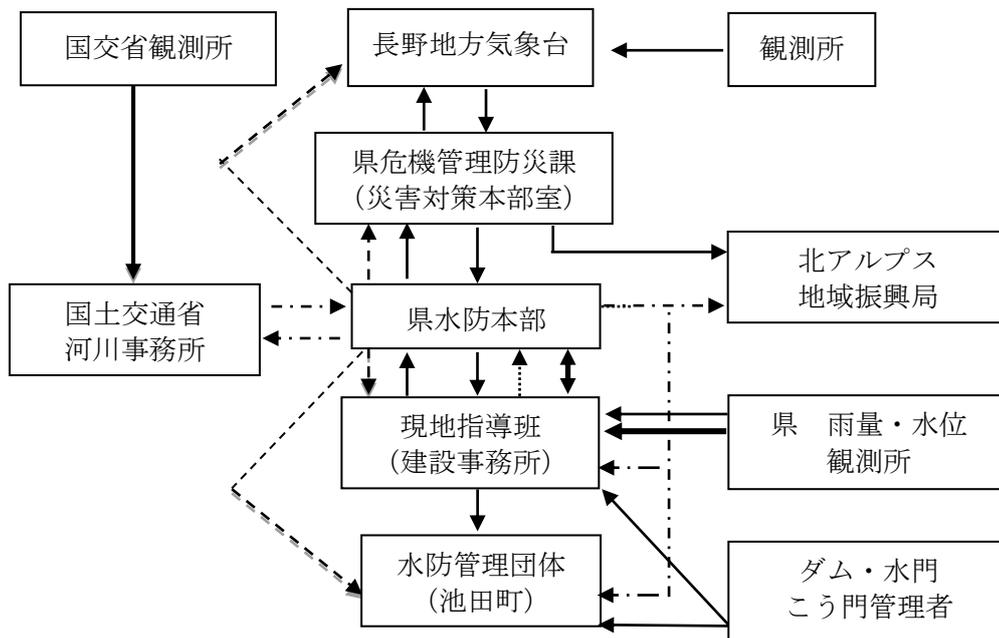
テ 火災等即報（危険物に係る事故）（様式第19号の2）



ト 警察調査被害状況報告（様式第20号）



ナ 水防情報（雨量・水位の通報）



→ オンライン配信又はNTTファクシミリ等

- - - → ファクシミリによる伝達

→ 県水防情報システム

- - → 統一河川情報システム

..... → 長野県HP「長野県河川水位情報」による補助的伝達系統

### 第3節 非常参集職員の活動

#### 第1 基本方針

防災関係機関は、町の地域に災害が発生し、又は発生する恐れがある場合は、災害応急対策を迅速かつ強力で推進するため、法令及び防災計画並びに各機関の防災に関する計画の定めるところにより活動体制に万全を期す。

この場合において、それぞれの機関は、その組織、機能の全力をあげて災害応急対策活動を実施する。

#### 第2 主な活動

災害発生のおそれがあるとき又は災害が発生したときは、職員を迅速に配備するとともに、災害の状況により災害対策本部を設置する。

#### 第3 活動の内容

##### 1 町の責務

町の地域に災害発生のおそれがあるとき、又は発生したときは、法令又は地域防災計画及び町受援計画の定めるところにより、他の市町村、県及び指定地方行政機関等並びに区域内の公共的団体及び町民等の協力を得て、その有する全機能を発揮して災害応急対策の実施に努める。

##### 2 活動体制

災害応急対策に対処するため、状況に応じ次の配備体制をとる。

時 内容	配備 状況 期	災害警戒	災害警戒本部	災害対策本部
		警戒配備	非常配備	緊急配備
		第1号配備	第2号配備	第3号配備
配備時期	<ul style="list-style-type: none"> <li>各種警報発表（災害発生が予想される）</li> <li>町長が必要と認めたとき</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>土砂災害警戒情報が発表されたとき</li> <li>震度4の地震が発生したとき</li> <li>積雪深が40cmを超え、降雪継続の気象予想のとき</li> <li>町長が必要と認めたとき（大規模停電・大火災等）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>甚大な被害が発生したとき</li> <li>震度5弱以上の地震が発生したとき</li> <li>大雪特別警報が発表されたとき</li> <li>町長が必要と認めたとき（大規模停電・大火災等）</li> </ul>	
配備内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>情報収集</li> <li>関係機関との連絡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>情報収集</li> <li>関係機関との連絡</li> <li>応急措置</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>災害応急対策の実施</li> </ul>	

対応	・高齢者等避難開始の発令に向けた準備	・高齢者等避難、避難指示等の発令	・避難指示、緊急安全確保の発令
配備員名	役場関係 通常は気象警報当番制とし、時間雨量20mm、高瀬川水位0.8m、長野県河川砂防情報ステーションサイトでスネークラインが土砂災害のおそれが高まる範囲の境界線を超えたときのうち、1つでも該当する場合及び被害の報告、消防団を含めた対応の要請等を参考に災害発生が予想される場合に参集する。 ・総務課長 ・建設水道課長 ・振興課長 ・危機管理対策室	第2号配備に先立ち、第1号配備の職員が情報整理し、必要と認めた場合にメール又は電話により招集する。  ・町長 ・副町長 ・教育長 ・各課長（局長） ・総務係長 ・危機管理対策室	・全職員
	消防団関係 ・消防団員は配備体制に関わらず、地域の安全確保に努める。 ・災害対策本部が設置されたとき、消防団長は本部員となる。		

※ 各課長等は、災害の状況により人員を増減することができる。また、総務課長は、状況により時間外当直者を増やす等の措置を講ずる。

### 3 配備体制

閉庁時は以下によるものとするが、開庁時は自身の職場にて以下の対応にあたる。また、配備体制をとる場合の参集等は、総務課長の指示により危機管理対策室が連絡調整を行う。

#### ◎第1号配備

通常は気象警報当番制とし、時間雨量20mm、高瀬川水位0.8m、長野県河川砂防情報ステーションサイトでスネークラインが土砂災害のおそれが高まる範囲の境界線を超えたときのうち、1つでも該当する場合及び被害の報告、消防団を含めた対応の要請等を参考に災害発生が予想される場合に参集する。

- ・大雨警報または洪水警報が発表されたとき（災害発生が予想される場合）
- ・町長が必要と認めたとき

総務課長、建設水道課長、振興課長、危機管理対策室員は役場に参集し、総務課長の指令により情報収集、関係機関との連絡調整、応急措置を行う。必要に応じ消防団長を招集し、消防団の招集を行う。

◎第2号配備

配備に先立ち、第1号配備の職員が情報整理し、必要と認めた場合にメール又は電話により招集する。

- ・ 1号配備時に災害の度合いが強まり、町長が必要と認めたとき
- ・ 土砂災害警戒情報が発表されたとき
- ・ 震度4の地震が発生したとき
- ・ 積雪深が40cmを超え、降雪継続の気象予想のとき
- ・ 町長が必要と認めたとき

町長、副町長、教育長、各課長（局長）、総務係長、危機管理対策室、消防団長は役場に集合し、災害警戒本部を設置する。災害警戒本部は原則として役場大会議室に設置する。総務課長の指示により、情報収集、関係機関との連絡調整、応急措置を行う。消防団員は消防団長の指示により地区の安全確保に努める。必要に応じ町長の指示により避難指示等を発令する。

◎第3号配備

- ・ 甚大な災害が発生したとき
- ・ 震度5弱以上の地震が発生したとき
- ・ 大雪特別警報が発表されたとき（大雪が特に異常であるため重大な災害が発生するおそれが著しく大きいとき）
- ・ 数十年に一度の降雪量となる大雪が予想される場合
- ・ 町長が必要と認めたとき

町長以下災害対策本部員となる職員は役場に集合し、直ちに災害対策本部を設置する。

災害対策本部を設置した後、住民向けには防災無線、登録制メール等により、県等には防災情報システム、県防災無線等により周知・報告する。

災害対策本部員以外の職員は、勤務場所へ自主参集し、災害対策本部からの指示により、災害対応にあたる。

勤務場所が被災し、集合できない場合は、原則として役場に集合する。

消防団は、災害対策本部からの指示により災害対応にあたる。

災害対策本部は、原則として役場大会議室に設置する。

災害対策本部が立ち上がった場合は、『4(4)④災害対策本部の事務分掌』により対応にあたる。勤務中に第3号配備となった場合は、勤務施設等での住民や児童等の安全確保を優先し、安全に避難ができたことを確認した後、災害対策本部の任にあたる。

4 職員の参集及び伝達

(1) 参集及び伝達方法

ア 職員は、日頃からテレビ、ラジオ等の災害関連情報に十分注意し、災害時は、テレビ、ラジオ、インターネット等による情報や周囲の状況等から、

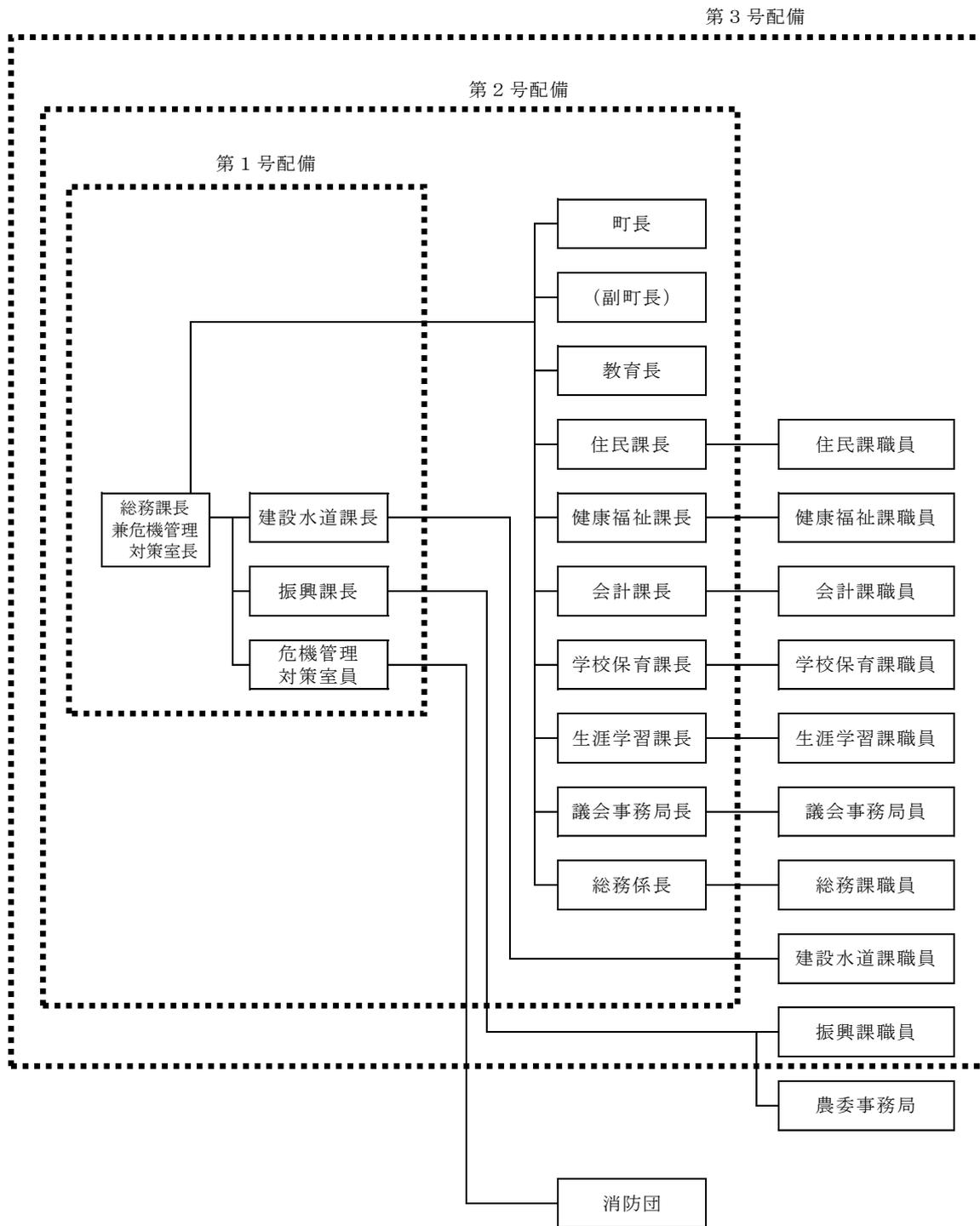
招集指示によらず参集する場合の基準に該当する災害事象が発生した場合は、連絡を待つことなく速やかに参集する。

イ 災害応急対策に対処するための配備決定に基づく総務課危機管理対策室からの関係職員への配備指令の伝達は、次の(2)『配備指令の伝達系統』によるものとし、指令者である総務課長の指示により課長等を通じて伝達することを基本とする。

職員への連絡手段としては、電話連絡を主とするが、防災行政無線や職員向けの登録制メールも使用する。職員向けの登録制メールには、応答機能があるため有効に活用する。参集等の連絡を受けた職員は、(3)『職員の参集』により指定場所に参集すること。災害対策本部が設置されている場合は、各部・各班の長の指示により、災害対策本部の業務にあたる。

なお、関係課等の長は、あらかじめ配備担当者及びその連絡方法を定める。

(2) 配備指令の伝達系統



(3) 職員の参集

① 参集の手順

STEP 1	自宅待機・参集準備
--------	-----------

- 周囲の状況から、今後災害が発生するおそれがあると判断した場合は、自主的に自宅で待機する。
- STEP 3により、参集のための準備を行う。

STEP 2	配備指示の受領 池田町職員メールにて参集の可否等を回答する。
--------	--------------------------------

- 配備指示を受けた場合、又は自主参集すべきと判断した場合は、自身及び家族の安全を確保した上で、速やかに登庁する。(「②参集の判断」参照)

STEP 3	参集の準備
--------	-------

[服装]

- 災害活動ができる服装(作業服等)     防災ベスト     帽子又はヘルメット
- 運動靴又は長靴     手袋(軍手等)

[携行品]

- 筆記具     携帯ライト     携帯ラジオ     飲料水(水筒)     食料
- 応急医薬品     タオル     マスク     防寒具(冬期など)
- 風呂敷類     身分証明書(名刺)

STEP 4	参集途上の緊急措置
--------	-----------

- 火災の発生又は人身事故等に遭遇したときは、消防・警察へ通報するとともに、住民の協力を求め、消火・救急・救助活動を行う。
- ただし、現場に消防職員・消防団員がいるときは、その活動を引き継ぎ、参集場所に直行する。

STEP 5	被害情報の収集
--------	---------

- 参集途上にあつては、次の項目について情報収集に努める。(ただし、あくまでも迅速な参集が優先であり、情報収集のために参集が遅れることがないようにすること。)
- 幹線道路等の状況    ○建物の倒壊、損傷の状況    ○被災者の救助活動の状況
- ライフラインの状況    ○火災、水害、土砂災害等の発生状況、応急対策活動の状況

STEP 6	参集
--------	----

- あらゆる手段をもって、参集する。
- 役場庁舎又は各勤務先に参集できない職員は、自宅待機又は最寄りの避難所に参集し、所属長の指示を仰ぐ。

STEP 7	参集状況・被害情報の報告
--------	--------------

- 参集した職員は、直ちに収集した情報を所属長に報告する。
- 各所属長は、所属員の参集状況及び各地の被害情報を本部(総務課)に報告する。

STEP 8	災害応急対策活動の実施
--------	-------------

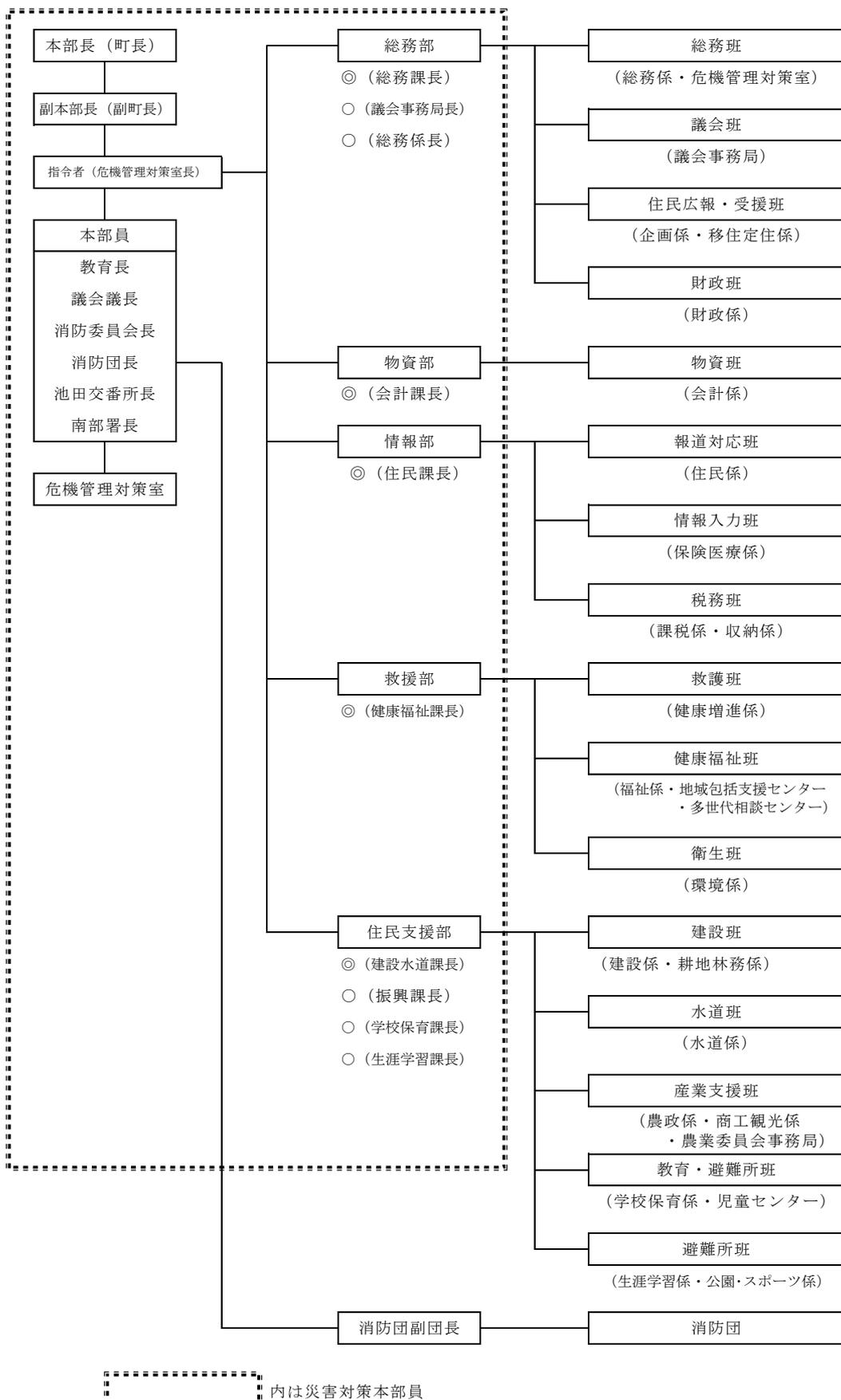
- 本部長及び所属長等の指示の下、各自災害応急対策活動に従事する。

(4) 災害対策本部の設置

① 体制の概要

実施責任者	(本部長) 町長 (副本部長) 副町長 (指令者) 総務課長兼危機管理対策室長	
設置場所	町役場庁舎2階大会議室 代替施設：やすらぎの郷2階大会議室	
活動内容等	○本部組織図については、(4)②のとおり。 ○本部配置図および情報の流れについては、(4)③のとおり ○本部各部の事務分掌については、(4)④のとおり。	
現地本部の設置	本部長が必要と認めるときは、災害現場付近に現地災害対策本部を設置する。	
	現地本部長及び現地本部員	職員の中から本部長が指名する者
	活動内容	○災害の状況、災害現場出動部隊の活動状況の把握 ○住民の安全確保、被害の拡大防止 ○出動機関相互間の指揮及び情報連絡体制の総括 ○入手した情報の本部への報告
配備の解除	次の場合、町長の指示により、配備を解除する。 ○災害の拡大するおそれが解消したと認めたとき。 ○災害対策活動が概ね完了したとき。 ○その他災害対策本部の設置が不要と認められたとき。	
設置及び廃止の通知 (総務課)	通知及び公表先	通知及び公表の方法
	各 班	庁内放送
	住 民	防災行政無線、町登録制メール 町ホームページ、Yahoo!防災速報、町公式X(旧ツイッター)等
	県本部	県防災無線
	地方部	県防災無線

② 災害対策本部組織図



③ 災害対策本部配置図および情報の流れ



④ 災害対策本部の事務分掌

部	業務開始目標時間 事務分掌	担当
<p>《本部》</p> <p>【本部長】 町長</p> <p>【副本部長】 副町長</p> <p>【指令者】 危機管理対策室長</p> <p>(報道責任者)</p> <p>【本部員】</p>	<p>《災害対策本部》</p> <p><b>S (3時間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害対策本部の設置、運営</li> <li>・初動体制の確立</li> <li>・消防団、消防本部の状況確認、情報収集及び連絡調整</li> <li>・被害情報の報告を受けて各部への指示</li> <li>・高齢者等避難、避難指示等の発令</li> <li>・避難所の開設依頼、指示</li> <li>・応援要請の判断(必要な場合、県へ自衛隊等の応援要請、消防本部へ緊急消防援助隊、県内相互応援隊の要請)</li> <li>・日赤分区及び赤十字奉仕団の状況確認</li> </ul> <p><b>A (1日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害情報の整理、調整</li> <li>・市町村行政機能チェックリスト、災害概況報による報告</li> <li>・避難所運営の調整(要請物資等)</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害救助法適用の申請</li> <li>・動員職員の確保、確認</li> </ul> <p><b>C (2週間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・罹災証明の発行</li> <li>・池田町防災会議との連絡調整</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>危機管理対策室</p>

<p>《総務部》</p> <p>【部長】 総務課長 (指令者が危機管理対策室長のため兼務の場合は副部長が代行)</p> <p>【副部長】 議会事務局長 総務係長</p>	<p>《総務班》</p> <p><b>S (3時間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・本庁舎の被災状況確認・応急措置</li> <li>・職員の安否確認と職員体制の確保</li> <li>・緊急情報、災害情報の受付(電話、駆け込み等)</li> <li>・防災行政無線、消防無線、県衛星防災行政無線、衛星系携帯電話及び臨時災害FM放送局の応急対策</li> <li>・防災行政無線での緊急情報の発信</li> <li>・防災情報システム等通信の確保、維持及び運営</li> <li>・交通安全の確保、規制、調整</li> </ul> <p><b>A (1日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務データの保持(個人情報、重要文書の確保及びデータバックアップ確認)</li> <li>・住民基本台帳ネットワークシステム等業務システムの再開</li> <li>・車両配車業務</li> <li>・所管施設の点検</li> <li>・町長・副町長の業務に関すること(日程調整、渉外)</li> <li>・OA機器、電話等管理業務</li> <li>・宿、日直業務員の確保</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・Web等での災害広報の実施</li> <li>・議会の招集</li> <li>・文書收受・発送業務</li> <li>・警察、防犯協会との連携、災害に伴う犯罪の防止に関する協議</li> <li>・設備、備品等の維持、管理</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>総務係</p>
	<p>《議会班》</p> <p><b>S (3時間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・議員の安否確認</li> <li>・議員からの被害情報の把握</li> <li>・議会災害警戒支援室との連絡調整</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・議場等施設の応急対策</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>議会事務局</p>
	<p>《住民広報・受援班》</p> <p><b>S (3時間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ホームページ、町登録制メール、yahoo!防災速報及び式ツイッターの緊急情報、災害状況の発信・職員参集安否確認メールの配信</li> <li>・協定団体、各種民間協力団体との状況確認、連絡調整</li> <li>・緊急情報、災害情報の受付(電話、駆け込み等)</li> </ul> <p><b>A (1日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・各種応援隊(行政職員、協定締結団体〈医療、建設関係団体除く〉)等からの人的支援要請及び連絡調整</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・各種応援隊(行政職員)等からの人的支援受入</li> </ul> <p><b>C (2週間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・生活の再建に関する相談業務</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>移住企画係 住定住係</p>

<p>《総務部》</p> <p>【部長】 総務課長 (指令者が危機管理対策室長のため兼務の場合には副部長が代行)</p> <p>【副部長】 議会事務局長 総務係長</p>	<p>《財政班》</p> <p><b>S (3時間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急情報、災害情報の受付(電話、駆け込み等)</li> <li>・被害情報等を本部へ報告(総務班、報道対応班との連携)</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害関係費用の支出見積り、復旧費用の概算算定</li> </ul> <p><b>C (2週間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害復旧計画の策定</li> <li>・災害復旧関連工事等の契約</li> <li>・財政計画及び予算執行計画</li> </ul> <p><b>D (1か月以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・工事請負契約及び委託契約事務</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>財政係</p>
<p>《物資部》</p> <p>【部長】 会計課長</p>	<p>《物資班》</p> <p><b>A (1日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・救助用物資及び義援物資の受入対応、提供調整</li> <li>・非常食、飲料その他物品の調達</li> <li>・衣服、寝具その他生活必需品等の調達</li> <li>・指定金融機関等の状況把握</li> <li>・応急対策経費の出納</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・義援金及び義援物資の配分</li> <li>・災害見舞金及び災害弔慰金、災害援護資金の手続き</li> <li>・出納、会計及び審査事務</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>会計課</p>
<p>《情報部》</p> <p>【部長】 住民課長</p>	<p>《報道対応班》</p> <p><b>S (3時間以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・来庁者、職員等の安全確保及び避難誘導</li> <li>・被害報告、災害報告の収集とりまとめ</li> <li>・報道機関との連絡、調整</li> <li>・災害広報の実施</li> </ul> <p><b>A (1日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・埋火葬許可、葬祭場の利用許可証の発行</li> <li>・被災者台帳作成事務(マイナンバー利用)</li> </ul> <p><b>B (3日以内)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・戸籍関係、住民基本台帳関係事務</li> <li>・災害に関係する公文書の收受</li> </ul> <p><b>E (1か月以降)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>住民係</p>

<p>《情報部》</p> <p>【部長】 住民課長</p>	<p>《情報入力班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・防災情報システム(Lアラート)入力、発信</li> <li>・県、国及び各種機関との情報共有（被害情報、資源情報等）</li> <li>・地震及び気象情報の収集</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災者、一般町民の消費者相談窓口</li> <li>・国民健康保険資格の取得、喪失、減免手続き</li> <li>・後期高齢者医療保険（被保険者証等の発行）</li> <li>・国民年金の適用、免除、相談等に関する事務</li> </ul> <p><b>D（1か月以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・国民健康保険給付事業等</li> <li>・後期高齢者医療保険料の納付相談</li> <li>・福祉医療特別給付金の給付</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>保険 医療 係</p>
	<p>《税務班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急情報、災害情報の受付（電話、駆け込み等）</li> <li>・防災情報システム(Lアラート)入力、発信</li> <li>・県、国及び各種機関との情報共有（被害情報、資源情報等）</li> <li>・各部、各班からの被害情報の整理、状況把握図の作成</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・税証明の発行</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・家屋の被災調査、認定及び台帳作成</li> </ul> <p><b>D（1か月以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・国民健康保険（保険税の納付相談）</li> <li>・被害に伴う税の減免対応</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>収 課 納 税 係 係</p>

	<p>《救護班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 県保健福祉部、医師会等団体との連絡調整</li> <li>・ 医薬品、医療器具、衛生・救護材料等の状況把握、管理及び確保</li> <li>・ 被災者の医療・救護（医療救護所の設置）</li> </ul> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 大北地域包括医療大規模災害医療救護計画による連携、調整</li> <li>・ 医薬品及び医療用資器材の調達、要請（避難施設からの要請）</li> <li>・ 医療関係者への動員要請、協定に基づく応援要請</li> <li>・ 避難所等での感染症予防、環境整備に関すること</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 被災者、非被災者の保健衛生に関すること</li> <li>・ 感染症予防に関すること</li> </ul> <p><b>D（1か月以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 精神保健事業に関すること（被災者、一般町民の健康相談等）</li> <li>・ 献血に関すること</li> <li>・ 予防接種に関すること</li> <li>・ 特定健診、各種がん検診等、健康相談、保健指導等</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>健康増進係</p>
<p>《救援部》</p> <p>【部長】 健康福祉課長</p>	<p>《健康福祉班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 要配慮者の状況把握、安否確認、対応</li> <li>・ 社会福祉施設の被害状況確認、対応</li> <li>・ 福祉関係施設入所者の安全確保、避難誘導</li> <li>・ 社会福祉協議会、介護支援センター等との連絡調整</li> </ul> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 福祉避難所の開設（福祉避難所マニュアルによる）</li> <li>・ 町民の健康保持、保健活動、相談業務</li> <li>・ 妊産婦、乳幼児保健に関すること</li> <li>・ 短期入所、生活管理指導短期宿泊に関すること</li> <li>・ 日赤分区及び赤十字奉仕団の連絡調整</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 要配慮者等の発災後の相談支援業務</li> <li>・ 養護老人ホーム等入所措置</li> <li>・ 子育て支援所管施設の運営体制確認・運営</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 重度障害者等に、日常生活のための用具を給付</li> <li>・ 障害者の補装具の交付や修理</li> <li>・ 子育て支援各種サービスの提供開始</li> </ul> <p><b>D（1か月以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 被災地域での保健衛生活動の支援</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>多世代相談センター 福祉係 地域包括支援センター</p>

<p>《救援部》</p> <p>【部長】 健康福祉課長</p>	<p>《衛生班》</p> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・火葬施設等の被害状況の把握、復旧</li> <li>・検視・遺体安置所の設置（遺体の収容、引き渡し）</li> <li>・埋火葬の情報提供</li> <li>・し尿、雑排水の処理</li> <li>・防疫処理の実施</li> <li>・化学物質や危険物流出対策</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・廃棄物の調査、処分計画方針調整、一時集積場の選定</li> <li>・廃棄物処理業者等又は他市町村への協力要請</li> <li>・廃棄物の収集運搬、処分に関する周知、広報</li> <li>・ごみ焼却、可燃ごみ・金属ごみ・粗大ごみの相談</li> <li>・公衆トイレ管理（所管4箇所）</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・町営バス運行業務</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>環境係</p>
<p>《住民支援部》</p> <p>【部長】 建設水道課長</p> <p>【副部長】 振興課長 学校保育課長 生涯学習課長</p>	<p>《建設班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・公共土木施設の被害状況の把握、報告等</li> <li>・河川施設の被害状況の把握、報告等</li> <li>・農地・林地、農業用施設の被害状況の把握、報告等</li> <li>・道路交通施設の被害状況の把握、報告等</li> <li>・各部、各班からの被害情報の整理、状況把握図の作成</li> </ul> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・協定締結団体等への応援要請及び連絡調整</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・応急仮設住宅の対策、仮設トイレの手配</li> <li>・町営住宅の被害状況の把握、応急復旧対応（県への報告）</li> <li>・土木施設応急復旧対策（県への報告）</li> <li>・農地・林地、農業用施設等の応急復旧対策</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・仮設住宅等の災害用地の確保協力</li> <li>・土木施設、町営住宅等の維持管理</li> <li>・町民の応急復旧資材の状況の把握、手配</li> <li>・被害状況図作成</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>耕地建設 林地係 林務係</p>

	<p>《水道班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・上水道施設、下水道施設、水処理センター等の被害状況の把握</li> </ul> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・飲料水の状況の把握、対策、供給業務</li> <li>・協定締結団体等への応援要請及び連絡調整</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・上水道施設、下水道施設、高瀬川浄水苑の応急対応</li> <li>・施設の維持管理</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>水道係</p>
<p>《住民支援部》</p> <p>【部長】 建設水道課長</p> <p>【副部長】 振興課長 学校保育課長 生涯学習課長</p>	<p>《産業支援班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・農地、農業用施設等の被害情報収集</li> <li>・農畜産物の被害状況の情報収集</li> <li>・農業関係団体の被害状況の確認、連絡調整</li> <li>・観光施設林地等の被害状況の情報収集</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・商工会議所等関係機関との連絡調整、状況把握</li> <li>・観光施設等の保全及び応急対策</li> <li>・農地、農業用施設等の応急対策</li> <li>・農畜産物及び水産物等の被害応急対策</li> <li>・農業関係団体の被害応急対策</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・中小企業融資制度の斡旋</li> <li>・観光資源の保護及び整備に関すること</li> <li>・所管する観光施設に関すること</li> <li>・町民の応急復旧資材の手配</li> <li>・災害状況に応じて、町農技連による現地指導等対策</li> <li>・各種団体等の連絡調整(対応策等)</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>商工観光係 耕地林務係 農政係</p>
	<p>《教育・避難所班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・園児・児童、生徒等の避難誘導、安否確保、保護者への連絡</li> <li>・保育園・学校教育施設の被害状況確認、応急対応</li> <li>・主に保育園・学校教育施設の避難所の開設（生涯学習課と開設要員調整）</li> </ul> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・文化財の被害確認、報告</li> <li>・避難者名簿の作成(各避難所で作成したものの把握)</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・応急教育の再開・学用品の調達対応</li> <li>・避難所の生活の利便性の向上に関する業務</li> </ul> <p><b>C（2週間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・保育園・小・中学校の再開</li> <li>・災害時保育園及び学校給食対応</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>児童センター 学校保育係</p>

<p>《住民支援部》</p> <p>【部長】 建設水道課長</p> <p>【副部長】 振興課長 学校保育課長 生涯学習課長</p>	<p>《避難所班》</p> <p><b>S（3時間以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・所管施設の被災状況の確認・報告</li> <li>・来館者等の安全確保及び避難誘導</li> <li>・主に学校教育施設以外の避難所の開設（学校保育課と開設要員調整）</li> </ul> <p><b>A（1日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難者名簿の作成(各避難所で作成したものの把握)</li> <li>・社会福祉協議会、民間協力団体との連絡、調整</li> <li>・ボランティアの受け入れ対応(社協と連携)</li> <li>・体育施設の被害状況の調査、災害時の使用(遺体安置所)</li> </ul> <p><b>B（3日以内）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所の生活の利便性の向上に関する業務</li> </ul> <p><b>E（1か月以降）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急性の無い通常業務</li> </ul>	<p>公園・スポーツ係 生涯学習係</p>
---	---	---------------------------

(5) 町が実施する対策

① 責務

町は、池田町の地域に災害が発生し、又は発生するおそれがある場合においては、第一次的に災害応急対策を実施する機関として、法令、地域防災計画(県・町)及び受援計画(県・町)の定めるところにより、他の市町村、県及び指定地方行政機関等並びに区域内の公共的団体及び町民等の協力を得て、その有する全機能を発揮して災害応急対策の実施に努めるものとする。

② 組織、配備基準

町は、①の責務を遂行するため、あらかじめ災害に対処するための組織、配備体制及び職員の動員等について定めておき、直ちに災害応急対策を実施するものとする。この場合における池田町災害対策本部の設置基準、配備体制の種別等については、県に準じるよう努めるものとする。

③ 災害救助法が適用された場合の体制

池田町の地域に災害救助法が適用されたときは、町長は知事から救助の一部を委任されたものについて、直ちに救助事務を行うものとし、必要に応じ知事と連絡をとるものとする。

## 第4節 広域相互応援活動

### 第1 基本方針

災害発生時において、その規模及び被害の状況から、町単独では十分な応急・復旧活動を実施することが困難な場合、市町村相互、消防機関相互及び公共機関等相互においては、法令及び応援協定に基づき、協力して迅速かつ円滑な応急・復旧活動を実施する。

なお、本町にあっては、発災直後の概括的な被害状況等を迅速に把握し、応援要請に遅れが生じないようにするとともに、災害が発生した場合、災害応急業務等が急激に増加し、災害マネジメント、避難所運営、罹災証明書交付等のための要員の確保が必要になり、町の職員だけで対応していくことが困難な状況になることから、応援要請に当たっては、受入れ体制に十分配慮の上、総括支援チーム、応援職員の派遣要請を行うこと。

また、協定先の市町村等が被災した場合にあっては、被災地の被害状況等の情報収集を積極的に行うとともに、被災状況によっては応援要請ができないことが考えられるため、相互応援協定に基づき、必要に応じて先遣隊を派遣し、調査のうえ支援の必要性を判断することとする。

なお、派遣先において、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の発生及びまん延が懸念される場合は、感染対策を適切に行うものとする。

### 第2 主な活動

- 1 被害の規模及び状況に応じ、広域受援計画に基づき速やかに応援を要請する。
- 2 災害時に速やかな応援体制を整える。
- 3 応援要請側の円滑な受入れ体制を確立する。
- 4 応援活動に伴う経費を負担する。

### 第3 活動の内容

#### 1 応援要請

##### (1) 基本方針

本町が被災した時は、被害状況等の情報収集を早急に行い、他の地方公共団体や県等に対して応援要請を行う必要性の有無を速やかに判断するとともに、必要があると認めた場合は、直ちに応援要請、先遣隊の受入等を行い、効果的な災害応急対策が実施できる体制の確立を図る。

##### (2) 実施計画

#### ア 消防に関する応援要請

##### (ア) 県内市町村に対する応援要請

町長は、北アルプス広域消防本部と協議のうえ、災害等の非常事態

において、災害の規模及び被害状況等から自らの消防力のみでは対処できない場合、又は緊急性、地理的条件、被害状況等により、近隣市町村等に応援を求めることがより効果的であると認められる場合は、県消防相互応援協定に基づき、速やかに他の市町村長に対し、応援を要請するも

のとし、その旨を知事（北アルプス地域振興局経由）に連絡する。

(イ) 他都道府県への応援要請

町長は、前項の場合における相互応援協定に基づく県内他市町村からの応援を受けても十分に対処できないと認めるときは、次に掲げる消防組織法第44条の規定による他都道府県からの消防の応援を知事（北アルプス地域振興局経由）に要請する。

- a 緊急消防援助隊
- b 「大規模特殊災害時における広域航空消防応援実施要綱」に基づくヘリコプター
- c その他、他都道府県からの消防隊

イ 消防以外に関する応援要請

(ア) 他市町村に対する応援要請

町長は、災害等の非常事態において、災害の規模及び被害状況等から、自らの人員、物資、資機材等のみでは対処できない場合、又は緊急性、地理的条件、被害状況等により、他市町村に応援を求める方がより効果的であると認める場合は、締結されている長野県相互応援協定に基づき、速やかにブロック代表市町村の長等に対して応援を要請するものとし、その旨を知事（北アルプス地域振興局経由）に連絡する。

この場合、当該代表市町村（代表市町村が被災した場合は、あらかじめ決められたブロック内の他の市町村）は被災市町村に対し先遣隊を派遣し、応援の必要性を判断する。

なお、大規模災害時の非常事態と判断される市町村へは、自動的にブロックの代表市町村が先遣隊を派遣するものとする。

また、被災した市町村は、先遣隊に対し必要な情報を提供する。

ただし、ブロックを構成する市町村の大半が被災し、当該ブロック内から先遣隊の派遣をおこなうことができない場合は、長野県市町村災害時相互応援協定に定められた応援ブロックから先遣隊を派遣し、応援の必要性を判断するものとする。

〈応援の要請事項〉

- 応援を求める理由及び災害の状況
- 応援を必要とする職種、人数、派遣場所、活動内容、派遣期間等
- 応援を必要とする物資、資機材等の品名、数量、搬入場所等

○ その他必要な事項

(イ) 県に対する応援要請等

町長は、災害応急対策を実施するために必要があると認めるときは、知事等に対し、前項に掲げる事項を明らかにして、災害対策基本法第68条の規定に基づき応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。

(ウ) 指定地方行政機関等に対する職員の派遣要請等

町長は、災害応急対策又は災害復旧のため必要があると認めるときは、災害対策基本法第29条及び第30条の規定により職員派遣の要請、又は斡旋を求める。

2 受援体制の整備

(1) 基本方針

他の市町村等から応援を受ける場合において、応援側地方公共団体等（以下「応援側」という。）と協力して円滑かつ効果的な応急措置を実施するためには、被災地方公共団体等（以下「要請側」という。）の円滑な受入体制の整備が重要になる。

(2) 実施計画

円滑な受入れ体制の整備のため、あらかじめ応急対応業務に必要な物資、人員等について、地域防災計画、受援計画、避難所運営マニュアル、業務継続計画等に規定し、不足が見込まれる場合は、協定等による他からの応援により確保する方法を検討する。

また、応援を受けた場合の配置、指揮命令系統等の応援活動に必要な基本的事項を検討のうえ整備する。

3 応援体制の整備

(1) 基本方針

ア 相互応援協定に基づく迅速な応援

応援活動は、被災した他の市町村等が必要とする災害応急対策等を、迅速かつ的確に行うことが重要となることから、町は、災害時は、事前に締結されている相互応援協定等に基づき、速やかに情報収集を行うとともに、応援体制を整え、要請を受けた場合は早急に出動する必要がある。

なお、町は職員を派遣する場合、地域や災害の特性等を考慮した職員の選定に努めるものとする。

イ 要請を待たない自主的出動等

通信の途絶等により要請がない場合でも、災害の規模等から緊急を要し要請を待つといとまがないと認められる時は、要請を待たず自主的出動等をする必要がある。

この場合、相互応援協定等により先遣隊を派遣し、情報収集等を行う。

ウ 県外被災自治体への支援

県外で大規模災害が発生した場合も、被災した県外地方自治体に対し、県と市町村が一体となって支援を行う。

(2) 実施計画

ア 情報収集及び応援体制の確立

応援側は、災害時は、速やかに災害規模等の情報収集を行うとともに、応援体制を整え、要請側から要請を受けた場合は、直ちに出動する。

イ 指揮

応援側は要請側の指揮の下で、緊密な連携を図りつつ応援活動を実施する。

ウ 自給自足（自己完結型）

応援側は要請側の負担とならないよう、自給自足の応援体制及び応援期間が長期に及ぶ場合を想定した職員等の交替について留意する。

エ 自主的活動

通信の途絶等により、要請がなく、かつ連絡ができない場合において、災害の規模等から緊急を要し、要請を待ついとまがないと認められるときは、締結されている相互応援協定等に基づき、自主的に応援活動を行う。

4 経費の負担

(1) 他の市町村、県及び国等から派遣を受けた職員に対する給与及び経費の負担方法は法、協定等に定める方法による。(災害対策基本法施行令第18条)

(2) 前項以外の応援に要した経費は、法令その他特別の定めがある場合を除き、締結された相互応援協定に定められている方法による。



## 第5節 ヘリコプターの運用計画

### 第1 基本方針

災害時には陸上の道路等の交通の寸断が予想されることから、被災状況に関する情報収集、救助活動、負傷者の救急搬送、緊急輸送物資の搬送、人員の搬送等の緊急の応急対策については、ヘリコプターを広域的かつ機動的に活用するものとする。

### 第2 主な活動

- 1 災害応急対策については、消防防災ヘリコプターを迅速に活用するとともに、コプターの支援を受けて、円滑、効果的な対策を実施する。
- 2 県は、ヘリコプターを運航する機関と平常時から密接な連携を保ち、災害時には迅速な要請手続きを行う。また、必要に応じて「ヘリコプター運航調整会議」を開催し、ヘリコプターの活動について調整を行う。

### 第3 活動の内容

- 1 活動内容に応じたヘリコプターの選定及び要請

#### (1) 基本方針

消防防災ヘリコプターがまず対応するが、災害の規模、活動の内容等により、必要に応じて次のヘリコプターを選定、要請する。

機 種	機 種	定員	救助ホ イスト	消火 装置	物資 吊下	映像 伝送
消防防災ヘリコプター	ベル412EPI	15	○	○	○	○
県警ヘリコプター	アグスタAW139	17	○		○	○
広域航空消防応援等 ヘリコプター	各 種	各種	○	○	○	○
自衛隊ヘリコプター	各 種	各種	○	○	○	
海上保安庁 ヘリコプター	各 種	各種	○		○	
ドクターヘリ	各 種	6				

#### (2) 実施計画

県は、市町村又は指定地方行政機関等からヘリコプターの出動要請があった場合は、消防防災ヘリコプターが直ちに対応するとともに、活動内容により、前記の基準をもとに要請先と協議のうえ要請すべきヘリコプターを選定する。

2 出動手続きの実施

(1) 基本方針

各ヘリコプターの連絡系統に基づき、迅速な出動要請手続きを行う。  
(別記「ヘリコプター要請手続要領」を参照)

(2) 実施計画

ア 要請に当たっては、次の事項について可能な限り調査するとともに、急を要する場合は口頭で要請する（文書による手続きが必要な場合は、後刻速やかに行う。）

- (ア) 災害の状況と活動の具体的内容  
(物資の量、輸送人員、傷病の程度、距離等)
- (イ) 活動に必要な資機材等
- (ウ) ヘリポート及び給油体制
- (エ) 要請者、現場責任者及び連絡方法
- (オ) 資機材等の準備状況
- (カ) 気象状況
- (キ) ヘリコプターの誘導方法
- (ク) 他のヘリコプターの活動状況
- (ケ) その他必要な事項

イ 県と連携して適切なヘリポートを選定し、必要な人員の配置、散水、危険防止のための適切な措置を行う。

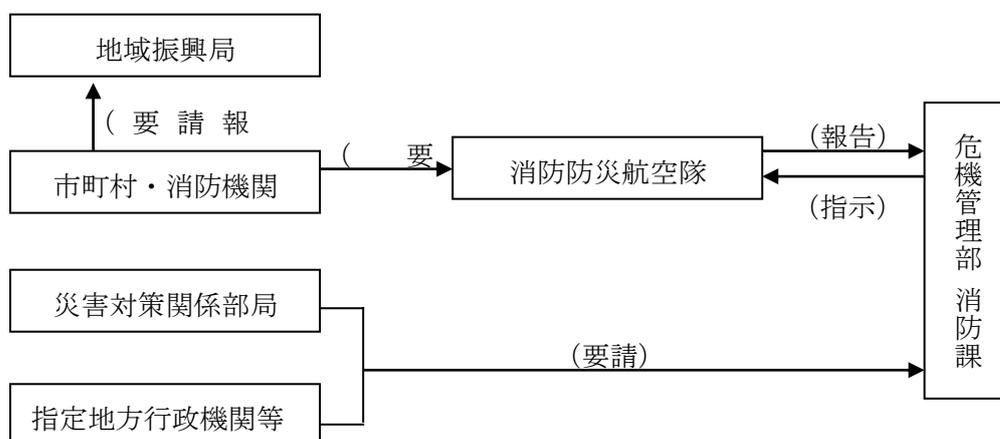
ウ 傷病者の搬送の場合は、救急車両及び収容先病院等について手配する。

エ 連絡責任者はヘリポートで待機し、必要に応じ機長等との連絡にあたる。

(別 記) ヘリコプター要請手続要領

1 消防防災ヘリコプター

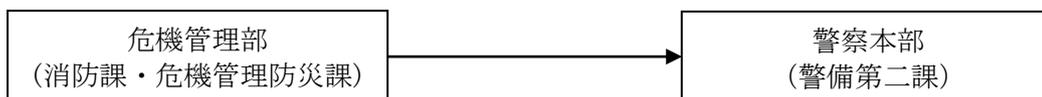
災害時の救助、緊急物資の輸送、災害応急対策要員の搬送や、重度傷病者の救急搬送、林野火災の空中消火等に幅広く迅速に対応する。



※ 連絡用無線 消防デジタル無線（主運用波）  
呼出名称 「しょうぼうながのけんあるぷす1（いち）」

2 県警ヘリコプター

災害応急対策を実施するにあたり、消防防災ヘリコプターが使用できない場合には、県警ヘリコプターの出動を要請する。



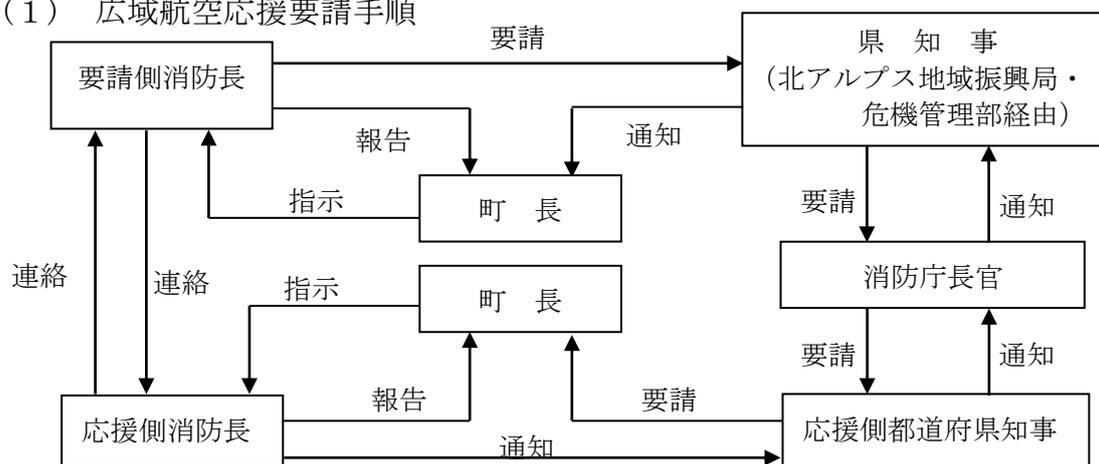
また、県公安委員会は必要に応じて、警察庁又は他の都道府県警察に対し、援助の要求を行うものとする。



3 広域航空消防応援等ヘリコプター

災害時広域的な航空消防応援が必要な場合においては、「大規模特殊災害時における広域航空消防応援実施要綱」又は、「緊急消防援助隊の応援等の要請等に関する要綱」に基づき応援要請する。

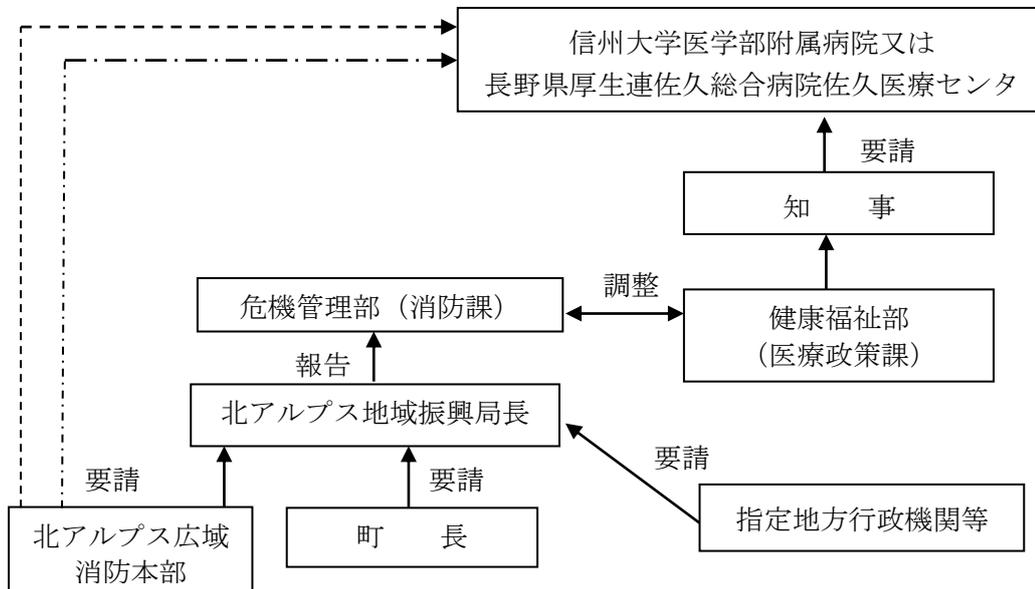
(1) 広域航空応援要請手順





6 ドクターヘリ

重度救急患者の搬送が必要な場合は、危機管理部と健康福祉部が調整のうえ、信州大学医学部附属病院又は長野厚生連佐久総合病院へドクターヘリの出動を要請する。



- · — · — · → 平常時の手続
- 災害時の手続
- · — · — · → 災害時の手続(急を要する場合)

## 第6節 自衛隊の災害派遣

### 第1 基本方針

災害に際して、人命又は財産の保護のため必要と認め、公共性、緊急性、非代替性を満たす場合、自衛隊法第83条第1項に基づき、県知事は自衛隊の災害派遣を要請する。

また、災害対策法第68条の2に基づき、町長は県知事に対し、災害派遣の要請をするよう求めることができる。

自衛隊が派遣された場合は、派遣部隊の円滑な活動を確保するため、県等は、派遣部隊と密接に連絡調整を行う。

### 第2 主な活動

- 1 自衛隊への派遣要請の範囲及び要請手続きについて定める。
- 2 町、県等と派遣部隊との連絡調整について定め、受入態勢を整備する。
- 3 派遣部隊の活動の必要が無くなった場合の撤収方法について定める。
- 4 派遣に要した経費の負担について定める。

### 第3 活動の内容

#### 1 派遣要請

##### (1) 基本方針

災害時における被害の拡大を防ぎ、迅速な救助を行うために、町は自衛隊との事前の情報交換に努めるとともに、災害時の情報収集を速やかに行い、必要があれば直ちに県に派遣要請を要求し、事態の推移に応じ、要請の必要がなくなった場合には、直ちにその旨を県に連絡する。

##### (2) 実施計画

ア 町長は、県が定める範囲内において自衛隊の災害派遣要請を要求する場合は、災害対策基本法第68条の2に基づき、次により行う。

(ア) 町長は、自衛隊の災害派遣を求めようとするときは、文書又は口頭をもって北アルプス地域振興局長若しくは警察署長に派遣要請する。

(イ) 町長は、(ア)により口頭をもって要請したときは、事後において速やかに北アルプス地域振興局長を通じ文書により要請する。

(ウ) 町長は、(ア)の要請ができない場合には、その旨及び災害の状況を、第13普通科連隊長に通知する。

また、通知をしたときは、速やかに知事にその旨を報告する。

イ 派遣要請の当たっては、次の事項を明らかにする。

- (ア) 災害の状況及び派遣を要請する事由
- (イ) 派遣を希望する期間
- (ウ) 派遣を希望する区域及び活動内容
- (エ) その他参考となるべき事項

## 2 派遣部隊との連絡調整

### (1) 基本方針

派遣部隊の円滑な活動を確保するため、県等は、自衛隊部隊の長と密接に連絡調整を行い、受入れ態勢を整備する。

### (2) 実施計画及び対策

ア 町が部隊の活動等について、部隊その他関係機関に行う要請は、すべて次表の現地連絡調整者を通じて行う。

イ 町は、連絡・調整の窓口の一本化を図り、現地連絡調整者に報告する。また、派遣部隊と町及び現地連絡調整者の情報共有の場を設置する。

ウ 町は、部隊の宿舎、部隊の活動に要する資材等について、現地連絡調整者から要請があったときは、やむを得ない事情がある場合を除きこれに協力する。

区 分	総括連絡調整者	現地連絡調整者
災害対策本部が置かれていない場合	危機管理部長	北アルプス 地域振興局長等
災害対策本部が置かれている場合	災害対策本部長	地方部長
現地本部が置かれている場合	現地本部長	災害対策本部長

### エ 町民が実施する対策

自衛隊の派遣活動が円滑に行われるよう、可能な範囲で協力を行う。

## 3 派遣部隊の撤収要請

### (1) 実施計画

町は、部隊の活動の必要が無くなったと認めたときは、現地連絡調整者に文書又は口頭をもって報告するものとする。

## 4 経費の負担

自衛隊の救援活動に要した経費は、自衛隊の負担すべきものを除き、原則として派遣を受けた側が負担するものとし、その内容は概ね次のとおりとする。

- (1) 派遣部隊が、救援活動を実施するために必要な資機材（自衛隊の装備に係るものを除く。）
- (2) 派遣部隊の宿営に必要な土地、建物の使用料及び借上料
- (3) 派遣部隊の宿営及び救援活動に伴う光熱、水道、電話及び入浴等の費用
- (4) 派遣部隊の救援活動の実施に際して生じた損害の補償（自衛隊の装備に係るものを除く。）

## 第7節 救助・救急・医療活動

### 第1 基本方針

大規模災害時における救助、救急、医療活動については、多数の負傷者を迅速に処置することが求められるため、速やかな災害派遣医療チーム（DMAT）及び救護班の派遣、円滑で効率的な救護活動の実施、医薬品・医療用資機材の供給体制の確保、他の地方公共団体との相互支援体制の整備等について関係機関が連携を密にし、一貫性のある的確な対応を行う。

また、道路交通確保が困難となることが想定されるため、救護所や後方医療機関等への搬送について、広域的な対応を行う。

### 第2 主な活動

- 1 町、警察署、消防機関及び医療機関等が相互の連携により、救助活動、救急処置を要する傷病者の搬送、医薬品・医療用資機材の提供、広域受援計画に基づく国や他の地方公共団体等への応援要請等の大規模災害に対応した円滑で効率的な、救急、医療活動を行う。
- 2 災害派遣医療チーム（DMAT）及び、関係機関により編成された救護班による初期救護医療を行うとともに、後方医療機関、緊急輸送等広域救護体制を確保する。

### 第3 活動の内容

#### 1 救助・救急活動

##### （1）基本方針

消防機関、警察等関係機関が、それぞれの救助活動計画に従い、相互の連携を密にしながら、円滑で効率的な救助・救急活動を行う。

また、大規模災害発生時においては、救助・救急需要が増大し、かつ広範囲にわたることが想定されるため、相互応援活動及びヘリコプター等による広域緊急輸送活動を迅速かつ効果的に行う。

なお、災害現場で活動する消防機関、警察等関係機関の部隊は、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の発生及びまん延が懸念される場合は、感染対策を適切に行うものとする。

##### （2）実施計画

ア 北アルプス広域消防計画における救助・救急計画に基づき、警察署、医療機関等と連携して、的確かつ円滑な救助・救急活動を行うとともに、被害状況の早急な把握に努める。

イ 必要に応じて他の地方公共団体等との相互応援協定に基づく応援要請等を本章第4節「広域相互応援活動」及び第6節「自衛隊の災害派遣」により行い、町民の安全確保を図る。

- ウ 消防機関は、警察署及び道路管理者等との連携及び出動隊の報告等により、道路状況の早急な把握に努め、現場への出動及び医療機関等への搬送にあたり、効率的に対応する。
- エ 消防機関は、救助活動にあたり、警察署等と活動区域及び人員配置の調整等綿密な連携を図り、現場の状況に対する迅速かつ効率的な救助を行い、医療機関、救護所に迅速かつ的確に傷病者を搬送する。その際、高規格救急車（救急救命士搭乗隊）を、傷病者の状態に合わせて効果的に運用する。
- オ ヘリコプターの支援を求めようとするときは、第5節「ヘリコプターの運用計画」により要請する。
- カ 町民及び自主防災組織が実施する対策
  - 住民同士又は自主防災組織内において、自発的に被災地の救助・救急・救護活動を行うとともに（共助）、消防機関、救護班等に協力する。
  - 特に、道路交通網の寸断が予想されるため、消防機関等の現場到着前における初期救助・救急活動は、人命救助のうえから重要となるので、積極的に行うよう努める。

## 2 医療活動

### (1) 基本方針

長野県災害医療活動指針に基づいた活動を行う。災害時においては、従来の救急医療体制が十分に機能しないことが考えられるため、災害派遣医療チーム（DMAT）及び、関係機関により編成された救護班による初期段階の医療体制を充実させることが重要である。

また、主に重症患者に係る後方医療機関について、災害拠点病院を中心として、関係機関との連携による受入体制の確保を図る。

更に、町及び県の枠を越えた相互支援体制による医療活動を行う。

なお、町及び県は、災害時を想定した情報の連携、整理及び分析等の保健医療福祉活動の総合調整の実施体制の整備に努めるものとする。

### (2) 実施計画

ア 町地域防災計画において、関係機関と協議の上、災害時における医療救護体制について定めるとともに、（一社）大北医師会、（一社）大北歯科医師会、町内の医療機関等の協力を得て、あらかじめ救護班を編成し、災害時においては医療救護活動等を行う。

また、必要に応じて、県、隣接市町村等に協力を要請する。

イ 町内の適切な場所に医療救護所を確保し、医薬品、医療資機材等の供給体制、比較的軽症の被災者の避難所への輸送体制を整備する。

ウ 医療機関における収容可能人員、診療機能の稼働状況等を把握し、後方医療機関を確保し、警察署に誘導を要請する等、傷病者の輸送体制を整備する。

また、災害の規模により必要がある場合は、隣接市町村、県に対し傷病者の受入について要請する。

エ 必要に応じて、重症傷病者の災害拠点病院等への搬送体制を確保するとともに、災害拠点病院、救命救急センター等への緊急輸送について県に要請する。

オ 医薬品、医療用資機材等の必要量及び医薬品卸業者、薬局等の備蓄量を迅速に把握し、必要に応じて県又は関係機関に対し供給の要請を行う。

カ 町民が実施する対策

発災直後の応急処置により傷病者の救命率が飛躍的に高まることから、初期救助・救急活動について、日頃から認識を深めるとともに、被災時は、感染症対策を講じた上で、自発的に救急活動を行うよう心掛けるものとする。

<救護班等の業務内容>

- 負傷の程度の判定
- 負傷者の搬送順位及び搬送先の決定
- 救急処置の実施
- 救急活動の記録
- 遺体の検案
- その他必要な事項

## 第8節 消防・水防活動

### 第1 基本方針

大規模災害等発生時においては、初期消火、延焼拡大防止活動及び救助・救急活動等の消防活動並びに水防活動を、関係機関及び自主防災組織等と連携して、迅速かつ効果的に実施する。

また、自らの消防力又は水防力のみでは、十分な応急措置が実施できない、又は実施することが困難と認められるときは、消防相互応援協定等に基づき、速やかに他の地方公共団体等に応援を要請し、応急措置に万全を期する。

### 第2 主な活動

- 1 火災による被害の拡大を防止するため、初期消火、延焼拡大防止活動及び救助・応急活動等の消防活動を行う。
- 2 洪水等による水害を防止するため、監視・警戒及び水防作業等の水防活動を行う。

### 第3 活動の内容

#### 1 消防活動

##### (1) 基本方針

大規模災害発生時においては、火災による被害の拡大防止を図る必要がある、町民等による火災発生防止対策及び火災発生時の初期消火活動が重要になる。

また、火災が発生した場合、消防機関は、関係機関及び自主防災組織等と連携し、自らの消防力及び必要に応じて他の地方公共団体に応援を要請し、延焼の拡大防止及び救助・救急等の消防活動を行う。

##### (2) 実施計画

#### ア 消火活動関係

##### (ア) 出火防止及び初期消火

町民及び事業者等に対し、出火防止及び初期消火の徹底について広報を行う。

##### (イ) 情報収集及び効率的な部隊配置

町内の火災発生状況、消火栓・防火水槽等の被害状況及び警察署、道路管理者との連携や、出動隊の報告等による道路状況等の情報収集を速やかに実施し、重点的、効果的な部隊の配置を行う。

特に、大規模な火災発生時においては、あらかじめ定めた火災防御計画等に基づき、重要防御地域等の優先等により、消防力の効率的運用を図る。

また、関係機関及び自主防災組織等と連携して、迅速かつ的確な消火活動を行う。

(ウ) 応援要請等

- a 町長は、速やかに被害状況を把握し、被害の状況から自らの消防力だけでは対処できないとき、又は対処できないと判断するときは、北アルプス広域連合長に要請し、長野県消防相互応援協定に基づき他の市町村長に対して応援を求める。
- b 町長は、被害の状況から長野県消防相互応援協定に基づく応援体制によっても対処できないとき、又は対処できないと判断する等、緊急の必要があると認められ、他都道府県の応援を求めるときは、広域連合長と調整し、知事に対して次に掲げる事項について口頭又は電話等により要請するものとし、事後において速やかに文書を提出する。
  - 被害の状況
  - 必要とする車両及び人員等
  - 応援場所、集結場所及び経路
  - 連絡調整担当者
- c 町長は、ヘリコプターの応援要請を求めようとするときは、本章第5節「ヘリコプターの運用計画」により要請する。

イ 救助・救急活動関係

大規模災害発生時においては、救助・救急需要が増大し、かつ広範囲にわたることが予想されることから、町民、自主防災組織等の協力及び警察署、医療機関等関係機関との連携を図るとともに、必要に応じて相互応援協定に基づく応援要請等を速やかに行い、迅速かつ的確な救助・救急活動を行う。

なお、本項については、本章第7節「救助・救急・医療活動」に定める。

ウ 町民、事業所及び自主防災組織等が実施する計画

(ア) 出火防止、初期消火活動等

町民等は、災害時には、使用中のコンロ、ストーブ、その他火災発生原因となる火気器具等の取扱いに十分留意し、火災の発生を防止するとともに、火災が発生した場合は、積極的な初期消火活動の実施及び消防機関への協力を努めるものとする。

また、自主防災組織等においても初期消火活動を実施するとともに、消防機関に協力して延焼拡大の防止に努めるものとする。

なお、町民等は、避難の際、ブレーカーの遮断を行い、避難後における電気器具からの出火防止を図るものとする。

(イ) 救助・救急活動

住民同士等において、自発的に負傷者の救助・救護活動を行うとともに（共助）、消防機関等に協力する。

特に、道路交通網の寸断が予想されることから、消防ポンプ車等の現場到着前の初期における救助・救護活動は、人命救助の上から重要となるため、積極的に行うよう努める。

## 2 水防活動

### (1) 基本方針

洪水により水害が発生し、又は発生が予想される場合、これを警戒するとともに、防御し、また、これによる被害を軽減するため、水防体制を確立して、状況を的確に判断し、円滑な水防活動を実施する。

### (2) 実施計画

#### ア 監視・警戒活動

水防管理者（町長）は、災害発生後、その管轄する水防区域において、ダム、河川等の護岸、堤防等の巡視を行い、早期に損壊箇所及び危険箇所等を把握し、必要な応急措置を講ずる。

#### イ 通報・連絡

水防管理者（町長）は、監視・警戒活動によって損壊箇所又は危険箇所等を発見したときは、直ちに次の管理者等に通報するとともに、水防活動に必要な人員及び資機材を確保する。

- 大町建設事務所
- 氾濫等の恐れのある下流域の安曇野市

#### ウ 水防活動の実施

水防管理者（町長）は、損壊箇所及び危険箇所等に対して、できる限り氾濫等による被害が拡大しないよう、応急措置として現場の状況、工作物の構造及び使用材料等を考慮して、迅速かつ適切な水防活動を実施する。

また、重機による水防活動が必要な場合においては、必要に応じて民間業者等の協力を得る。

#### エ 水防資機材の借用

水防管理者（町長）は、水防活動中、資機材に不足が生じた場合は、あらかじめ定めた水防倉庫等から資機材を調達する。なお、調達ができないときは県又は民間業者等から借用する。

#### オ 高齢者等避難、避難指示

町長は、河川の氾濫等により人命への危険が切迫、又は危険が予想される場合は、高齢者等避難、避難指示を速やかに町民に対して実施する。

#### カ 応援による水防活動の実施

(ア) 町長（水防管理者）は、速やかに被害状況等を把握し、これらの状況から水防活動に関して自らの水防力のみでは対処できない場合、又は対処できないことが予測される等緊急の必要があると認めるときは、締結されている相互応援協定に基づき、他の市町村長に対して応援を

要請する。

(イ) 町長（水防管理者）は、他の市町村からの応援によっても対処できない場合、又は対処できないことが予測される等緊急の必要があると認め、県又は他の都道府県の応援を求めるときは、知事に対して次に掲げる事項について、口頭又は電話等により応援要請をするものとし、事後において速やかに文書を提出する。

- 被害の状況
- 必要とする資機材及び人員等
- 連絡場所、集結場所及び経路
- 連絡調整担当者
- その他必要な事項

(ウ) 町長（水防管理者）は、ヘリコプターの支援を求めようとするときは、本章第5節「ヘリコプターの運用計画」により要請する。

(エ) 町長は、自衛隊の派遣を求めようとするときは、本章第6節「自衛隊の災害派遣」により派遣を求める。

(オ) 町長は、他の地方公共団体の応援を要請するときは、必要とする資機材、ヘリポート等、応援活動上必要となる施設・設備等について必要に応じて確保する。

また、待機場所の確保、食糧の供給等、後方支援についても、必要に応じて応援側の到着までに整える。

(カ) 町長は、他の水防管理者から応援を求められたときは、できる限りその求めに応じるものとし、速やかに応援体制をとる。その際、応援職員等は必要に応じて、被災地到着後72時間は自給自足のできる体制をとる。

#### キ ダム・水門等の管理者が実施する対策

ダム等の管理者は、洪水時又は洪水のおそれがあると認めたときは、それぞれ定められた操作規則等に基づいて、的確な操作を行うものとする。

特に、施設からの放流の影響が極めて大きいダム等の操作に当たっては、下流域の水防管理者及び施設管理者等へ迅速に通報するものとする。

(ア) 洪水警戒時における措置

予測降雨量等の情報を収集し、事前放流等の必要な措置をとるものとする。

(イ) 洪水時における措置

洪水時においては、下流の水位の急激な変動を生じないように、洪水調節可能なダム等については、洪水を調節するなど、的確な操作を行うものとする。

(ウ) 緊急時の措置

計画規模を超える洪水時に操作を行う場合は、速やかに下流域の被害を及ぼす可能性のある範囲の水防管理者、その他関係機関へその状況を通報するものとする。

施設に破損の危険が生じた場合等は、速やかに下流域の被害を及ぼす範囲の水防管理者、その他関係機関へその状況を通報するものとする。

## 第9節 要配慮者に対する応急活動

### 第1 基本方針

災害時には、要配慮者とりわけ避難行動要支援者は、自力での避難等が困難であり、被災する可能性が高いことから、町、県及び医療機関、社会福祉施設等の関係機関は、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら、要配慮者とりわけ避難行動要支援者の態様に十分配慮した応急活動を行うものとする。

### 第2 主な活動

- 1 要配慮者について、地域住民、自主防災組織等の協力のもと、被災状況の把握、避難誘導、要配慮者に配慮した避難所での生活環境の整備及び応急仮設住宅への受入れ等を行う。また、要配慮者が利用する医療機関、社会福祉施設等の施設機能の早期回復を図る。
- 2 介護用品、育児用品等要配慮者の生活の維持に必要な物資を調達・確保し、ニーズに応じて供給・分配を行う。
- 3 要配慮者のニーズを的確に把握し、迅速に必要な対策を講じるため、避難所等に相談窓口を設置するとともに、必要な人員の確保に努める。
- 4 災害発生時において、応援をする場合及び応援を受ける場合に、円滑かつ効果的な対応がとれる体制を確立する。

### 第3 活動の内容

#### 1 避難受入れ活動

##### (1) 基本方針

町、県及び関係機関は相互に連携し、迅速かつ適切に要配慮者の応急対策を講じる。

##### (2) 実施計画

#### ア 高齢者等避難、避難指示をはじめとする災害情報の周知

要配慮者の態様に応じ、防災行政無線、電子メール等のほか、地域住民の協力による伝達等の多様な手段を用い、避難に関する情報及び被災状況や生活支援等に関する各種情報の伝達を適時に行うとともに、災害の状況によっては臨時災害放送局の開設を検討するものとする。

#### イ 避難行動要支援者の避難支援及び安否確認

町は、避難支援等関係者と連携し、避難行動要支援者に関する避難支援計画等に基づき、関係者に予め提供した名簿に掲載した避難行動要支援者の避難支援をおこなうものとする。

なお、災害時は、避難行動要支援者本人の同意の有無に関わらず、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画を効果的に利用して、避難支援や迅速な安否確認が行われよう努めるものとする。

また、避難行動要支援者以外の要配慮者に対しても、必要に応じて避難支援等を行うものとする。

#### ウ 避難所での生活環境整備

災害時に、通常の避難所では生活が困難な要配慮者を応急的に受け入れるため、施設・設備や人員体制の整った福祉避難所、又は通常の避難所の一部を仕切った福祉避難室を必要に応じて設置する。

また、要配慮者の状況に応じ、次の支援を行う。

##### (ア) 避難所における設備の整備

段差の解消、スロープ、身体障がい者用トイレの設置等を必要に応じて行う。

##### (イ) 避難所における物資の確保及び提供

車椅子等の補装具、医薬品、介護用品、介護機器、ポータブルトイレを始め、日常生活用品等について迅速に確保し、必要性の高い要配慮者から優先的に支給・貸与等を行う。

##### (ウ) 避難所における相談体制の整備及び必要な人員の確保・提供

福祉避難所及び要配慮者が生活する避難所には、保健師や介護支援専門員等を配置した相談窓口を設置のうえ、要配慮者のニーズや生活状況を的確に把握し、医師、看護師、保健師、介護職員、心理カウンセラー、手話・外国語通訳者等の派遣を必要に応じ迅速に行うものとする。

なお、派遣先において、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の発生及びまん延が懸念される場合は、感染対策を適切に行うものとする。

##### (エ) 外国籍県民や外国人旅行者等の支援体制の確立

外国籍県民や外国人旅行者に対して多言語による情報提供や避難所への巡回による支援などを行うため、必要に応じ災害多言語センターの設置を行う。

##### (オ) 情報提供体制の確立

避難所等で避難生活を送る要配慮者に対して、被災状況や生活に必要な各種情報を提供するため、大画面のテレビ、インターネットの端末、ファクシミリ、ホワイトボード等を状況に応じ設置するとともに、手話・外国語通訳者等を配置する。

#### エ 在宅者対策

災害発生後、避難所に避難せずに自宅等で過ごす要配慮者に対し、民生児童委員、地域住民、自主防災会等の協力により、要配慮者の状況に応じ、在宅訪問により次の支援を行う。

##### (ア) 在宅者の訪問の実施

町は、在宅の要配慮者に対し、民生児童委員、地域住民、自主防災会等の協力のもと定期的に訪問する体制を確立する。

- (イ) 物資の確保及び提供  
必要に応じて日常生活に必要な物資等を提供する。
- (ウ) 相談体制の整備  
在宅の要配慮者のニーズや生活情報を適切に把握し、要配慮者の状況に応じた助言と支援を行う。
- (エ) 情報提供体制の確立  
災害状況や生活に必要な各種情報を要配慮者の状況に応じた手段により提供する。
- (オ) 応急仮設住宅の確保  
要配慮者向けの応急仮設住宅を、県と連携して必要数設置するとともに、必要性の高い要配慮者から優先的に入居を進める。

## 2 広域相互応援体制等の確立

### (1) 基本方針

広域にわたる大規模災害が発生した場合や医療機関・社会福祉施設が被災し、避難所や他の施設への一次的又は応急的に避難が必要な場合等においては、要配慮者の移送、収容等が集中的に必要なことが考えられる。

このような場合、市町村の区域を越えた広域的な支援体制により、関係機関が連携して、迅速かつ適切な避難収容活動を行う。

### (2) 実施計画

町は、要配慮者の救助・避難支援、避難所生活等に関し、市町村の区域を越えて応援が必要となった場合は、必要となる人員、資機材及び避難所等を確認のうえ、県、他市町村及び関係機関に応援を要請するとともに、他市町村等から応援要請があった場合、可能な限り協力するよう努める。

職員を派遣する際は、感染症対策のため、応援職員の派遣に当たっては、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底するものとする。

## 第10節 緊急輸送活動

### 第1 基本方針

大規模災害発生時の救助活動、救急搬送、消火活動、緊急輸送活動、応急復旧活動等を迅速、的確に実施するため、陸上交通網の確保に加え、航空機の活用を含む総合的な輸送を確保する。

また、緊急輸送活動にあたっては、被害の状況、緊急度、重要度によって判断し、①人命の安全、②被害の拡大防止、③災害応急対策の円滑な実施に配慮して推進するものとし、原則として次の優先順位により実施する。

第1段階の活動	第2段階の活動	第3段階の活動
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 人命救助</li> <li>・ 消防等の災害拡大防止</li> <li>・ ライフライン復旧</li> <li>・ 交通規制</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ (第1段階の続行)</li> <li>・ 食糧、水、燃料等の輸送</li> <li>・ 被災者の救出・搬送</li> <li>・ 応急復旧</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ (第1、2段階の続行)</li> <li>・ 災害復旧</li> <li>・ 生活必需物資輸送</li> </ul>

### 第2 主な活動

- 1 緊急輸送全般の調整は、必要により災害対策本部が行う。
- 2 被災状況を直ちに調査し、警察の定める規制計画に基づく交通規制を実施して緊急交通路を確保するとともに、必要に応じて放置車両や立ち往生車両の移動等について道路管理者に要請を行う。
- 3 県（知事）及び警察（県公安委員会）を窓口として、応急復旧等に従事する緊急通行車両等の確認を行う。
- 4 主要道路を優先した応急復旧活動を行うとともに、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、放置車両や立ち往生車両等の移動等を行う。  
また、農道、林道等の迂回路確保に配慮する。
- 5 輸送関係機関の協力により輸送車両を確保するとともに、効果的なヘリコプターの運用に配慮する。
- 6 支援物資の集積と各指定避難所への配送を円滑に実施するため、輸送拠点を指定して運用する。

### 第3 活動の内容

- 1 緊急輸送の調整
  - (1) 基本方針
 

交通の確保は、災害応急対策の成否に係わる重要な課題であり、かつ、総合的な調整が必要であり、各機関と協議のうえ、災害対策本部が所要の調整を行う。
  - (2) 実施計画
    - ア 道路管理者等に対し、道路の被災状況及び復旧見込み等に関する報告を

求める。

イ 関係機関等に対し、交通規制、応急復旧、交通手段確保等に関し、必要な要請、依頼等を行う。

## 2 緊急交通路確保のための交通規制等

### (1) 基本方針

県公安委員会（警察）は、大規模な災害が発生した場合や、災害が発生しようとしている場合において、応急対策活動のため緊急交通路を確保する必要があるときは、緊急通行車両等以外の車両の通行を禁止又は制限し、緊急通行車両等の通行を確保するための交通規制を実施する。

この場合、原則として、あらかじめ定めた「緊急交通路指定予定路線」から、被災の範囲や被災状況に応じて緊急交通路として指定し、広域、外周、被災地域の段階的交通規制により、緊急通行車両等の通行を確保するものとし、被災直後は、被災地域における被災者の救助等の緊急車両の通行を最優先とした区域交通規制を実施する。

### (2) 実施計画

ア 災害時は、緊急交通路確保のため、警察、道路管理者等が協力し、速やかに道路、橋梁、交通状況、信号機の作動状況等を把握し、道路の通行可否を判断する。

イ 道路管理者等は、放置車両や立ち往生車両等が発生した場合には、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要のあるときは、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。運転者がいない場合等においては、道路管理者等は、自ら車両の移動等を行う。

## 3 緊急交通路確保のための応急復旧

### (1) 基本方針

警察が行う緊急交通路確保計画と整合しながら、第1次確保路線から順次応急復旧を推進するものとし、第1次確保路線復旧が困難な場合は第2次確保路線、第2次確保路線が困難な場合は指定路線以外の道路を緊急交通路として確保する。

また、応急復旧にあたっては、各機関が連絡協議し、優先順位をもってできる限り早期の緊急交通路確保に留意する。

### (2) 実施計画

ア 町管理道路の緊急交通路を確保するため、警察、消防、地元等と連携をとり、必要な交通規制を実施する。

イ 町は、応急対策を実施するための緊急交通路を確保するため、町管理道路の機能確保を図る。また、町管理道路以外の道路についても、各道路管理者の要請に基づき、可能な範囲で応援する。

なお、町管理道路の応急復旧対策について応援を必要とするときは、関係機関に応援を要請する。

ウ この計画に定める緊急交通路から先の輸送拠点までの取付け道路や、各避難所までの連絡道路等を確保するため、応急の復旧工事を実施する。

エ 緊急交通路が使用不能となった場合は、町道、林道等指定道路に代わるべき道路について確保するものとし、この場合、必要に応じて県等の関係機関に対して応援を要請する。

#### 4 緊急通行車両等確認事務

##### (1) 基本方針

災害応急対策を円滑・迅速に実施するためには、対策用車両が優先して通行できる交通規制が重要であるが、その前提として一般車両と応急対策用車両を区別するため、緊急通行車両等であることの確認を行う。

##### (2) 実施計画

緊急通行車両等の確認事務は、県（知事）及び警察（県公安委員会）において行う。また、「緊急通行車両確認証明書」、「緊急通行車両等事前届出済証」「規制除外車両事前届出済証」を所有している車両に対する手続きは、県及び警察（警察本部交通規制課、警察署、検問等）において行う。

#### 5 輸送手段の確保

##### (1) 基本方針

災害時の輸送は、緊急にして大量な輸送手段を必要とすることから、輸送関係各機関の協力のもと、迅速な輸送力確保と円滑な輸送を推進する。

##### (2) 実施計画

計画の定めるところにより自ら輸送力の確保に努める。この場合において、自ら調達することが不可能な場合やヘリコプターを必要とするときは、直ちに県に対して調達を要請する。

要請に際しては、輸送物資等の内容、数量、出発地、到着地等について、できる限り詳細に連絡するものとする。

#### 6 輸送拠点の確保

##### (1) 基本方針

緊急輸送が円滑に推進されるためには、受入れた物資を拠点に一旦集積し、各避難所に分別して発送することが効率的である。ヘリコプターによる輸送も考慮し、陸上と航空の輸送が一元的に実施できる拠点を設定する。

##### (2) 実施計画

ア 輸送拠点の運営は、相互応援協定に基づいて行うこととし、運営にあたっては県と密接に連携する。

イ 各避難所での必要物資の要請にあたっては、輸送拠点と連絡を密にする。

## 第11節 障害物の処理活動

### 第1 基本方針

発災後は、直ちに復旧作業、救援活動を開始する必要があることから、これら活動を阻害する道路上の放置車両や立ち往生車両、被災車両及び倒壊物件等による交通障害物を直ちに除去し、作業車両、救援車両の交通路を優先して確保しなければならない。

障害となる物件の除去は、その所有者又は管理者が行うものであるが、先遣隊等を派遣して障害情報を早期に収集し、障害物除去に対処することが必要である。

### 第2 主な活動

- 1 障害物の除去処理については、関係機関との連携のもと、原則として障害となっている物件の所有者又は管理者が行う。
- 2 除去障害物の集積、処分については、原則として除去障害物の所有者又は管理者が集積場所を事前に選定・確保するとともに、速やかな処分を行う。

### 第3 活動の内容

#### 1 障害物除去処理

##### (1) 基本方針

障害となる物件の除去は、その所有者又は管理者が行うものであるが、復旧作業車両、救援車両の交通路を優先して確保するため、障害物の権利関係に留意しつつ、緊急輸送道路上の放置車両、被災車両及び倒壊物件等の交通障害物を直ちに除去する。

##### (2) 実施計画

ア 障害物の除去作業は、周囲の状況等を考慮し、事後に支障が生じないよう配慮して行う。

##### イ 放置車両等の移動等

(ア) 町管理の道路上で、放置車両や立ち往生車両等が発生した場合には、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。

(イ) 運転者がいない場合等においては、自ら車両の移動等を行う。

##### ウ 応援協力体制

(ア) 町内に所在する関係機関から応援、協力要請があったときは、必要に応じて適切な措置を講ずる。

(イ) 町のみで実施することが困難な時は、県等に応援・協力を要請する。

## 2 除去障害物の集積、処分方法

### (1) 基本方針

障害物の集積、処分は、その障害物の所有者又は管理者が行うものであるが、一時的に多量に出る障害物が二次災害の原因となる等の事後、支障が生じないように、集積場所を確保するとともに、障害物の権利関係を事前又は発災後直ちに確認し、速やかに物件の集積、処分を行う。

### (2) 実施計画

#### ア 障害物の集積、処分の方法

(ア) 自らの組織、要員、資機材を用い、又は建設業者等の協力を得て、速やかに行う。

(イ) 集積、処分は、周囲の状況等を考慮し、事後に支障が生じないように配慮して行う。

#### イ 必要な資機材等の整備

(ア) 資機材及び要員の調達、提供にあたっては、建設業協会等との協定に基づき確保する。

(イ) 建設業協会等との協定に基づき調達された資機材等の集積場所又は要員の集合場所は、集積又は処分作業現場等とする。

#### ウ 障害物の集積場所

集積場所は、それぞれの実施者が判断するものとするが、概ね次の場所において保管・処分するものとし、用地管理者等と協議し、あらかじめ場所を選定する。

(ア) 保管するものについては、その保管する障害物に対応する適切な場所

(イ) 処分するものについては、実施者の管理する遊休地及び空地その他処分に適切な場所

(ウ) 障害物が二次災害の原因になる恐れのない場所

(エ) 広域避難地として指定された場所以外の場所

#### エ 応援協力体制

(ア) 町内に所在する各関係機関等から集積、処分について応援、協力要請があったときは、必要に応じて適切な措置を講ずる。

(イ) 町のみでの実施が困難なときは、県等に応援・協力を要請する。

## 第12節 避難受入及び情報提供活動

### 第1 基本方針

風水害発生時においては、浸水、建築物の破損、崖崩れ等が予想され、町民の身体、生命に大きな被害を及ぼす恐れがあるので、避難に係る的確な応急対策は、第1時的実施責任者である町長が中心に計画作成をしておくものとする。

その際、要配慮者についても十分配慮するものとする。

特に、町内には、多くの要配慮者利用施設が土砂災害警戒区域等内に所在しているため、避難情報の伝達や、警戒区域の設定並びに避難誘導の実施に当たっては、これらの施設に十分配慮するものとする。

### 第2 主な活動

- 1 町長は、適切に避難指示等を発令し、速やかにその内容を町民全体に周知する。
- 2 必要に応じて警戒区域の設定を行う。
- 3 避難誘導にあたっては要配慮者に配慮し、誘導員は的確な指示を行う。
- 4 避難者のために指定避難所を開設し、良好な避難生活を確保する。
- 5 町及び県は、広域的な避難が必要な場合は、相互に連携し、速やかな避難の実施に努める。
- 6 町及び県は、速やかに住宅の確保等を行う。
- 7 町、県及び関係機関は、被災者等への的確な情報提供を行う。

### 第3 計画の内容

#### 1 高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保

##### (1) 基本方針

風水害からの人命、身体の保護又は災害の拡大防止のため、特に必要と認められる場合には、町民に対し状況に応じて避難指示等を発令し伝達する。

避難指示等を発令する者は、関係機関相互に緊密な連携を図り、地域住民の積極的な協力を得て、災害情報の迅速かつ的確な収集に努めるとともに、避難指示等を発令した場合は、速やかにその内容を町民に周知するものとする。

その際、要配慮者の情報収集手段に配慮し、危険が近づいたことなどが誰にでも理解できる内容で伝えることを心掛ける。

また、避難指示等の発令に資する防災気象情報を、警戒レベルとの関係が明確になるよう、5段階の警戒レベル相当情報として区分し、住民の自発的な避難行動等を促す。

避難情報等 (警戒レベル)				河川水位や雨の情報 (警戒レベル相当情報)	
警戒レベル	状況	住民がとるべき行動	避難情報等	防災気象情報(警戒レベル相当情報)	
				浸水の情報(河川)	土砂災害の情報(雨)
5	災害発生 又は切迫	命の危険 直ちに安全確保!	緊急安全確保	5 相当 氾濫発生情報	大雨特別警報 (土砂災害)
~~~~~ <警戒レベル4までに必ず避難!> ~~~~~					
4	災害の おそれ高い	危険な場所から 全員避難	避難指示	4 氾濫危険情報	土砂災害警戒情報
3	災害の おそれあり	危険な場所から 高齢者等は避難	高齢者等避難	3 氾濫警戒情報 洪水警報	大雨警報
2	気象状況悪化	自らの避難行動を確認	大雨・洪水注意報	2 相当 氾濫注意情報	—
1	今後気象状況悪化 のおそれ	災害への心構えを高める	早期注意情報	1 相当 —	—

(2) 実施計画

ア 実施機関

実施事項	機関等	根拠	対象災害
高齢者等避難	町長	災害対策基本法第56条	災害全般
避難指示	町長	災害対策基本法第60条	災害全般
	知事	災害対策基本法第60条	災害全般
	水防管理者	水防法第29条	洪水
	知事又はその命を受けた職員	水防法第29条・地すべり等防止法第25条	洪水及び地すべり災害全般
	警察官	災害対策基本法第61条 警察官職務執行法第4条	災害全般
緊急安全確保	自衛官	自衛隊法第94条	〃
	町長	災害対策基本法第60条	災害全般
	知事	災害対策基本法第60条	災害全般
避難所の開設、受入れ	警察官	災害対策基本法第61条	災害全般
	町長		

知事は、災害の発生により町がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、前表における町長の事務を、町長に代わって行う。

イ 高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の意味

(ア) 高齢者等避難

災害が発生するおそれがある場合において、避難に時間を要する高齢者等の要配慮者が円滑かつ迅速に避難できるよう、必要な情報の提供その他必要な配慮をすることをいう。

(イ) 避難指示

災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため、特に必要があると認めるときに、必要と認める地域の必要と認める居住者

等（居住者、滞在者その他の者をいう。以下同じ。）に対し、避難のため立ち退きを指示することをいう。

(ウ) 緊急安全確保

災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、避難のための立ち退きを行うことによりかえって人の生命又は身体に危険が及ぶおそれがあり、かつ、事態に照らし緊急を要すると認めるときに、必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し、高所への移動、近傍の堅固な建物への退避、屋内の屋外に面する開口部から離れた場所での待避その他の緊急に安全を確保するための措置を指示することをいう。

ウ 措置及び報告、通知等

(ア) 町長の行う措置

a 高齢者等避難

災害リスクのある区域等の高齢者等（避難を完了させるのに時間を要する在宅又は施設利用者的高齢者及び障がいのある人等、及びその人の避難を支援する者をいう。）が危険な場所から避難すべき状況において、必要があると認めるときは、国の「避難情報に関するガイドライン」等を参考に、次の地域の居住者等に対し、高齢者等避難を発令するものとする。

(a) 長野地方気象台から大雨警報（土砂災害）又は洪水警報が発表され、避難を要すると判断される地域

(b) 国又は長野県と長野地方気象台から共同で洪水予報（氾濫警戒情報）が発表され、避難を要すると判断される地域

(c) 河川が避難判断水位に到達し、避難を要すると判断される地域

また、高齢者等以外の者に対しても、不要不急の外出を控え、避難の準備を整えるとともに、必要に応じて自主的に避難するよう呼びかけるものとする。

b 避難指示

災害時において、人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため、特に必要があると認めるときは、国の「避難情報に関するガイドライン」等を参考に、次の地域の居住者等に対し、避難指示を発令するものとする。

(a) 長野県・長野地方気象台から共同で土砂災害警戒情報が発表され、避難を要すると判断される地域（土砂災害警戒区域等）

(b) 国又は長野県と長野地方気象台から共同で洪水予報（氾濫危険情報）が発表され、避難を要すると判断される地域

- (c) 河川が氾濫危険水位に到達し、避難を要すると判断される地域
- (d) 関係機関から豪雨、台風等災害に関する通報があり、避難を要すると判断される地域
- (e) 上流の地域が水害を受けた河川で、危険がある下流の地域
- (f) 地すべりにより著しい危険が切迫している地域
- (g) 火災が随所に発生し、炎上火災の危険があり人的災害が予測される地域
- (h) 炎上拡大地域の風下に隣接し、延焼の危険が大きな地域
- (i) 避難路の断たれる危険のある地域
- (j) 爆発火災が発生し、再爆発の危険圏内にある地域
- (k) 酸素欠乏もしくは、有毒ガス等が大量に流出し、広域にわたり人的被害が予想される地域

c 緊急安全確保

居住者等が身の安全を確保するために立退き避難することがかえって危険であると考えられる状況において、いまだ危険な場所にいる居住者等に対し、指定緊急避難場所等への「立退き避難」を中心とした避難行動から、「緊急安全確保」を中心とした行動へと行動変容するよう市町村長が特に促したい場合に、国の「避難情報に関するガイドライン」等を参考に、次の地域の居住者等に対し、緊急安全確保を発令するものとする。

- (a) 長野地方気象台から大雨、暴風、暴風雪、大雪に関する特別警報が発表され、避難を要すると判断される地域
- (b) 国又は長野県と長野地方気象台から共同で洪水予報（氾濫発生情報）が発表され、避難を要すると判断される地域

なお、災害の危険性が高まり、避難指示等の対象地域、発令及び解除の判断時期等について必要があると認められる場合は、県、指定行政機関及び指定地方行政機関に速やかに助言を求めるものとする。

d 報告（災害対策基本法第60条等）



(報告様式は、本章第2節災害情報の収集・連絡活動第2の4参照)

※ 避難の必要がなくなったときは、直ちにその旨を公示するとともに、知事に報告する。

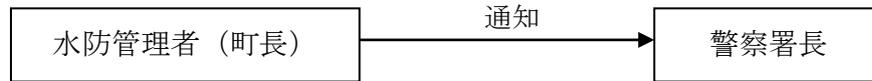
(イ) 水防管理者の行う措置

a 指示

水防管理者は、洪水の氾濫により危険が切迫していると認めたとき

は、その地域内の居住者に対し、避難のため立ち退きを指示する。

b 通知（水防法第29条）



エ 避難指示の時期

上記ウ(ア)に記載する地域が発生すると予想され、町民の生命及び身体を災害から保護するため必要とする場合に発する。

なお、避難指示等を解除する場合には、十分に安全性の確認に努めるものとする。

オ 避難指示等の内容

避難指示等の発令を行うに際して、次の事項を明確にする。

- (ア) 発令者
- (イ) 発令日時
- (ウ) 避難情報の種類
- (エ) 対象地域及び対象者
- (オ) 指定緊急避難場所
- (カ) 避難の時期・時間
- (キ) 避難すべき理由
- (ク) 住民のとるべき行動や注意事項
- (ケ) 避難の経路又は通行できない経路
- (コ) 危険の度合い

カ 町民への周知

(ア) 避難指示等の発令者は、速やかにその内容を町防災行政無線、広報車等のあらゆる広報手段を通じ又は直接町民に対し周知する。

避難の必要がなくなった場合も同様とする。

特に、避難行動要支援者については、個々の態様に配慮した避難支援計画により、確実に伝達する。

(イ) 町長以外の発令者は、住民と直接関係している町長と緊密な連絡を取り、周知徹底を図る。

(ウ) 町長は、災害による危険区域内の居住者に避難のため立ち退くべきことを知らせるため、警鐘、サイレン等による周知方法を定め、あらかじめ周知しておく。

(エ) 避難のため立ち退くべき地域が広範囲であるとき、ラジオ、テレビ放送による周知がより効果的であるとき、町長は県に連絡し、ラジオ、テレビによる放送を要請する。

県は「災害時における放送要請に関する協定」に基づき放送機関に対して放送を要請する。要請を受けた放送機関は危険区域の町民に周

知徹底するため、放送時間、放送回数等を考慮して放送する。

(オ) 町及び県は、さまざまな環境下にある町民、要配慮者利用施設や地下街等の施設管理者等及び地方国きょう団体職員に対して警報等が確実に伝わるよう、関係事業者の協力を得つつ、同報系防災行政無線(個別受信機を含む)、Lアラート(災害情報共有システム)、広報車、携帯端末の緊急速報メール機能、ソーシャルメディア、ワンセグ放送等あらゆる広報手段を活用して、警報等の伝達手段の多重化、多様化に努める。

(カ) 避難情報や災害情報の周知のため、防災行政無線をはじめとして、コミュニティ放送、ケーブルテレビ、電子メール等のほか、町民の協力による伝達など多様な手段を用い、避難に関する情報及び被災状況や生活支援等に関する各種情報の伝達を適時に行うとともに、災害の状況によっては臨時災害放送局の開設を検討するものとする。

キ 避難行動要支援者の状況把握及び避難支援

町及び県は、災害発生後直ちに避難支援計画に基づき、民生児童委員、自主防災会、消防、警察等関係機関の協力を得て、避難行動要支援者の安否、保健福祉サービスの要否等について迅速かつ的確な把握に努めるものとする。

ク 町有施設における避難活動

災害発生時においては、浸水、火災、ガス管の破損等により、利用者及び職員に被害を及ぼす恐れがあるため、利用者の避難に係る的確な応急対策を行うとともに、要配慮者に十分配慮する。

(ア) 施設の管理者は、災害時において利用者に危険があると予想される場合又は利用者の生命及び身体を災害から保護するために必要な場合は避難の誘導を行う。

(イ) 避難指示等が発令された場合は、速やかに内容を庁内放送、自衛消防団員等による伝令等あらゆる広報手段を通じ周知を行う。

## 2 警戒区域の設定

### (1) 基本方針

災害が発生し、又は発生しようとしている場合において、人の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときに警戒区域を設定する。

### (2) 実施計画

#### ア 実施者

(ア) 町長、町職員(災害対策基本法第63条)

(イ) 水防団長、水防団員、消防職員等(水防法第21条)

(ウ) 消防吏員、消防団員(消防法第28条)

- (エ) 警察官（上記法で各実施者が現場にいない場合、又は依頼された場合）
  - (オ) 自衛隊法第83条第2項の規定により災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官（災害対策基本法第63条第3項一町長又はその職権を行う者がその場にいない場合に限る。）
- イ 警戒区域設定の内容
- 警戒区域を設定するときは、必要な区域を定めてロープ等によりこれを明示し、その区域への立入を制限、禁止、又はその区域から退去を命ずることをいう。警戒区域の設定が避難の指示と異なる点は、次の3点である。
- (ア) 避難の指示が对人的にとらえて指示を受ける者の保護を目的としているのに対し、警戒区域の設定は、地域的にとらえて立入制限、禁止及び退去命令により、その地域の住民の保護を図ろうとするもの。
  - (イ) 警戒区域の設定は、避難の指示より災害が急迫した場合に行われる場合が多い。
  - (ウ) 避難の指示については、その罰則規定がないのに対し、警戒区域の設定は罰則規定がある。
- ウ 警戒区域の設定を行った者は、避難の指示と同様、関係機関及び町民にその内容を周知する。
- エ 上記(2)ア(オ)の自衛官が警戒区域の設定を行った場合は、直ちにその旨を町長に通知する。

### 3 避難誘導活動

#### (1) 基本方針

避難指示等~~の発令者~~は、人命の安全を第一に混乱を避け、安全かつ円滑な避難誘導に努めるとともに、避難行動要支援者の避難に十分配慮するものとする。

#### (2) 実施計画

##### ア 上記1(2)アの実施機関が実施する対策

##### (ア) 誘導の優先順位

高齢者、障がい者、傷病者、幼児、その他歩行が困難な者等、避難行動要支援者を優先する。

##### (イ) 誘導の方法

- a 誘導員は、指定緊急避難場所、経路及び方向を的確に指示する。
- b 誘導経路は、できる限り危険な橋、堤防、その他災害発生の恐れのある場所を避け、安全な経路を選定する。
- c 危険地域には、標示、縄張りを行うほか、状況により誘導員を配置する。
- d 浸水地にあっては、舟艇又はロープ等を使用し安全を期する。

- e 誘導中は、水没、感電等の事故防止に努める。
- f 高齢者、障がい者、幼児、その他歩行が困難な者及び災害の状況により自力により立ち退くことが困難な者については、町が車両、舟艇及びヘリコプターの要請等により移送する。  
また、町民の協力を得ながら、それぞれの態様に十分配慮した迅速かつ適切な避難誘導を行う。
- g 避難行動要支援者の避難については、避難行動要支援者名簿を使用し、避難支援等に携わる関係者の協力を得て行う。
- h 災害地が広範囲で大規模な避難のため移送を必要とし、町において処置できないときは、北アルプス地域振興局を經由して県へ応援を要請する。また、状況によっては、直接他の市町村、警察署等と連携して実施する。
- i 夜間においては、特に危険を防止するため、投光器等の照明具を最大限活用、安全の確保に配慮する。
- j 誘導員の退避を指示できる通信手段及び受傷事故を防止するための装備の充実を図る。

(ウ) 避難時の携帯品

避難誘導をする者は、避難立ち退きにあたって、必要に応じ携帯品を最小限度（貴重品、必要な食料、衣類、日用品等）とするよう適宜指導する。

イ 町民が実施する対策

町民等は、電源のブレーカーの遮断、使用中の火気の消火等出火防止措置を講じた後、互いに協力して直ちに安全な場所へ避難するものとする。

この場合にあっては、携帯品は食料、日用品等必要最小限とするものとする。

4 避難所の開設、運営

(1) 基本方針

町は、収容を必要とする被災者の救出のために指定避難所を設置するとともに、自主防災組織や施設管理者等の協力を得て、指定避難所における良好な生活環境確保のため、必要な措置をとる。

その際、衛生、食事、睡眠（T：トイレ（衛生）、K：キッチン（食事）、B：ベッド等（睡眠））に関する環境確保について、県、関係団体等と連携し対策を講じるものとする。

(2) 実施計画

ア 災害のため現に被害を受け又は受けるおそれのある者で避難しなければならない者を、一時的に収容し保護するため指定避難所を開設し、住民等に対し周知徹底を図るものとする。また要配慮者のため、必要に応じて福

社避難所を開設するものとする。指定避難所だけでは施設が量的に不足する場合には、あらかじめ指定した施設以外の施設についても、管理者の同意を得て避難所として開設する。さらに、要配慮者に配慮して、被災地以外の地域にあるものも含め、旅館・ホテル等を実質的に福祉避難所として開設するよう努めるものとする。

イ 災害の規模にかんがみ、必要な避難所を、可能な限り当初から開設するよう努めるものとする。

ウ 指定避難所だけでは施設が量的に不足する場合には、国や独立行政法人等が所有する研修施設、ホテル・旅館等の活用も含め、可能な限り多くの避難所を開設し、ホームページやアプリケーション等の多様な手段を活用して周知するよう努めるものとする。特に、要配慮者に配慮して、被災地域外の地域にあるものも含め、ホテル・旅館等を実質的に福祉避難所として開設するよう努めるものとする。

エ 避難所を開設する場合には、あらかじめ施設の安全性を確認するものとする。

オ 避難所を開設したときは、町長はその旨を公示し、避難所に収容すべき者を誘導し保護する。

カ 指定避難所における正確な情報の伝達、食料、水、清掃等について以下の者の協力が得られるよう努めるものとする。

(ア) 避難者

(イ) 町民

(ウ) 自主防災組織

(エ) 他の地方公共団体

(オ) ボランティア

(カ) 避難所運営について専門性を有したNPO等の外部支援者

キ 指定避難所の運営に関し、役割分担を明確化し、避難者に過度の負担がかからないよう配慮しつつ、避難者が相互に助け合う自治的な組織が主体的に関与する運営に早期に移行できるよう、その立ち上げを支援するものとする。この際、避難生活支援に関する知見やノウハウを有する地域の人材に対して協力を求めるなど、地域全体で避難者を支えることができるよう留意すること。

ク 避難者に係る情報の早期把握及び指定避難所で生活せず食料や水等を受け取りに来ている避難者等に係る情報の把握に努めるものとする。

ケ 避難の長期化など必要に応じ、プライバシーの確保、男女のニーズの違い等に配慮するものとする。

コ 指定避難所における生活環境に注意を払い、常に良好なものであるよう努めるものとする。そのため食事供与の状況、トイレの設置状況等の把握に努め、必要な対策を講じるものとする。

また、避難の長期化等に応じて、プライバシーの確保状況、エアベッド等、パーティション等の活用状況、入浴施設設置の有無及び利用頻度、洗濯等の頻度、医師、保健師、看護師、管理栄養士等による巡回の頻度、暑さ・寒さ対策の必要性、食料の確保、配食等の状況、し尿及びごみの処理状況などの避難者の健康状態や指定避難所の衛生状態の把握に努め、必要な措置をとるよう努めるものとする。また、必要に応じ、指定避難所における家庭動物のためのスペースの確保等、同行避難について適切な体制整備に努めるものとする。

- サ 指定避難所における 新型コロナウイルス感染症を含む 感染症対策のため、受付時の確認、避難者の健康管理や避難所の衛生管理、十分な避難スペースの確保、適切な避難所レイアウト、感染症を発症した避難者や疑いのある者の専用スペース又は個室の確保等の必要な措置を講じるよう努めるものとする。
- シ 指定避難所の運営における女性の参画を推進するとともに、男女のニーズの違い等男女双方の視点等に配慮するものとする。特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品、女性用下着の女性による配布、男女ペアによる巡回警備や防犯ブザーの配布等による指定避難所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した指定避難所の運営管理に努めるものとする。
- ス 指定避難所等における女性や子供等に対する性暴力・DVの発生を防止するため、女性用と男性用のトイレを離れた場所に設置する、トイレ・更衣室・浴施設等は昼夜問わず安心して使用できる場所に設置する、照明を増設する、性暴力・DVについての注意喚起のためのポスターを掲載するなど、女性や子供等の安全に配慮するよう努めるものとする。また、警察、病院、女性支援団体との連携の下、被害者への相談窓口情報の提供を行うよう努めるものとする。
- セ 災害の規模、避難者の収容状況、避難の長期化等にかんがみ、必要に応じて、ホテル・旅館等への移動を避難者に促すものとする。
- ソ 指定避難所への収容及び避難所の管理運営に当たっては、要配慮者の態様に合わせ、次に掲げる事項に十分配慮し、町民やNPO・ボランティア等の協力を得つつ、計画的に生活環境の整備を図るものとする。
  - (ア) スロープや洋式仮設トイレの設置、段差の解消、車椅子や障がい者用携帯便器の供給等の整備を行うものとする。
  - (イ) 介護用品、育児用品等必要に応じた生活必需品の調達確保に努めるものとする。
  - (ウ) 災害発生後できる限り速やかに、全ての避難所を対象として要配慮者把握調査を行い、次のような組織的・継続的な保健福祉サービスの提供を開始できるように努めるものとする。

- a 介護職員等の派遣
  - b 入浴サービス等在宅福祉サービスの実施
  - c 病院や社会福祉施設等への受入れ
- (エ) 要配慮者の心身両面の健康状態に特段の配慮を行い、メンタルケア、保健師等による巡回健康相談等を実施するものとする。
- (オ) 大画面のテレビ、ファクシミリ、パソコン、ホワイトボード等の設置、アナウンス、外国語・手話通訳者の派遣等要配慮者に対する情報提供体制を確保するものとする。
- タ 指定避難所の管理運営に当たり、災害の規模が大きく、町において人員が不足し困難を来した場合、県職員の派遣を要請し協力を依頼するものとする。
- チ 保育園、小・中学校における対策
- (ア) 保育園、小・中学校が避難所となった場合、学校等の長はできるだけ速やかに学校等を開放する。そのため、夜間や休日等の災害の発生に備え、あらかじめ開錠の方法や教職員の緊急の招集方法、連絡方法を周知徹底する。
- また、学校等としての教育機能維持の観点から、避難所として使用させる場所について、あらかじめ優先順位等を決める。
- (イ) 学校等の長は、避難所の運営について、町の災害対策担当者(住民支援部教育班)が配置されるまでの間の教職員の対応方法を明確に定め、避難者の収容、保護に努める。
- (ウ) 児童・生徒等が在校時に災害が発生し、小・中学校等が地域の避難所となった場合、学校等の長は児童・生徒等と避難者との間の混乱を避けるため、それぞれに対する情報・指令の伝達に万全を期すとともに、避難者と児童・生徒等の避難場所に区分を設ける。
- ツ 指定避難所のライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や、道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合には、当該地域に指定避難所を設置・維持することの適否を検討するものとする。
- テ やむを得ず指定避難所に滞在することができない被災者に対しても、食料等必要な物資の配布、保健師等による巡回健康相談の実施等保健医療サービスの提供、正確な情報の伝達により、生活環境の確保が図られるよう努めるものとする。
- ト 避難所を開設した場合には、関係機関等による支援が円滑に講じられるよう、避難所の開設状況等を適切に県に報告するよう努めるものとする。
- ナ 指定緊急避難場所や避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れることとする。
- ニ 必要に応じ、指定避難所における家庭動物のための避難スペースの確保等に努めるとともに、獣医師会や動物取扱業者等から必要な支援が受けら

れるよう、連携に努めるものとする。

ヌ 町民が実施する対策

避難所の管理運営については、町長の指示に従い、必要に応じて管理運営に協力するとともに、相互に助け合い良好な環境のもとで避難生活を送ることができるよう努める。

5 広域避難及び広域一時滞在を要する場合の活動

(1) 基本方針

広域避難及び広域一時滞在については、町、県及び関係機関は相互に連携し、速やかな避難の実施に努めるものとする。

(2) 実施計画

ア 広域避難の対応

(ア) 協議等

災害の予測規模、避難者数にかんがみ、市町村の区域外への広域的な避難、指定避難所及び指定緊急避難場所の提供が必要であると判断した場合において、県内の他の市町村への受入れについては当該市町村に直接協議し、他の都道府県の市町村への受入れについては、県に対し当該他の都道府県との協議を求めるほか、事態に照らし緊急を要すると認めるときは、県知事に報告した上で、自ら他の都道府県内の市町村に協議することができる。なお、広域避難に関して必要な調整を行うよう県に求めることができる。

(イ) 実施

あらかじめ策定した具体的なオペレーションを定めた計画に基づき、関係者間で適切な役割分担を行った上で、広域避難を実施するよう努めるものとする。

(ウ) 避難者への情報提供

避難者のニーズを十分把握するとともに、政府本部、指定行政機関、公共機関、他の地方公共団体及び事業者と相互に連絡をとりあい、放送事業者等を含めた関係者間で連携を行うことで、避難者等に役立つ確かな情報を提供できるように努めるものとする。

イ 広域一時滞在の対応

(ア) 協議等

被災市町村は、災害の規模、被災者の避難状況、避難の長期化等にかんがみ、被災市町村の区域外への広域的な避難及び指定避難所、応急仮設住宅等の提供が必要であると判断した場合において、県内の他の市町村への受入れについては当該市町村に直接協議し、他の都道府県の市町村への受入れについては県に対し当該他の都道府県との協議を求めることができる。なお、広域一時滞在に関して必要な調整を行

うよう県に求めることができる。

(イ) 広域的避難収容活動の実施

政府本部が作成する広域的避難収容実施計画に基づき、適切な広域的避難収容活動を実施するものとする。

6 住宅の確保

(1) 基本方針

住居の被災により避難所生活を余儀なくされた町民に対して、早期に生活基盤が安定するよう町及び県は相互に連携し、公営住宅のあっせん等により速やかに住宅又は住宅情報の提供を行う。

なお、災害救助法が適用された場合は県が住宅の提供を行うが、適用されない場合は必要に応じて町が住宅の提供を行う。

(2) 実施計画

ア 利用可能な公営住宅等を把握し、被災者に提供する。

イ 必要に応じ、賃貸住宅等の借上げや、応急仮設住宅の建設により、被災者に住宅を提供する。

ウ 災害救助法が適用された場合、県に対し災害救助法第4条第1項第1号に規定する応急仮設住宅等の提供を要請する。

(ア) 応急仮設住宅等の要望戸数は、全焼、全壊又は流失戸数以内で被災者が居住に必要な戸数とする。

(イ) 応急仮設住宅の建設のため、町公有地又は私有地を提供する。

(ウ) 被災者の状況を調査し、入居者の決定に協力する。

(エ) 知事の委任を受けて、公営住宅に準じ応急仮設住宅の維持管理を行う。

エ 利用可能な賃貸住宅等の情報を被災者に提供する。

オ 被災周辺市町村は、利用可能な公営住宅等を把握し、被災市町村に情報を提供する。

カ 応急仮設住宅の運営管理にあたっては、安心・安全の確保、孤独死や引きこもり等を防止するため、心のケア、入居者によるコミュニティの形成及び運営に努めるとともに、運営に女性の参画を推進し、女性を始めとする生活者の意見を反映できるよう配慮する。また、必要に応じて家庭動物の受入れについても配慮する。

7 被災者等への的確な情報伝達

(1) 基本方針

被災者のニーズを十分把握し、被災者等に役立つ正確かつきめ細かな情報を適切に提供するよう努める。

(2) 実施計画

- ア 町及び県は、地域の実情に応じ、災害ケースマネジメント（一人ひとり）の被災者の状況を把握した上で、関係者が連携して、被災者に対するきめ細やかな支援を継続的に実施する取組）などの被災者支援の仕組みの整備等に努めるものとする。
- イ 町は半壊以上の被害を受けた在宅避難者及び親戚宅等避難者について住家の被害認定調査、保健師等による保健衛生活動、罹災証明書の発行手続き、避難所での炊き出し等において、在宅避難者及び親戚宅等避難者の避難先や住まいの状況を把握し、被災者台帳等へ反映するよう努めるものとする。
- ウ 町自らの調査では避難先が把握出来ない場合は、民生児童委員、社会福祉協議会、自治会、NPO・ボランティア等の協力や、広報による申出の呼びかけ等により、把握に努めるものとする。
- エ 町及び県は、被災者のニーズを十分把握し、被害の情報、安否情報、二次災害の危険性に関する情報、ライフラインや交通施設等の復旧情報、医療機関、スーパーマーケット、ガソリンスタンド等の生活関連情報、それぞれの機関が講じている施策に関する情報、交通規制、被災者生活支援に関する情報等、被災者等に役立つ正確かつきめ細やかな情報を適切に提供するものとする。なお、その際、要配慮者、在宅避難者、応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者、所在を把握できる広域避難者、在日外国人、訪日外国人に配慮した伝達を行うものとする。
- オ 町及び県は、被災者のおかれている生活環境及び居住環境等が多様であることにかんがみ、情報を提供する際に活用する媒体に配慮するものとする。特に、停電や通信障害発生時は情報を得る手段が限られていることから、被災者生活支援に関する情報については、チラシの張り出し、配布等の紙媒体や広報車でも情報提供を行うなど、適切に情報提供がなされるよう努めるものとする。
- カ 町及び県は、障がいの種類及び程度に応じて障がい者が防災及び防犯に関する情報を迅速かつ確実に取得することができるようにするため、体制の整備充実、設備又は機器の設置の推進その他の必要な施策を講ずるものとする。
- キ 町及び県は、障がいの種類及び程度に応じて障がい者が緊急の通報を円滑な意思疎通により迅速かつ確実に行うことができるようにするため、多様な手段による緊急の通報の仕組みの整備の推進その他の必要な施策を講ずるものとする。
- ク 要配慮者、在宅での避難者、応急仮設住宅等への避難者等に配慮した正確な情報の伝達等により、生活環境の確保が図られるよう努めるものとする。

ケ 町及び県は、被災者の安否について町民等から照会があったときは、被災者等の権利や利益を不当に侵害することのないよう配慮し、災害発生直後の消防、救助等人命に係わる緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で可能な限り安否情報を回答するよう努める。なお、安否情報の適切な提供のため、必要に応じて警察、消防及び関係機関と協力し、被災者に関する情報の収集に努める。

## 第13節 孤立地域対策活動

### 第1 基本方針

災害時における孤立の内容は大別して、情報通信の孤立と、交通手段の孤立である。情報通信の孤立は、救助機関における被害実態の把握を困難にして人命救助活動を不可能にし、交通手段の孤立は、救援活動に支障を及ぼすとともに、孤立地域の住民生活に大きな影響を与える。

孤立が想定される地域での災害応急対策は、常にこれを念頭に置き、次の優先順位をもってあたる。

- 1 被害実態の早期確認と、救急救助活動の迅速実施
- 2 緊急物資等の輸送
- 3 道路の応急復旧による生活の確保

### 第2 主な活動

- 1 孤立が想定される地域に対しては、関係機関等と連絡をとり孤立の有無を確認するとともに、被害状況の把握に努める。
- 2 交通の断絶地域に対しては、ヘリコプターを活用し、迅速な救急救助活動を実施するとともに、観光客等の滞在者の救出等にも配慮する。
- 3 通信の途絶地域に対しては、移動系の無線機器等の活用を検討するほか、職員、警察官等を派遣する等、通信手段の確保に努める。
- 4 緊急輸送手段としてヘリコプターの活用が有効と考えられる場合には、ヘリコプターによる輸送を行う。
- 5 迂回路の確保を含め、応急復旧工事を迅速に実施し、生活必需物資輸送のため最低限の交通を早期に確保する。

### 第3 活動の内容

#### 1 孤立実態の把握対策

##### (1) 基本方針

応急対策の初動活動は、被害実態の把握から始まるが、通信途絶地域については、地域からの救助要請や被害状況の報告が不可能となるので、応急対策責任者の側から能動的に状況を確認する必要がある。発災時には、平素からの孤立想定に基づき、直ちに各地域と連絡をとり、孤立の有無と被害状況について確認する。

##### (2) 実施計画

- ア 交通手段の寸断状況や、電気、通信等のライフラインの途絶・復旧見込み、住民の物資の備蓄状況、道路啓開に要する時間といった町民生活への影響を勘案し、孤立状況を把握するとともに、被害の概要について情報収集を行い、県に対して直ちに速報する。

イ 孤立予想地域に対し、N T T回線及び防災行政無線等を活用して、孤立状況の確認を行う。

## 2 救助・救出対策

### (1) 基本方針

災害時には人命の救助を第一とした活動を行い、引き続き、孤立地域からの救出活動を実施する。

### (2) 実施計画

ア ヘリコプターによる救急搬送が予想される場合は、概要を直ちに県へ速報する。

イ ヘリコプターの要請に際しては、救助場所にヘリポートを確保するとともに、被救助者の容態、人数、気象状況等できる限り多くの情報を収集して報告する。

ウ 負傷者等が多い場合は、医師等の現地派遣に配慮する。

エ 孤立区域内の要配慮者や観光客等の実態を把握し、道路の復旧見込み、食料の状況、避難所の有無等について検討し、必要に応じて県又は他の市町村の応援を得て救出を実施する。

## 3 通信手段の確保

### (1) 現状及び課題

N T T回線等が不通となった場合、孤立地域での実態を把握し、必要な連絡をすることが不可能になる。情報上の孤立状態をまず解消するため、関係機関と協力して早急に応急的な情報伝達回線を確保する。

### (2) 実施計画

ア 職員の派遣、地域防災行政無線、消防無線による中継及びアマチュア無線の活用等、あらゆる方法により情報伝達手段の確保に努める。

イ 町民が実施する対策

農道、林道等の使用可能な迂回路の活用とアマチュア無線等使用可能な通信手段の活用により、町民自ら町等との連絡確保に努める。

ウ 関係機関が実施する対策(東日本電信電話(株))

避難場所等に、ポータブル衛星方式等で通信回線を作成し、災害時用公衆電話(特設公衆電話)を設置するものとする。

## 4 食料品等の生活必需物資の搬送

### (1) 基本方針

道路交通が応急復旧するまでの間は、孤立地域住民の生活維持のため、食料品をはじめとする生活必需物資の輸送を実施する。この場合、ヘリコプターによる空輸を効率的に行うほか、迂回路や不通箇所での中継による

陸上輸送等、状況に応じた輸送対策を実施する。

(2) 実施計画

ア 迂回路による輸送の確保に努めるとともに、ヘリコプターの活用が有効と考えられる場合には、県に対してヘリコプターによる支援を要請する。

イ 町民が実施する対策

(ア) 孤立地域内においては、食料品等を相互に融通しあい、地域全体として当面の生活確保について協力しあう。

(イ) 町民自らも隣接地域及び町等との連絡確保に努める。

5 道路の応急復旧活動

(1) 基本方針

孤立地域に対する最低限の物流ルートを確保するため、優先度に応じ最低限度の輸送路をまず確保する。

(2) 実施計画

ア 孤立地域に通ずる道路の被害状況を早急に把握し、徒歩、二輪、四輪車の順に一刻も早い交通確保に努める。

## 第14節 食料品等の調達供給活動

### 第1 基本方針

災害発生後、被災地域における食料の調達・供給は、被災地域の状況をいち早く把握し、備蓄食料を被災者に対し支給する。

また、地方公共団体間の応援協定、関係業界団体等との協定に基づいて食料品等の調達供給活動を行うとともに、日本赤十字防災ボランティア、その他民間ボランティア等の協力を得る。

### 第2 主な活動

- 1 備蓄食料では不足が予想される場合には、県への要請、地方公共団体間の応援協定、関係業界団体等の協定により食料品を調達する。
- 2 備蓄食料、協定等により調達した食料を速やかに供給する。

### 第3 活動の内容

#### 1 食料品等の調達

##### (1) 基本方針

被災地の状況をいち早く把握し、国の応急用米穀等が支給されるまでの間、町や県の備蓄食料により対応する。また、地方公共団体間の応援協定、関係業界団体等との協定に基づいて食料等の調達活動を行う。

##### (2) 実施計画

ア 計画等で定めた非常用食料の必要量を超えるような供給が必要となった場合は、物資調達・輸送調整等支援システムを用いて県災害対策本部室に対して食料の供給について種類及び数量を、管理栄養士等行政栄養関係者の関与の下、明示して要請を行うものとする。

イ 避難所における食物アレルギーを有する者のニーズの把握やアセスメントの実施、食物アレルギーに配慮した食料の確保等に努めるものとする。

#### 2 食料品等の供給

##### (1) 基本方針

食料品等の調達活動により調達した食料を、迅速かつ円滑に被災者等に供給するための活動が必要である。

関係機関は、被災地の状況をいち早く把握し、連携をとり活動する必要がある。また、ボランティア等の協力を得る。

##### (2) 実施計画

ア 災害時に被災者に対する食料の供給が必要な場合、まず備蓄食糧を供給する。

イ 町は、計画等で定めた非常用食料の必要量を超えるような供給が必要となった場合は、県災害対策本部室に対して要請を行って調達した食料を被災者に対して供給するものとする。

ウ 避難所における食物アレルギーを有する者のニーズの把握やアセスメントの実施、食物アレルギーに配慮した食料の確保等に努めるものとする。

エ 食料品等の供給活動については、必要に応じてボランティア等の協力を得て実施する。

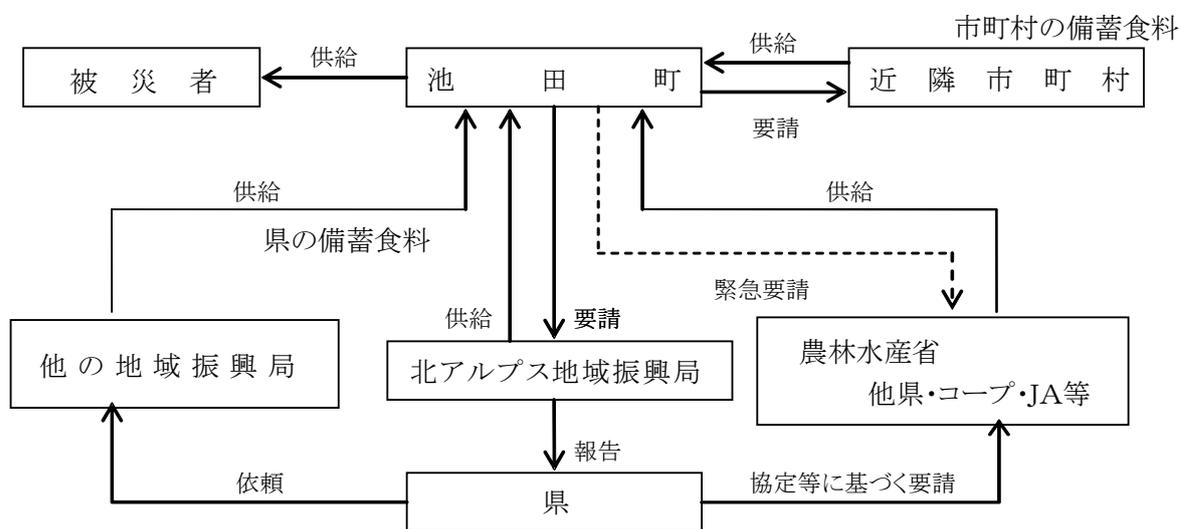
オ 町民が実施する対策

町民は、手持ちの食料を融通し合う等、状況に応じて行動するよう努める。

＜応急用米穀の供給基準＞

供給の対象	精米必要量
1 被災者に対して炊き出しによる給食を行う必要がある場合	1食当たり 精米200g
2 災害地における救助作業及び緊急復旧作業等に従事する者に対して給食を行う必要がある場合	1食当たり 精米300g

食糧の調達供給に関する図表



----- は、農林水産省等に対する緊急要請

## 第15節 飲料水の調達供給活動

### 第1 基本方針

飲料水の調達は、水源地、緊急遮断弁等により確保された配水池の貯留水、貯水槽（プール）、井戸等へろ過器等を搬入し確保した水、並びにボトルウォーターにより行うこととし、水の確保が困難な場合は、他市町村からの応援給水により調達する。

また、飲料水の供給は、断水世帯、避難所、病院等を中心に、町において給水タンク等により行い、被災の規模により町単独では給水活動が困難となる場合には、長野県市町村災害時相互応援協定及び長野県水道協議会水道施設災害相互応援要綱に基づき他市町村に応援給水を要請する。

### 第2 主な活動

- 1 被害状況の確認、情報の収集、調達可能な飲料水の確認等を行い、円滑な飲料水の確保を行う。
- 2 飲料水を供給するため、応急給水を行うとともに、速やかに応急復旧作業を実施し給水機能の回復に努める。

### 第3 活動の内容

#### 1 飲料水等の調達

##### (1) 基本方針

飲料水については、水源地、緊急遮断弁等により確保された配水池の貯留水、貯水槽（プール）、井戸等へろ過器等を搬入して確保する。また、飲用可能な井戸水も利用する。

被災地で水の確保が困難な場合は、災害時応援協定に基づく各事業者、相互応援要綱等に基づき他事業者からの応援給水により調達する。

##### (2) 実施計画

- ア 被害状況の確認を行い、飲用可能な飲料水を確保する。
- イ 貯水槽（プール）、井戸等へろ過器を搬入し、飲料水を確保する。
- ウ 町での対応が困難な場合は応援要請を行う。
- エ 町民が実施する対策として、自主的にポリタンク等給水用具を確保する。

#### 2 飲料水等の供給

##### (1) 基本方針

断水世帯、避難所及び病院等に対し応急給水を実施し、飲料水の供給に努める。また、速やかな応急復旧作業により、給水機能の回復を図る。

(2) 実施計画

- ア 断水地域の把握等、情報の収集を行う。
- イ 出動体制、給水拠点の確保、確認を行う。
- ウ 給水用具の確保を行う。
- エ 災害のため水道、井戸等の給水施設が破壊され、飲料水が得られない被災者に対し、給水タンク、給水袋、ボトルウォーター等により、1人1日3リットル以上の飲料水を供給する。
- オ 応急飲料水以外の生活用水についても、その必要最小限度の供給を図る。
- カ 被災の状況により、町のみでは対応できないときは、他市町村、県又は自衛隊の応援を要請する。
- キ 復旧作業にあたり、指定工事店等との調整を行う。
- ク 町民に対し、飲料水の供給に関する広報活動を行う。

## 第16節 生活必需品の調達供給活動

### 第1 基本方針

災害発生後、町民の避難所等での状況等をいち早く把握し、備蓄品を供給するが、被害状況に応じて、町のみで対応できない場合は県等へ要請し、迅速な調達・供給を行う。

なお、被災地で必要とされる物資は時間の推移とともに変化することを踏まえ、時宜を得た物資の調達に留意するものとする。また、避難所における感染症拡大防止に必要な物資をはじめ、夏季には冷房器具、冬季には暖房器具、燃料等も含める等、被災地の状況を考慮するとともに、要配慮者のニーズや、男女のニーズの違いに配慮するものとする。

### 第2 主な活動

- 1 被害状況等による生活必需品の不足状況・被災者の要望等を調査し、町で調達できないものについて、県の協力を要請する。
- 2 調達した生活必需品を迅速に供給する。

### 第3 活動の内容

#### 1 生活必需品の調達

##### (1) 基本方針

被災者の生活の維持に必要な生活必需品の種類・量等について、被災者のニーズを把握し、必要な物資の効率的な調達・確保に努める。

##### (2) 実施計画

災害の状況を把握し、被災者の生活の維持に必要な生活必需品について、応援協定の締結先等と連携して調達・確保に努め、不足する物資については県へ要請する。

特に、高齢者、障がい者、乳幼児、妊婦等の要配慮者については、介護用品、育児用品等要配慮者の状況に応じた生活必需品の調達・確保に十分配慮する。

#### 2 生活必需品の供給

##### (1) 基本方針

調達・確保した生活必需品等を、被災状況等に応じて迅速かつ的確に供給・分配する。

##### (2) 実施計画

ア 生活必需品の避難所における充足状況等を把握し、調達・確保した生活必需品を、必要に応じ、関係機関、NPO・ボランティア等の協力を得つつ、被災状況等に応じて迅速かつ的確に供給・分配する。

特に、要配慮者については、供給・分配について優先的に行うなど十分配慮する。

イ 町民は、手持ちの生活必需品等を融通し合う等、状況に応じて行動するよう努める。

## 第17節 保健衛生、感染症予防活動

### 第1 基本方針

被災後、復旧までの間の被災者の健康の確保を目的として、被災者の健康状態の把握、健康相談等の保健活動、感染症の発生予防・まん延防止措置、食品衛生指導、食生活の状況の把握及び栄養改善対策等の活動を行うとともに、地域の衛生状態にも十分配慮する。

### 第2 主な活動

- 1 保健師により被災者の健康相談等を行うとともに、避難所における健康意識の向上に努める。また、被災者の食料確保状況を把握し、管理栄養士による栄養指導を行うとともに、食品衛生上の危害防止のための措置をとる。  
さらに、歯科衛生士による口腔衛生指導を行うとともに口腔衛生の維持に努める。
- 2 平常時から感染症予防対策用資機材の整備及び感染症予防対策のための組織の明確化を図り、災害時には、衛生指導及び健康調査等の感染症予防活動を速やかに行う。また、感染症発生時は、疫学調査や患者への医療提供及び消毒等のまん延防止措置を行う。

### 第3 活動の内容

#### 1 保健衛生活動

##### (1) 基本方針

災害発生直後より、被災地及び避難所等に保健師、管理栄養士及び歯科衛生士を派遣し、被災者の救護及び健康管理のための保健活動を行う。

また、被災世帯及び避難所等における健康管理を継続的に行い、避難所等の環境整備に取り組むとともに、心のケアのため必要に応じ精神科医師等を派遣する。

このほか、被災者の食料確保の状況を把握し、関係機関と連携のうえ栄養改善及び食品衛生管理に必要な措置を講ずる。

##### (2) 実施計画

- ア 被災者の避難状況を把握し、大町保健福祉事務所に置かれる地方部保健福祉班に報告するとともに被災者台帳等に反映するものとする。
- イ 被災者の健康を確保するために避難所等の整備に努め、健康相談等を行う。
- ウ 県と連携し、要医療者及び慢性疾患患者等に、医療・保健情報を提供するとともに、受診状況の確認等を行い継続ケアに努める。
- エ 被災者の食料確保のため、炊き出し、その他食品の調達について県に対し報告するとともに、給食施設等の復旧活動を速やかに推進する。

(3) 町民が実施する対策

- ア 医療・保健の情報を積極的に活用し、自らの健康管理に努める。
- イ 町民相互の助け合いを大切にし、自らもボランティアとしての活動を行う。

2 感染症予防対策

(1) 基本方針

感染症予防対策用器具の整備及び訓練、機材の確保に努めるとともに、感染症予防対策のための組織を明確化し、迅速な感染症予防を行う。

また、感染症の発生を未然に防止するため、関係機関と密接な情報交換を行い、感染症予防対策を行う。

なお、感染症が発生した場合は、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律に基づく患者への医療提供、消毒の実施等の措置を迅速に行い、まん延防止を図る。

(2) 実施計画

- ア 災害時の迅速な感染症予防対策に備え、県に準じて感染症予防対策のための組織を明確化するとともに、緊急連絡網及び人員配置等の事前の感染症予防計画を樹立し、被災時には迅速に対応する。
- イ 災害発生に備え、感染症予防対策用器具の整備及び訓練（点検を含む）、機材の確保を図るものとする。
- ウ 感染症発生予防のため、感染症予防対策のための組織を設け、速やかな感染症対策活動が開始するとともに、県が実施する対策と一体的な活動を行う。
- エ 感染症の発生を未然に防止するため、大町保健福祉事務所及び関係機関と緊密な情報交換を行い、感染症予防対策を講ずる。  
また、避難所の施設管理者を通して、衛生に関する自治組織を編成させ、予防のための指導の徹底を図る。
- オ 災害時は、感染症対策活動に要する器具機材の必要量を速やかに把握し、不足分の入手に努めるものとする。
- カ 被災地において 新型コロナウイルス感染症を含む 感染症について患者又は無症状病原体保有者が発生した場合は、まん延防止のため、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律に基づく消毒や予防接種法による臨時予防接種を県の指示に応じて実施する。  
また、池田町避難所運営マニュアル等を参考に感染症対策として必要な措置を講じるよう努めるものとする。
- キ 関係団体の協力を得て、災害防疫実施要綱に基づき、感染症発生状況、感染症対策活動状況、災害感染症対策所要見込額を取りまとめるとともに、

大町保健福祉事務所を經由して県へ報告する。

ク 感染症対策活動完了後は、速やかに災害感染症対策完了報告書を取りまとめ、大町保健福祉事務所を經由して県に提出する。

ケ 災害感染症対策活動終了後、災害に要した経費を他の感染症対策活動に要した経費とは明確に区分して把握する。

なお、災害が激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律により、激甚災害及び当該災害に対して適用すべき措置の指定がなされた場合は、必要書類を災害防疫実施要綱に基づき作成し、大町保健福祉事務所を經由して県に提出する。

コ 町民が実施する対策

町が行う広報、衛生組織を通しての指導を参考にして、居住地域の衛生の確保に努めるものとする。

また、避難所においては、町の指導のもと施設管理者が中心となり、衛生に関する自治組織を編成して、感染症予防に努めるものとする。

## 第18節 遺体の搜索及び対策等の活動

### 第1 基本方針

災害時において、行方不明の状態にあり、かつ周囲の事情により既に死亡していると推定される者の搜索は、町が警察署、消防機関等の協力のもとに実施する。

また、災害時における検視及び遺体の身元確認は、長野県警察災害警備計画により行うこととされているが、検視にあたっては、臨床法医病理会、警察協力歯科医師会との連携を密にして、医師会、歯科医師会、医療機関による救護班等の協力を得て行う。

多数の死者が生じた場合は、広域的な応援により、処理を遅滞なく進める。

### 第2 主な活動

関係機関との連携を密にし、遺体の搜索及び検視を行うとともに、多数の死者が生じた場合は、衛生上の問題及び人心の安定を図る見地からの的確な遺体対策を施す。

### 第3 活動の内容

遺体の搜索及び対応

#### (1) 基本方針

- ア 遺体の搜索は、町が警察、消防機関等の協力のもとに行う。
- イ 災害時において多数の死者が生じた場合、遺体収容所の確保、身元確認、縁故者への連絡、身元が判明しない遺体の埋・火葬等についての的確な対応を行う。
- ウ 検視については、発見地を管轄する警察署長が行い、検視の主目的は死因の究明と身元確認資料の収集であり、不自然な遺体があれば検視規則による司法検視・解剖に移行する。
- エ 検視場所、遺体安置場所等をあらかじめ設定するとともに、避難所との兼ね合いや建物崩壊等により、その場所が使用不可能となる場合には、空地にテントを設置して検視活動を行うことも考慮する。

#### (2) 実施計画

- ア 遺体の搜索を、警察、消防機関等の協力のもとに実施する。
- イ 被災現場付近の適当な場所に遺体の収容所を開設し、遺体を収容する。  
また、収容に必要な機材を確保する。
- ウ 収容した遺体及び遺留品等の整理について必要な事項を定める。
- エ 身元が判明しない遺体の埋・火葬を行う。
- オ 外国籍町民等の遺体を引き受けた場合は、遅滞なく遺族や関係機関と連絡を取り、遺体の措置について協議する。

- カ 火葬許可証発行事務処理体制の整備を行う。
- キ 遺体の運搬、棺及び火葬場の不足等遺体の処置等に関して、他の地方公共団体等からの応援を必要とする場合は、「長野県広域火葬計画」等に基づき要請する。

## 第19節 廃棄物の処理活動

### 第1 基本方針

災害発生後の廃棄物、し尿の適正な処理は、環境の保全、公衆衛生の確保、早期の復旧・復興活動を行う上で重要となる。被災地における廃棄物・し尿の処理活動の実施とともに、必要に応じて広域応援により処理を行う。

### 第2 主な活動

- 1 廃棄物・し尿の迅速かつ適正な処理のための活動を行う。
- 2 処理能力を超える場合は、広域応援による処理を図る。

### 第3 活動の内容

#### 1 廃棄物・し尿処理対策

##### (1) 基本方針

被災地における衛生的な環境を確保するため、廃棄物の処理活動を行う。

##### (2) 実施計画

ア 災害廃棄物の発生量及びその処理見込み、廃棄物処理施設の被害状況及び稼働見込み等を把握するとともに、県に対し報告する。

イ 被災地における環境保全の緊急性を考え、要員の臨時雇用、機材リース等の措置を講じて、廃棄物の早期処理体制の確立を図る。

ウ 下水道供用地域等で災害によりトイレが使用不能になった場合は、必要に応じて仮設トイレを設置する等の対策を講ずる。

エ 生ごみ、し尿等腐敗性廃棄物については防疫に留意し、可能な限り早期の収集に努める。

オ 災害により粗大ごみ、不燃性ごみ等が大量に発生し、処理施設での処理が困難な場合は、速やかに仮置き場を設け、住民へ周知する。この場合、設置場所、周辺環境等に十分注意を払う。

カ 収集にあたっては、処理施設の負担軽減を図るため、被災状況に応じ、できる限り平時の分別区分による収集に努める。

キ 廃棄物、し尿の処理に当たる処理業者が不足する場合は、県に手配を要請する。

ク 災害廃棄物の処理に要した経費及び廃棄物処理施設の現状復旧に要した経費について、国庫補助を受けようとする場合は、災害発生後速やかに北アルプス地域振興局に報告する。

ケ 町民が実施する対策として、災害により発生したごみはできる限り分別し、町が指定した場所に搬入するとともに、集積場所の衛生確保に協力する。

## 2 廃棄物処理の広域応援

### (1) 基本方針

発生した廃棄物の量、廃棄物処理施設の被害状況等により、被災した地方公共団体のみでは処理が困難と認められるときは、広域的な応援を要請する。

### (2) 実施計画

収集・処理に必要な人員、機材、廃棄物の処理能力が不足する場合は、近隣市町村に応援を要請する。

## 第20節 社会秩序の維持、物価安定等に関する活動

### 第1 基本方針

災害発生後は、被災地の社会的混乱や被災者の心理的動揺等が予想され、社会秩序の維持が重要な課題となる。また、被災者の生活再建へ向けて、物価の安定、必要物資の安定供給のための措置が必要となる。

### 第2 主な活動

- 1 災害発生後の社会秩序を維持するための活動を実施する。
- 2 災害発生後の物価の安定、物資の安定供給を図る。

### 第3 活動の内容

#### 1 社会秩序の維持

##### (1) 基本方針

災害発生時には、被災者を対象とした悪質商法、詐欺事件、社会的な混乱下での産業廃棄物等の不法処理事犯、窃盗事件等が横行する可能性がある。

従って、社会秩序を維持するため、関係機関の適切な措置により、このような事犯を未然に防止するとともに、悪質な者を検挙する必要がある。

##### (2) 実施計画

ア 広報啓発活動の推進

イ 防犯協会等の自主防犯組織及び警備業協会等と連携してのパトロール、生活の安定に関する情報提供等の実施

#### 2 物価安定、物資の安定供給

##### (1) 基本方針

災害の発生により、物流経路の断絶、市場機能の低下、小売店舗の閉鎖等から、生活必需品等の供給不足や品切れ、価格の高騰、便乗値上げ等が起こる恐れがある。このため、物価の安定、物資の安定供給を図り、被災者の生活の経済的安定に資する。

##### (2) 実施計画

ア 買占め、売惜しみ及び便乗値上げを防ぐため、生活必需品等の価格需給動向について調査、監視を行う。

イ 適正な価格若しくは条件による販売と流通を確保するため、関係業界に対して協力を要請する。

ウ 情報の不足、混乱により損なわれる消費者利益を回復するため、生活必需品等の価格、供給状況等について必要な情報を提供する。

エ 買占め、売惜しみ、便乗値上げ、災害に便乗した悪質商法等に対する消

費者からの相談に対応するため、相談窓口等を設置する。

オ 町内又は広域圏で流通業者との連携を図る。

カ 町民が実施する対策として、集団心理的パニックを防ぐため、自ら冷静な消費行動に努める。

## 第21節 危険物施設等応急活動

### 第1 基本方針

災害発生時において、危険物施設等に損傷が生じた場合、危険物等の流出、爆発、火災等により、危険物施設等関係者及び周辺住民等に重大な被害をもたらす恐れがあることから、危険物施設等にあつては、施設の点検を速やかに実施するとともに、施設損傷時には応急措置を速やかに実施し、危害の未然防止を図る。

また、関係機関においても相互に協力し、迅速かつ的確な応急措置を行い、災害防止及び被害の軽減を図る。

### 第2 主な活動

- 1 危険物施設等におけるPRTR対象物質などの危険物の流出、爆発及び火災の発生防止並びに被害拡大防止のための応急対策を実施する。
- 2 火薬類施設、高圧ガス施設、液化石油ガス施設における火災、爆発の発生防止並びに被害拡大防止のための応急対策を実施する。
- 3 毒物・劇物保管貯蔵施設における毒劇物の漏洩、流出等の発生防止並びに被害拡大防止のための応急対策を実施する。
- 4 放射性物質使用施設における放射線源の露出、流出等の発生防止並びに被害拡大防止のための応急対策を実施する。
- 5 石綿使用建築物等における石綿の飛散等の発生防止並びに被害拡大防止のための応急対策の実施。
- 6 大気汚染防止法で定めるばい煙又は特定物質の排出の防止並びに被害拡大防止のための応急対策の実施。

### 第3 活動の内容

#### 1 共通事項

##### (1) 基本方針

災害時において、危険物施設等の損傷等による危険物等の流出、爆発及び火災の発生防止並びに被害の拡大防止等の応急対策を実施し、危険物施設等関係者及び周辺住民の安全を確保する。

##### (2) 実施計画

###### ア 災害時における連絡

危険物施設等において災害時における関係機関との連絡体制を確立するものとする。

###### イ 漏洩量等の把握

関係機関と連携のうえ、飛散、漏れ、流出、又は地下に浸透した危険物等の種類、量及びその流出先の把握に努める。

- ウ 危険物施設等の管理者等に対する指導  
危険物施設等の管理者等に対し、施設の実態に応じた応急対策を実施するよう指導する。
- エ 周辺住民への広報の実施  
周辺住民に対して広報活動を行い、安全を確保する。
- オ 環境汚染状況の把握  
関係機関と連携して、必要に応じて周辺環境調査や水質、大気質の測定を行い、環境汚染状況を的確に把握する。  
なお、下流に浄水場等が所在する場合や、危険物等が流入した場合に広範に影響を及ぼす施設等が所在する場合は、重点的に調査を行う。
- カ 人員、機材等の応援要請  
県、他の市町村に対し、必要に応じて応援を要請し応急対策を行う。

## 2 危険物施設等管理者が実施する対策

- (1) 危険物等の流出、爆発、火災等の発生を防ぐため、施設の点検及び必要な防止措置をとるものとする。
- (2) 危険物等の流出、爆発、火災等が発生し、又は発生するおそれがある場合は、被害拡大防止のための応急対策を実施するとともに、関係機関へ速やかに連絡するものとする。
- (3) 危険物等関係施設が所在する地域の浸水想定区域及び土砂災害警戒区域等の該当性並びに被害想定の確認を行うとともに、確認の結果、風水害により危険物等災害の拡大が想定される場合は、防災のため必要な措置の検討や、応急対策にかかる計画の作成等の実施に努めるものとする。

## 3 危険物施設応急対策

- (1) 基本方針  
災害時において、危険物施設の損傷等による危険物の流出、爆発及び火災の発生防止、並びに被害の拡大防止等の応急対策を実施し、危険物施設の関係者及び周辺住民の安全を確保する。
- (2) 実施計画
  - ア 危険物施設の被害状況に関する情報収集に努め、火災、爆発、流出及びその恐れがあるときは、直ちに北アルプス広域消防本部に通報する。
  - イ 危険物施設の緊急時の使用停止命令等  
災害防止等のため緊急の必要があると認められるときは、危険物施設等の管理者等に対し、製造所等の使用の一部停止等を命ずる。
  - ウ 災害発生時等における連絡  
危険物施設において災害時における連絡体制を確立するものとする。
  - エ 危険物施設の管理者等に対する指導

危険物施設の管理者、危険物保安統括管理者、危険物保安監督者及び危険物取扱者等に対し、危険物施設の実態に応じた応急対策を実施するよう、次に掲げる事項について指導する。

(ア) 危険物施設の緊急使用停止等

危険物の流出、爆発等の恐れがある場合は、操業の停止又は制限するとともに、危険物の移送中止及び車両の転倒防止等を図る。

(イ) 危険物施設の緊急点検

危険物施設の損傷箇所の有無等、被害状況を把握するため、緊急点検を実施するとともに、危険物施設周辺の状況把握に努める。

(ウ) 危険物施設における災害防止措置

危険物施設に損傷箇所等の異常が発見されたときは、応急補修、危険物の除去等適切な措置を行い、混触発火等による火災の防止、タンク破壊等による流出、異常反応、浸水等による広域拡散等を防止するとともに、消火設備の起動準備、防油堤の補強等、災害発生に備えた措置を合わせて講ずる。

オ 危険物施設における災害発生時の応急措置等

(ア) 応急措置

危険物の流出、火災等の災害が発生したときは、自衛消防組織による現状に応じた初期消火、延焼防止活動及び土のう積み、オイルフェンス等による流出防止措置を迅速かつ的確に行う。

(イ) 関係機関への通報

危険物の流出等の事態を発見した場合は、速やかに消防、警察署等関係機関に通報する。

(ウ) 相互応援の要請

必要に応じ、締結されている相互応援協定に基づき、近隣の危険物取扱い事業所に応援を要請する。

(エ) 従業員及び周辺地域住民に対する措置

消防、警察署等関係機関と連携し、広報の実施等、従業員及び周辺地域住民の安全確保のための措置を行う。

4 火薬類等災害応急対策

(1) 基本方針

火薬類取扱施設は、災害により発生する直接的な被害より、むしろ施設の倒壊等による火薬類の流出・紛失等の二次災害の危険性が高い。

このため、被害が発生した場合には、火薬類の安全な場所への移設又は

施

設の監視等が重要になる。

(2) 実施計画

関係機関と連携・協力し、危険区域住民の避難、誘導措置を実施するとともに、危険区域への住民、車両の立入りを禁止する。

また、移動可能な火薬類の他施設への移動について、火薬類施設管理者に対し要請する。

## 5 高圧ガス施設応急対策

### (1) 基本方針

高圧ガス製造施設等については、火災、爆発、漏洩等により、周辺住民に対し大きな被害を与える恐れがある。災害による被害を最小限にとどめ、従業員並びに周辺住民に対する危害を防止するため、関係機関は相互に協力し、施設の被害を軽減するための対策を確立する必要がある。

### (2) 実施計画

- ア 警察署及び消防機関に直ちにその旨を通報すること。
- イ 災害発生地を管轄する警察署及び消防本部は、災害規模が大きく、被害が発生すると考えられる場合は、現場指揮本部を設置する。
- ウ 関係者等からの情報収集により、災害規模並びに被害状況を把握し、消防活動方針を決定する。
- エ 火災警戒区域及び消防警戒区域を設定し、火気取扱い規制及び住民・車両等の立入制限を実施する。

## 6 液化石油ガス施設応急対策

### (1) 基本方針

災害発生時における、液化石油ガス一般消費先に対する緊急点検活動及び応急供給活動については、(一社)長野県LPガス協会に要請しているが、他地区からの応援等を含めた、より効果的な体制で活動する必要がある。

### (2) 実施計画

- ア 災害後において、緊急輸送が可能な液化石油ガス充填所を確認し、被害地に対する液化石油ガスの緊急輸送について、県を經由して(一社)長野県LPガス協会に要請する。
- イ 被災家庭、避難所等に対する迅速な設備の復旧、及び臨時供給について関係機関に要請する。
- ウ 避難所等で使用するコンロ、ボンベ等の確保に努める。
- エ 仮設住宅等での臨時供給体制を確保する。
- オ 延焼の恐れがある液化石油ガス一般消費設備について、容器の回収等に努めるよう町民、関係機関に指導する。
- カ 火災警戒区域及び消防警戒区域を設定し、火気取扱い規制及び住民・車両等の立入制限を実施する。

キ 臨時的、仮設的な供給施設等の火災予防について広報及び指導を徹底する。

## 7 毒物・劇物保管貯蔵施設応急対策

### (1) 基本方針

毒物及び劇物を取り扱う者は、毒劇物等保管貯蔵施設等が災害等により被害を受け、毒劇物等が飛散し、漏れ、流出、しみ出又は地下に浸透し、保健衛生上の危害が発生し、又はその恐れのある場合は、直ちに的確な情報を保健福祉事務所・警察署又は消防機関に通報するとともに、保健衛生上の危害を防止するために必要な措置を講ずる。

また、県は、事故発生時に緊急に必要とされる中和剤、吸収剤等の速やかな供給を行う。

### (2) 実施計画

ア 周辺町民に対して緊急避難、広報活動を行う。

イ 飲料水汚染のある場合は、水道事業者と連携し、水道使用者、井戸水使用者等へ通報する。

ウ 事故発生時に緊急に必要とされる中和剤、吸収剤等を速やかに供給するために、必要とする処理剤の供給を県に要請する。

エ 取水箇所に異常が確認された場合は、直ちに取水を停止し、水質検査により安全を確認した後、取水を再開する。

## 8 放射性物質使用施設応急対策

### (1) 基本方針

災害発生時において、放射性物質を使用する施設の損傷等により、放射性物質が露出、流出し、放射線障害の発生又は発生の恐れのある場合は、迅速かつ的確な応急措置を実施し、人命の安全確保を図る。

### (2) 実施計画

ア 汚染の恐れのある区域住民の避難、誘導並びに立入禁止措置を実施する。

イ 緊急避難場所等の広報活動を実施する。

ウ 放射性物質使用施設において火災が発生し、又は延焼の恐れがある場合、関係機関、放射線同位元素使用者等と連携し、放射線測定器、放射線防護服等を装備し、消火又は延焼防止活動を行う。

## 9 石綿使用建築物等応急対策

### (1) 基本方針

大規模災害発生時において、石綿使用建築物等の損傷等による石綿の飛散状況の確認や、飛散防止の応急対策を石綿含有建材に関する知識を有する技術者等の協力を得て実施し、周辺住民の安全を確保する。

### (2) 実施計画

- ア 破損した建築物の周囲等の粉じんの多い場所では、防じんマスクの着用の徹底及び正しい着用方法について周知する。
- イ アスベストが飛散している恐れのある場所については、大気中のアスベスト調査結果について、必要に応じて周辺住民等に対し情報を提供する。

10 大気汚染防止法で定めるばい煙発生施設等応急対策

(1) 基本方針

災害発生時において、大気汚染防止法で定める事故時の措置を徹底することにより、周辺住民の安全を確保する。

(2) 実施計画

大気汚染防止法に基づき、必要に応じて事業者に対して被害の拡大防止の措置をとるよう命ずる。

## 第2.2節 電気施設応急活動

### 第1 基本方針

電気は欠くことのできないエネルギー源であると同時に、災害時には、感電事故や火災の発生等の原因にもなる危険性を併せ持っていることから、早期復旧による迅速な供給の再開及び感電事故や供給再開に伴う火災発生等の二次災害防止を重点に、応急対策を推進する。

### 第2 主な活動

- 1 職員、電気工事事業者、関連電力各社による、総合的な復旧体制を確立する。
- 2 復旧用資機材、輸送手段を確保し、復旧の優先順位を定めた迅速な応急復旧を行う。
- 3 感電事故防止と復旧見込み等に関する広報を行い、二次災害防止に努めるとともに必要に応じて節電の呼びかけを行う。

### 第3 活動の内容

- 1 応急復旧体制の確立
  - (1) 基本方針  
被害状況を早急に把握し、計画に基づく職員の参集と関連会社との連携により、早期復旧体制を確立する。
  - (2) 実施計画  
関係機関と連携し、電気施設の早期復旧に努める。
- 2 迅速な応急復旧活動
  - (1) 基本方針  
復旧用資機材、輸送手段を早急に調達し、応急復旧工事を迅速に実施するとともに、電力の緊急融通等による早期送電再開に努める。
  - (2) 実施計画  
電気事業者が実施する道路区域内の応急復旧工事については、許可手続きを早急に行うとともに、掘削工事を伴う場合は、他の埋設物の情報を提供して、他のライフラインの損傷を防止する。また、同一箇所での二者以上の工事については、工事が集中しないよう調整し、早期復旧に配慮する。
- 3 二次災害の防止及び節電
  - (1) 基本方針  
停電による社会不安の除去、感電事故防止、送電再開時の火災予防等に関し、関係各機関と連携を密にして広報活動を中心とした二次災害防止活動に努めるものとする。

また、発電所等の被災により、需要量に対して十分電力が供給できない見込みの場合には、節電の呼びかけを行う。

(2) 実施計画

ア 電力会社からの報告により、停電地域の実態を把握する。

イ 電力会社と連携を密にし、広報に関する指導及び調整を行う。

ウ 県及び電力会社からの要請に基づき、防災行政無線等により町民に対する広報活動を行うものとする。

## 第23節 上水道施設応急活動

### 第1 基本方針

大規模災害等により長期間、断水することは、町民生活に重大な影響を与えるため、水道施設の応急復旧を最優先に実施し、取水、導水、浄水、送水、配水及び給水の各施設の機能回復を早期に図る。

また、復旧工事に係る許可手続きの迅速化を図る等、早期応急復旧のための手段を講ずる。

### 第2 主な活動

応急給水に必要な飲料水等を確保するとともに、計画的な復旧作業を行い、給水機能の回復を図る。

### 第3 活動の内容

#### 1 上水道施設応急復旧対策

##### (1) 基本方針

復旧作業については、水道事業者が自ら行う直営工事、又は、専門業者への外部委託により復旧工事を行う。

大規模な災害においては、他地区からの応援等により、復旧要員、資機材及び重機等を確保し、早期の復旧を図る。

##### (2) 実施計画

ア 被害状況の把握と復旧計画を策定する。

イ 復旧体制を確立する。

ウ 被災の状況により応援を要請する。

エ 町民への広報活動を行う。

オ 指定工事店等との調整を行う。

## 第24節 下水道施設等応急活動

### 第1 基本方針

下水道は、水道、電気、ガス等と並び、町民が安全で清潔かつ快適な生活環境の確保のために必要不可欠なライフラインの一つであり、災害時においてもライフラインとしてのその機能の応急的な確保を図る必要がある。

このため、災害が発生した場合、被害規模等の情報の収集等を行い、その情報に基づき所要の体制を整備する。なお、被災地方公共団体単独では十分な応急・復旧活動を実施することが困難な場合は、長野県生活排水事業における災害時応援に関するルールに基づき関係機関・団体等への応援要請を行う。

### 第2 主な活動

- 1 情報の収集、連絡を迅速に行い、被害状況の早期把握に努める。
- 2 収集した情報に基づき、応急対策の実施体制を整える。
- 3 ライフラインとしての機能を最低限確保するため、所要の応急対策を講ずる。

### 第3 活動の内容

#### 1 情報の収集連絡、被害規模の把握

##### (1) 基本方針

町内全般の下水道施設について、その被害状況を早期にかつ的確に把握する必要がある。

このため、下水道施設台帳、浄化槽台帳を活用し、被害箇所及び被害状況の的確な把握に努める。

##### (2) 実施計画

ア 下水道施設台帳等（管渠施設、処理場施設）を活用し、被害箇所及び被害状況を把握する。

イ 情報収集で得た航空写真・画像、地図情報等については、ライフライン施設等の被害状況の早期把握のため、ライフライン事業者等の要望に応じて、GISの活用等による提供に努めるものとする。

#### 2 応急対策の実施体制

##### (1) 基本方針

災害対策要領等に沿って、発災後速やかに職員を非常招集し、情報収集及び連絡体制の確立等の必要な体制をとる。

また、被害が甚大である場合には、「長野県生活排水事業における災害時応援に関するルール」及び「下水道事業災害時中部ブロック支援に関するルール」等に基づき、他の地方公共団体に応援を求める等の措置を取る必要がある。

(2) 実施計画

- ア 災害対策要領に沿って速やかに職員を非常招集し、対策本部の設置等、必要な体制をとる。
- イ 被害が甚大である場合には、関係機関及び他の地方公共団体に応援を求め等に必要な措置を講ずる。

3 応急対策の実施

(1) 基本方針

下水道施設等が被災した場合においても、ライフラインとしての機能を確保するため、町及び県は、備蓄してある応急資機材等の活用を図る他、必要に応じて関係団体等の協力を得て、下水道施設等の機能回復のために必要な緊急措置をとる。

(2) 実施計画

ア 管渠

(ア) 管渠、マンホール内部の土砂の浚渫、止水バンド等による止水、可搬式ポンプによる緊急送水、仮水路、仮管渠等の設置を行い、排水機能の回復に努める。

(イ) 工事施工中の箇所については、被害を最小限にとどめるよう指揮監督し、必要な措置をとらせる。

イ 処理場

(ア) 停電によりポンプ場及び処理場の機能が停止又は低下した場合、自家発電装置によってポンプ場及び処理場の機能回復に努める。

(イ) 処理場への流入水量の異常な増加により、二次災害の防止のため止むを得ず緊急的な措置としてバイパス放流を行う場合は、速やかに連絡網により連絡を行う。

(ウ) 処理場での下水処理機能が麻痺した場合においては、応急的に簡易処理を行う等の措置を講ずる。

ウ 住民が実施する対策

下水道施設等が使用不能あるいは使用制限が必要になった場合には、これに協力するものとする。

## 第25節 通信・放送施設応急活動

### 第1 基本方針

災害時において、通信・放送は正確な情報の収集伝達手段として、非常に重要な役割を果たし、あらゆる災害応急活動を迅速に行ううえで必要不可欠なものである。これらの確保を図るため、関係機関で必要な対策を講ずる。

### 第2 主な活動

- 1 町防災行政無線の通信施設の復旧活動、疎通維持を行う。
- 2 県防災行政無線の通信施設の復旧活動、疎通維持を行う。
- 3 NTT東日本は、通信施設の復旧活動、重要回線及び避難所への通信確保を行う。
- 4 放送機関は、放送施設の復旧活動及び放送の継続確保を行う。
- 5 警察は、警察無線施設の復旧活動及び臨時回線の開設を行う。

### 第3 計画の内容

#### 1 町防災行政無線通信の応急活動

##### (1) 基本方針

被害情報等を円滑に収集伝達できるよう通信を維持するとともに、通信施設に被害が発生した場合には、障害の早期復旧に努め、町民及び行政、防災関係機関等との通信回線の確保に努める。

##### (2) 実施計画

- ア 保守業者と協力して、通信施設の緊急点検・巡視を行い、施設の被災状況等を把握する。
- イ 通信施設が被災した場合には、職員と保守業者により復旧活動を行うほか、通信の確保にあたる。
- ウ 停電が発生し、通信施設への復電まで長時間が予想される場合には、非常電源の燃料の確保を図る。
- エ 災害時用通信手段等も使用不能又は困難となった場合には、非常通信によるものとし、近隣の使用可能な通信手段をもつ機関に通信を要請する。

#### 2 県防災行政無線通信の応急活動

##### (1) 基本方針

災害情報等を円滑に収集伝達ができるよう通信を維持するとともに、通信施設に被害が発生した場合には、障害の早期復旧に努め、町及び防災関係機関との通信回線の確保にあたる。

##### (2) 実施計画

通信施設が被災した場合には、県（危機管理防災課）へ報告し、通信の確保にあたる。

## 第26節 災害広報活動

### 第1 基本方針

誤った情報等による社会の混乱を防止し、災害時における町民の不安の解消を図るとともに、被災地や隣接地域住民等、被災者、滞在者（以下この節において「町民等」という。）の適切な判断と行動を支援し、安全を確保するため、正確かつ分かりやすい情報の速やかな提供及び町民等からの問い合わせ、要望、意見等に的確かつ迅速に対応する。

また、災害の発生が予想される場合、住民等へ避難を呼びかけるため、必要に応じて、知事、町長等から直接呼びかけを行う。

なお、活動に際しては、高齢者、障がい者、外国籍町民、外国人旅行者等要配慮者に対して、十分配慮するよう努める。

### 第2 主な活動

- 1 町民等への的確な情報伝達を行うために広報活動を行う。
- 2 町民等からの問合せ等に対する的確、迅速に対応するため窓口を設置する。

### 第3 活動の内容

- 1 町民等への的確な情報の伝達

#### (1) 基本方針

県、関係市町村、関係機関及び放送事業者が相互に緊密な連絡をとり、災害の状況に関する情報や生活関連情報等の被災者に役立つ正確かつきめ細かな情報を、可能な限り多くの媒体を活用し適切に提供する。

また、災害時には情報の混乱等が予想され、的確な情報の伝達、効果的な応急活動の実施のためには、報道や取材について報道機関の協力が必要である。

#### (2) 実施計画

ア 通常の災害広報等は、総務課または関係課が行い、災害対策本部設置時には、情報部広報班が関係課と緊密な連絡のもとに行う。

#### (ア) 広報資料の収集

広報資料の収集は、本章第2節「災害情報の収集・連絡活動」の責任機関からの情報提供によるが、必要に応じて被災現地へ取材員を派遣するなど直接広報資料の収集を行う。

なお、取材員の派遣先において、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の発生及びまん延が懸念される場合は、感染対策を適切に行うものとする。

#### (イ) 広報活動

県、関係機関と緊密に連絡を取り、相互に協力して、広報資料の収

集に努めるとともに、町民に対し、災害情報共有システム（Lアラート）の活用や関係事業者の協力を得つつ、防災行政無線をはじめ、緊急速報メール、町ホームページ、掲示板、テレビ、ラジオ、広報誌等可能な限り多くの媒体を活用し、災害の規模に応じ次の情報を提供する。

また、災害の切迫度が非常に高まった場合等において、町長が直接住民に対して避難を呼びかけられるよう体制整備に努めるものとする。

- a 災害の状況に関する情報・応急対策に関する情報
- b 二次災害の防止に関する情報
- c 避難所・経路・方法等に関する情報
- d 医療機関等の生活関連情報
- e ライフラインや交通施設等公共施設等の復旧情報
- f 交通規制、交通機関の運行等の状況に関する情報
- g それぞれの機関が講じている災害関連の施策に関する情報
- h 町民の安否情報
- i その他必要な情報

(ウ) 報道機関に対する発表

被害状況及び対策等の情報について、必要の都度、報道機関に対し発表を行う。発表は通常総務課が行い、災害対策本部における発表は本部長の指示により情報部広報班が行う。

(エ) 災害記録の作成

大規模な災害、特異な災害と認められる場合、災害記録の収集、保存に努め、総合的なビデオ、記録集を作成する。

(オ) 県その他機関への広報

県、その他関係機関に対して、被災状況等の災害情報を提供する。

(カ) 放送の要請

警報、避難命令等について、必要に応じて放送を県、放送機関等に要請する。

## 2 町民等からの問い合わせ等に対する的確、迅速な対応

### (1) 基本方針

県、関係市町村及び関係機関と相互に緊密な連携を図り、町民等からの問い合わせ、要望、意見等に的確かつ迅速な対応を行う。効果的に町民等からの問い合わせ等に対応することは、災害応急活動を円滑に実施するうえでも重要である。

### (2) 実施計画

町民等からの問い合わせ等に対する対応は、通常は総務課又は関係課が行うが、災害対策本部設置時には、情報部広報班が行う。また、必要に応じ、専用電話、ファックス、相談職員の配置等により相談窓口を設置する。

## 第27節 土砂災害等応急活動

### 第1 基本方針

災害により土砂災害等が発生した場合、再度の災害及び規模の拡大に備え、的確な避難、応急工事等がスムーズにできるよう現場での早急かつ適切な判断を行う。

### 第2 主な活動

被災状況、土砂災害等の規模を早急に調査し、崩壊、地すべり、土石流等、事象ごとに今後想定される状況等の情報を提供し、応急工事を進める。

### 第3 活動の内容

#### 1 大規模土砂災害対策

##### (1) 基本方針

大規模な土砂災害が急迫する状況において、県等から提供される被害の想定される区域、時期等の情報を収集し、適切に町民に対し避難指示等を行う。

##### (2) 実施計画

ア 土砂災害緊急情報を町民に提供し、適時適切に避難指示等の措置を講じるものとする。

イ 町民が実施する対策として、土砂災害緊急情報に注意を払い、避難指示等が出された場合は迅速に従うものとする。

ウ 必要に応じて国の緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の出動を要請するものとする。

エ 災害の危険性が高まり、避難指示等の対象地域、発令及び解除の判断時期等について必要があると認められる場合は県、指定行政機関及び指定地方行政機関に速やかに助言を求めるものとする。

オ 情報収集で得た航空写真・画像、地図情報等については、ライフライン施設等の被害状況の早期把握のため、ライフライン事業者等の要望に応じて、GISの活用等による情報提供に努めるものとする。

#### 2 地すべり等応急対策

##### (1) 基本方針

監視体制を整え、規模、活動状況を把握し、警戒避難に関する情報を提

供するとともに、被害を最小限にとどめるため応急工事を実施する。

(2) 実施計画

- ア 警戒避難に関する情報を町民に提供し、必要に応じて高齢者等避難、避難指示等の措置を講じるものとする。
- イ 地すべり被害拡大を防止するため、排土、雨水浸透防止等の応急処置及び監視を行うものとする。
- ウ 町民が実施する対策として、警戒避難に関する情報に注意を払い、高齢者等避難、避難指示等が出された場合は迅速に従うものとする。
- エ 必要に応じて国の緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の出動を要請するものとする。
- オ 災害の危険性が高まり、避難指示等の対象地域、発令及び解除の判断時期等について必要があると認められる場合は県、指定行政機関及び指定地方行政機関に速やかに助言を求めるものとする。

3 土石流応急対策

(1) 基本方針

監視体制を整え、被災状況、不安定土砂の状況を把握し、警戒避難に関する情報を提供するとともに、被害を最小限にとどめるため応急工事を実施する。

(2) 実施計画

- ア 警戒避難に関する情報を町民に提供し、必要に応じて高齢者等避難、避難指示等の措置を講じるものとする。
- イ 町民が実施する対策として、警戒避難に関する情報に注意を払い、高齢者等避難、避難指示等が出された場合は迅速に従うものとする。
- ウ 必要に応じて国の緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の出動を要請するものとする。
- エ 災害の危険性が高まり、避難指示等の対象地域、発令及び解除の判断時期等について必要があると認められる場合は県、指定行政機関及び指定地方行政機関に速やかに助言を求めるものとする。

4 がけ崩れ応急対策

(1) 基本方針

監視体制を整え、規模、崩壊状況を把握し、警戒避難に関する情報を提

供するとともに、被害を最小限に留めるため応急工事を実施する。

(2) 実施計画

- ア 警戒避難に関する情報を町民に提供し、必要に応じて高齢者等避難、避難指示等の措置を講じるものとする。
- イ 崩壊被害の拡大を防止するため、雨水浸透防止等の応急処置及び監視を行うものとする。
- ウ 町民が実施する対策として、警戒避難に関する情報に注意を払い、高齢者等避難、避難指示等が出された場合は迅速に従うものとする。
- エ 必要に応じて国の緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の出動を要請するものとする。
- オ 災害の危険性が高まり、避難指示等の対象地域、発令及び解除の判断時期等について必要があると認められる場合は県、指定行政機関及び指定地方行政機関に速やかに助言を求めるものとする。

## 第28節 建築物災害応急活動

### 第1 基本方針

強風又は出水等により被害が生じた場合、建築物の所有者等は建築物内の利用者の安全を確保するため避難誘導を行うとともに、速やかに被害状況を把握し必要な措置を講ずる。

### 第2 主な活動

- 1 災害発生後、建築物内の利用者の避難誘導を行うとともに、速やかに被害状況を把握し必要な措置を講ずる。
- 2 文化財は貴重な国民的財産であることを認識し、被災した場合は見学者の安全を確保するとともに、文化財の被害状況を把握し、被害の拡大防止等の応急措置を講ずる。

### 第3 活動の内容

#### 1 建築物

##### (1) 基本方針

強風又は出水等により被害が生じた場合、建築物の所有者等は建築物内の利用者の安全を確保するため、避難誘導を行うとともに、速やかに被害状況を把握し必要な措置を講ずる。

##### (2) 実施計画

ア 町が管理、運営する庁舎、社会福祉施設、学校、町営住宅、その他病院等公共施設においては、利用者の避難誘導を行うとともに、速やかに被害状況を把握し必要な措置を講ずる。

イ 住宅や宅地が被災した場合、二次災害から町民の安全を確保するため、必要に応じて被害状況を調査し、危険度の判定を実施する。

また、被害の規模が大きく、町において要員が不足する場合は、県又は近隣市町村に対して支援を求める。

ウ 必要に応じて、住宅事業者の団体と連携して、被災しながらも応急対策をすれば居住を継続できる住宅や宅地の応急修繕を推進する。

エ 建築物の所有者等が実施する対策

(ア) 建築物内の利用者の避難誘導を行うとともに、速やかに被害状況を把握し必要な措置を講ずる。

(イ) 安全性が確認されるまで、建築物及び危険箇所への立入りの規制等を行うとともに、屋根材及び看板等の飛散・落下の恐れのあるものについて必要な措置を講ずる。

## 2 文化財

### (1) 基本方針

文化財は貴重な国民的財産であるため、被災した場合は見学者の生命・身体の安全を確保するとともに、被害状況を把握し、被害の拡大防止等の応急措置を講ずる。

### (2) 実施計画

ア 町教育委員会は、災害が発生した場合の所有者又は管理者が実施すべき対策について万全を期すよう指導するものとする。

イ 国・県・町指定文化財に災害が発生した場合は、その災害の原因、被害の概況及び応急措置その他必要事項について県教育委員会に報告するものとする。

ウ 所有者が実施する対策

(ア) 見学者の避難誘導を行うとともに、被害状況の調査を行うものとする。

(イ) 文化財の火災による焼失を防ぐための措置を講ずるものとする。

(ウ) 災害の原因、被害の概況及び応急措置その他必要事項を調査し、町教育委員会へ報告するとともに、被害の状況に応じ、被害の拡大の防止のための応急修理の措置を文化庁、県教育委員会、町文化財所管部局の指導を受けて実施する。

(エ) 被災した建造物内の文化財について、県教育委員会や町教育委員会等の関係機関と連携して応急措置をとるものとする。

## 第29節 道路及び橋梁応急活動

### 第1 基本方針

災害により道路及び橋梁等に被害が発生した場合、迅速に被害状況等を把握し、必要に応じ、迂回道路の選定、交通規制等の措置をとるとともに、速やかに路上の障害物の除去及び応急復旧工事を行う。

道路利用者に対しては、的確に災害の状況、通行規制等の情報提供を行う。

なお、被害が甚大な場合は、相互応援の協定に基づき応援要請を行い対応する。

### 第2 主な活動

- 1 道路及び橋梁の被害状況を把握し、障害物の除去、応急復旧を行うとともに、交通規制を行い、安全な道路機能を回復する。
- 2 被害が甚大な場合は、相互応援の協定に基づき応援要請を行い対応する。

### 第3 活動の内容

#### 1 道路及び橋梁応急対策

##### (1) 基本方針

災害により道路及び橋梁等に災害が発生した場合、早急にパトロール等を実施して被害状況等を把握し、必要に応じて迂回道路の選定を行うとともに、交通規制等が必要な箇所は、関係機関と調整を図り必要な措置を講ずる。

また、ライフラインの復旧現場等までのアクセスルートを含めた交通機能確保のために、路上障害物の除去及び被災道路・橋梁の応急復旧計画を策定し、建設業組合と締結した業務協定に基づき、速やかに応急復旧工事を行う。

道路使用者に対しては、的確に災害の状況、通行規制等の情報を一元化し提供を行う。

##### (2) 実施計画

ア 道路及び橋梁の被害状況や交通状況を速やかに把握するため、パトロール等を実施するとともに、町民等からの情報収集を行う。

イ パトロール結果及び町民等からの情報を基に、必要に応じて迂回道路を選定し、交通規制が必要な箇所は、関係機関と調整を図り、必要な措置を講ずる。

なお、道路及び橋梁に災害が発生した場合は、道路管理者へ通報する。

ウ 災害発生箇所、内容、通行規制状況、迂回路等の情報について、告知看板等により、迅速かつ的確に道路利用者に対して情報を提供する。

エ パトロール等による巡視の結果等を基に、路上の障害物の除去及び被災

道路の応急復旧計画を策定し、建設業組合等と結んだ業務協定に基づき、緊急交通路交通規制対象予定道路及び緊急輸送道路の機能確保を最優先に応急復旧工事を行う。

また、路上の障害物の除去及び応急復旧対策の工法は、被害の状況、本復旧までの工期、施工量、資機材の有無等を考慮して適切な方法を選択する。

オ 行政区域内の道路及び橋梁の被害について、速やかに県に報告し、関係機関と連携を図り交通規制、応急復旧を行い交通の確保に努める。

## 2 関係団体との協力

### (1) 基本方針

災害により道路及び橋梁等の被害が激甚の場合、関係機関と締結した相互応援の協定に基づき応援要請を行い、応急復旧及び交通の確保を行う。

### (2) 実施計画

町のみでは応急活動及び復旧活動が困難な場合、関係機関と締結した相互応援協定に基づき応援要請を行い、応急復旧及び交通の確保を行う。

## 第30節 河川施設等応急活動

### 第1 基本方針

災害による被害を軽減するため、町の水防活動が円滑かつ十分に行われるよう配慮し、下記の活動を確保するとともに、堤防、護岸等の河川管理施設が破壊、崩壊等の被害を受けた場合に施設の応急復旧に努める。

- 1 水防上必要な監視、警戒、通報、連絡体制
- 2 水防上必要な資機材の調達体制
- 3 水門若しくは閘門の適切な操作
- 4 町域における相互の協力及び応援体制

### 第2 主な活動

- 1 水防上必要な資器材の調達、技術的な援助、危険箇所の応急復旧及び速やかな復旧計画を策定する。
- 2 大規模な災害が発生した場合には、臨時点検を行い施設の安全を確認する。なお、異常が認められた場合は、適切な措置を講ずる。

### 第3 計画の内容

#### 1 河川施設等応急対策

##### (1) 基本方針

水門等河川管理施設等が破損等により運転が不能となったときは、応急措置を行い、内水の排除を図る。また、堤防及び護岸等に決壊、亀裂、沈下及び滑り出し等が発生したときは、直ちに応急措置を行い、被害拡大の防止を図る。

##### (2) 実施計画

- ア 被害の拡大を防止するため、水防活動を実施する。
- イ 河川等の管理施設、特に工事中の箇所及び危険箇所を重点的に巡視し、応急復旧を実施する。
- ウ 災害による被害箇所の早期復旧のため、復旧計画を立て、従前の河川等の機能を回復させる。
- エ 町が管理する河川施設等の応急復旧対策について、重機による活動が必要となる場合等、町のみでは応急活動及び復旧活動が困難な場合、民間業者等の協力を得て応急対策業務を行う。
- オ 町民が実施する対策として、被害の拡大を防止するため、水防活動に協力する。

#### 2 ダム施設応急対策

##### (1) 基本方針

災害によりダム本体そのものが被災する可能性は小さいと考えられるが、ダム上流での被災に伴う流入水量の変化、又は放水量の変化等、町の上流に位置するダムの下流への影響は大きい。このため、ダム管理者から発表される情報を迅速に収集し、適切な処理を行う。

(2) 実施計画

ダム管理者は、臨時点検の結果、漏水量、変形、揚圧力等に異常が認められ、かつ、急速に増大の傾向を示す場合は、臨機に止水措置、貯水制限、水位低下等の措置をとる。

この場合、ダム管理事務所が行う関係機関及び一般町民への連絡及び警報等は、ダムの操作規則等の規定による。

なお、大町ダムにおいては、ダム上流で大雨に対する警報が発表され洪水の発生が予想される場合は、洪水警戒体制を発令し、下流市町村を含む関係機関にファックスにて連絡を行う。洪水以外の災害についても大町ダム下流域に影響を及ぼす恐れのある災害等の異常が発生した場合には、速やかに下流市町村を含む関係機関にファックスにて連絡を行う。

放流警報局（大町ダム管理所所管）

河川名	警報局名	所在地	種別
高瀬川	川会	大字会染6115-76	ダム放流警報・サイレン※・スピーカー※
高瀬川	十日市場	大字十日市場地先	ダム放流警報・スピーカー※

※令和3年6月より、以下時点において堤内地向けに吹鳴することで運用開始

- 1) 高瀬川氾濫危険水位に到達する際
- 2) 緊急放流（異常洪水時防災操作）を実施する際

### 第3 1 節 災害の拡大防止と二次災害の防止活動

#### 第1 基本方針

災害は時間の経過とともに被害が拡大する場合も多い。また、二次災害が発生する場合もある。

被害を最小限に抑えるための応急活動が重要である。

#### 第2 主な活動

- 1 道路、危険物施設等構造物に係る二次災害防止のための活動を実施する。
- 2 危険施設等に係る二次災害を防止するため、それぞれの危険物等に応じた活動を行う。
- 3 河川施設の二次災害を防止するための活動を実施し、浸水被害の拡大防止及び再度災害防止のための活動を行う。
- 4 倒木等の流下による二次災害を防止するとともに、再度、災害発生を防止するための活動を実施する。
- 5 危険箇所の緊急点検等を実施する。

#### 第3 活動の内容

##### 1 構造物に係る二次災害防止対策

###### (1) 基本方針

道路・橋梁等の構造物について倒壊等の二次災害を防止するための措置を講ずる。

###### (2) 実施計画

- ア 行政区域内の道路・橋梁の被害や交通状況を速やかに把握するため、パトロール等を実施するとともに、各方面からの情報収集を実施する。
- イ 行政区域内の道路・橋梁の被害について、速やかに県に報告し、関係機関と連携を図りながら交通規制、応急復旧を行うものとする。
- ウ 災害時に、適切な管理のなされていない空家等に対し、緊急に安全を確保するための必要最小限の措置として、必要に応じて、外壁等の飛散のおそれのある部分や、応急措置の支障となる空家等の全部又は一部の除却等の措置を行うものとする。

##### 2 危険物施設等に係る二次災害防止対策

###### (1) 基本方針

###### ア 危険物関係

危険物施設の損傷等による危険物の流出、爆発や火災による被害から関係者及び町民の安全を確保するため、被害の拡大防止のための活動が必要である。

イ 火薬関係

火薬類取扱施設は、災害による直接的被害よりも火薬類の流出・紛失等による二次災害の危険性が高い。

このため、災害時には施設の監視、又は火薬類の安全な場所への移送等が重要になる。

ウ 高圧ガス関係

高圧ガス製造施設等は、被災に伴う漏洩等により、周辺住民に対して被害を与える恐れがある。

被害を最小限にとどめ、周辺住民、従業員に対する危害防止のため、関係機関は相互に協力し、被害軽減のための活動を実施する必要がある。

エ 液化石油ガス関係

二次災害を防止するためには、液化石油ガス一般消費先に対する緊急点検活動を効果的に実施することが重要であり、そのためには、他地区からの応援等も含めた体制が必要である。

オ 毒物劇物関係

毒物及び劇物等を取り扱う者は、毒劇物等保管施設が被害を受け二次災害発生のおそれがある場合は、直ちに保健福祉事務所、警察署、消防署等関係機関等に対して通報するとともに、危害防止のため必要な措置をとる。

(2) 実施計画

ア 危険物関係

(ア) 災害防止等のため緊急の必要があると認められるときは、区域における危険物施設の管理者に対し、製造所等の一時停止等を命ずる。

(イ) 関係機関と連携して、災害時における連絡体制を確立する。

(ウ) 危険物施設等に対する指導として、危険物施設の管理者、危険物保安統括管理者、危険物保安監督者及び危険物取扱者等に対して、当該施設の実態に応じた応急対策を実施するよう次項に掲げる項目について指導するものとする

イ 火薬関係

(ア) 災害防止のため緊急の必要性があると認められるときは、火薬類取締施設の管理者等に対し、火薬類取扱施設の一時停止を命ずる。

(イ) 関係機関と連携して、危険区域住民の避難・誘導を実施するとともに危険区域への住民、車両の立入りを禁止する。

ウ 高圧ガス関係

(ア) 関係機関と連携して、危険区域周辺の災害防止に係る広報を実施する。

(イ) 警戒区域及び消防警戒区域を設定し、区域内住民の避難・誘導を実施する。

エ 液化石油ガス

周辺住民に対する避難・誘導、広報等の活動を行う。

オ 毒物劇物関係

(ア) 周辺住民に対する避難・誘導、広報等の活動を行う。

(イ) 飲料水汚染の恐れがある場合は、水道事業者と連携をとり、水道使用者、井戸水使用者に対し通報を行う。

3 河川施設の二次災害防止、浸水被害の拡大防止及び再度災害の防止

(1) 基本方針

浸水被害が発生した場合、その被害を最小限に抑えるため、また、再度災害の発生を防止するための応急活動が必要である。

(2) 実施計画

ア 被害の拡大を防止するため、水防活動を実施する。

イ 河川管理施設に二次災害の発生が考えられる場合は、特に工事中の箇所及び危険箇所を重点的に巡視するとともに、必要に応じ応急復旧を実施する。  
巡視の結果、危険性が高いと判断された箇所について、関係機関や町民に周知を図る。

ウ 災害防止のため応急工事を実施する。

エ 災害発生の恐れがある場合は、速やかに適切な避難対策を実施する。

オ 災害による被害箇所の早期復旧のため、復旧計画を立て、従前の河川機能を回復する。

カ 町民が実施する対策として、被害の拡大を防止するため、水防活動に協力する。

4 風倒木対策

(1) 基本方針

豪雨災害時には、河川、溪流に押し出された倒木が流路を閉塞し、鉄砲水の原因となったり、下流で橋梁等の構造物に絡んで水害を助長する原因となることもあるため、倒木について対策を講ずる必要がある。

(2) 実施計画

倒木による二次災害の発生を防止するため、必要に応じて、倒木の除去等の応急対策を講ずる。

5 山腹、斜面及び溪流並びに施設に係る二次災害防止対策

(1) 基本方針

大雨等により、地盤に緩みが生じた場合、その後の降雨等により山腹・斜面の土砂崩壊、地すべり及び溪流における土石流の発生等の危険性があり、これによる二次災害から町民を守るための措置を講ずる。

(2) 実施計画

ア 緊急点検結果の情報に基づき、避難指示等の必要な措置をとるものとする。

- る。
- イ 専門技術者等を活用して二次災害の危険性を見極めつつ、必要に応じ、町民の避難、応急対策を行う。

## 第32節 農林水産物災害応急活動

### 第1 基本方針

被害状況の早期・的確な把握に努め、農作物等被害の拡大防止のための栽培・管理技術指導の徹底を図るとともに、農作物、森林の病害虫や家畜等の伝染性疾病の発生・まん延防止のための防除、倒壊した立木等による二次災害防止のための除去を行う。

また、被災した農林水産物の生産、流通、加工施設等について、速やかな復旧に努める。

### 第2 主な活動

被害状況の早期・的確な調査を実施し、関係機関・団体等と連携して被害の拡大防止と迅速な復旧に向けて、技術指導等の必要な措置を講ずる。

### 第3 活動の内容

#### 1 農水産物災害応急対策

##### (1) 基本方針

被害を受けた作物の技術指導は、町、県及び農業団体等が協力して行うとともに、病害虫、家畜疾病の発生、まん延防止の徹底に努める。

また、被災した生産施設、集出荷貯蔵施設等について速やかに復旧を進める。

##### (2) 実施計画

ア 農業農村支援センター、農業協同組合等関係機関と連携をとり、被害状況の早期かつ的確な把握に務め、その結果を農業農村支援センターへ報告する。

イ 農作物等被害の拡大防止、病害虫の発生防止に対する技術対策を農業協同組合等関係機関と連携して、速やかに農業者へ周知徹底する。

ウ 家畜等の伝染性疾病の発生・まん延防止のため、被災農家等の状況把握、検査の実施及び消毒等の指導を行う。

エ 被災農家の家畜への飼料供給及び生乳の集送体制を確保するため、国、県及び関係団体との調整を図る。

オ 被災した生産施設、集出荷貯蔵施設等の速やかな復旧を支援する。

##### カ 町民が実施する対策

(ア) 町等が行う被害状況調査や、応急復旧対策に協力するとともに、農業協同組合等の指導に基づき、農作物等被害の拡大防止、病害虫の発生防止対策を実施する。

##### (イ) 作目別の主な応急対策

###### a 水稲

(a) 浸水・冠水した田は排水に努め、排水後速やかにいもち病、黄

化萎縮病、白葉枯病の防除を行う。

- (b) 土砂流入田は、茎葉が3分の2以上埋没した場合、土砂を取り除く。
- (c) 水路等が損壊した場合は修理し、かん水できるようにする。かん水不能の場合は、揚水ポンプ等によるかん水を行う。

b 果樹

- (a) 浸水・滞水している畑は、速やかな排水に努めるとともに、根が障害を受けないよう土砂の排出、中耕等を行う。
- (b) 倒伏、枝折れ、枝裂け、果樹棚の破損等の応急処置に努める。
- (c) 果実や葉に付着した泥は、速やかに洗い流す。
- (d) 病虫害の発生防止のための薬剤散布を行う。

c 野菜及び花き

- (a) 浸水・滞水している畑は、速やかな排水に努めるとともに、表土が乾き次第、浅く中耕し、生育の回復を図る。
- (b) 病虫害の発生防止のため薬剤散布を行う。
- (c) 傾いた支柱やハウス破損等の応急処置に努める。
- (d) 茎葉に泥等が付着している場合は、水洗、洗浄を行う。

d 畜産

- (a) 畜舎に流入した土砂はきれいに除去するとともに、畜舎内外の水洗・消毒を十分行う。また、乾燥に努め疾病及び病害の発生を防ぐ。
- (b) 倒伏した飼料作物は、被害の著しい場合は速やかに刈取りサイレージとし、軽微な場合は回復を待って適期刈取りに努める。

e 水産

養殖場に流入した土砂はきれいに除去するとともに、斃死魚の除去を図り疾病及び病害の発生を防ぐ。

- (ウ) 被災した生産施設、集出荷貯蔵施設等の速やかな復旧を進める。

## 2 林産物災害応急対策

### (1) 基本方針

倒木や損傷した素材、製材品については、二次災害の拡大を防ぐため速やかに除去するとともに、森林病虫害の発生防除等の徹底に努める。

また、被災した生産、流通、加工施設等について速やかに復旧を図る。

### (2) 実施計画

ア 被災状況を調査し、その結果を県に速やかに報告するとともに、関係機関と連携をとり応急復旧のため、技術指導等の必要な措置を講ずる。

イ 町民が実施する対策として、町等が行う被災状況調査や応急復旧に協力する。

### 第33節 文教活動

#### 第1 基本方針

保育園、小学校、中学校、高等学校及び特別支援学校（以下この節において「学校等」という。）は、多くの幼児及び児童生徒（以下この節において「児童生徒等」という。）を収容する施設であり、災害時においては、児童生徒等の安全を図るとともに教育を確保する必要がある。

このため、あらかじめ定めた計画に基づき、避難・誘導活動に努めるとともに、速やかな応急教育の実施、被災した児童生徒等に対する教科書の供与、就学援助等の措置を講ずる。

#### 第2 主な活動

- 1 児童生徒等に対する安全な避難・誘導、保護者への引渡しを行う。
- 2 被害状況の把握、授業継続のための措置とともに、学校給食を確保する。
- 3 被災した児童生徒等に対する教科書の供与、就学援助を行う。

#### 第3 活動の内容

##### 1 児童生徒等に対する避難誘導

###### (1) 基本方針

学校等の長は、災害発生に際して、あらかじめ定めた計画（土砂災害警戒区以内に立地する施設にあっては避難確保計画）に基づき、児童生徒等の人命の保護を第一とした避難・誘導活動に努める。

###### (2) 実施計画

学校等の長は、災害が発生し又は発生する恐れのある場合は、児童生徒等の安全を確保するために、あらかじめ定めた計画（土砂災害警戒区以内に立地する施設にあっては避難確保計画）及び次の事項に留意し適切な避難指導措置をとる。

##### ア 児童生徒等が登校する前の措置

台風や大雨に関する情報の収集に努め、災害が発生又は発生する恐れのある場合は、休業の措置をとるものとし、児童生徒及び保護者等に周知するとともに、町教育委員会等にその旨連絡する。

##### イ 児童生徒等が在校中の場合の措置

(ア) 情報収集に努め、道路閉鎖や交通機関の運行に支障が生ずる前に、安全な方法で下校又は保護者への引渡しを行う。

(イ) 学校等の長の判断又は町長等から避難指示があった場合は、児童生徒等を速やかに指定された避難場所・施設へ誘導する。

(ウ) 全校の児童生徒等の避難状況を正確に把握し、負傷した児童生徒等に適切な処置を行うとともに、所在不明の児童生徒等がいる場合は、

搜索・救出にあたる。なお、避難状況を町教育委員会等に報告するとともに、保護者、関係機関等に連絡する。

ウ 児童生徒等の帰宅、引渡し、保護

(ア) 児童生徒等を帰宅させる場合は、道路の状況、交通機関の運行状況、崩落、河川の氾濫等の状況を十分把握したうえで、児童生徒等の安全に配慮し、帰宅の方法を決定する。

(イ) 災害の状況により、必要に応じて教職員が引率して集団で下校する、又は保護者に直接引き渡す等の適切な措置をとる。

(ウ) 災害及び児童生徒等の状況により、帰宅させることが困難な場合は、学校又は避難所において保護する。

エ 町が実施する対策として、県（教育委員会）が実施する対策に準じて、池田町地域防災計画を踏まえ、適切な対策を行う。

## 2 応急教育計画

### (1) 基本方針

学校においては、災害時の教育活動に万全を期するため、教職員及び学校施設・設備等を早期に確保し、応急教育の円滑な実施を図る。

### (2) 実施計画

災害時における教育活動に万全を期するため、次の事項に留意し、災害発生時の対応、応急教育に関する対策について適切な措置をとる。

ア 学校施設・設備の確保

(ア) 学校施設・設備に係る被害の状況を調査し、授業実施の具体策を立てて応急教育を実施する。

(イ) 学校施設・設備の被害の程度が大きく、残存施設・設備で授業の実施が困難な場合及び避難所として施設を提供するため長期間利用できない施設が生じている場合には、仮設校舎の建設や被災を免れた近接の学校施設、その他公共施設の活用を図るため総合的な調整を行う。

イ 教職員の確保

災害により教職員に不足を来し、教育活動の継続に支障が生ずる学校がある場合、教職員を確保し、教育活動を実施する態勢を整える。

ウ 学校給食の確保

学校給食用物資の補給に支障をきたしているときは、(財)長野県学校給食会等と連絡をとり、必要な措置をとる。

また、災害の状況に応じ、学校給食用施設・設備の提供等被災者対策に可能な限り協力する。

エ 学校等における対策

学校等の長は、災害が発生した場合、あらかじめ定めた防災計画及び次の事項に留意して応急教育の円滑な実施を図る。

(ア) 被害状況の把握

児童生徒等、教職員及び施設・設備の被害状況を速やかに把握し、町、教育委員会又は関係機関等へ報告する。

(イ) 教職員の確保

災害の推移を把握するとともに教職員等を掌握し、早期に平常の教育に復するよう努め、教職員等に不足を生じたときは、町又は教育委員会と連絡をとり、その確保に努める。

(ウ) 教育活動

- a 災害の状況に応じ、町及び教育委員会と連絡のうえ、臨時休校等適切な措置を講ずる。この場合、できるだけ早く平常授業に戻すよう努め、その時期については早急に保護者に連絡する。
- b 被災した児童生徒等を学校に収容することが可能な場合は、収容して応急の教育を行う。
- c 避難所等に避難している児童生徒等については、地域ごとに教職員の分担を定め、実情の把握に努め指導を行う。
- d 授業の再開時には、関係者と緊密な連絡のもとに登下校の安全確保に努めるとともに、健康・安全指導及び生徒指導に留意する。

(エ) 児童生徒等の健康管理

- a 必要に応じ、建物内外の清掃、飲料水の浄化、伝染病の予防措置等保健衛生に関する措置を講ずる。
- b 授業再開時には、必要に応じ教職員を含めた臨時の健康診断及び健康相談を実施するよう努める。

(オ) 教育施設・設備の確保

- a 学校施設の点検、安全確認を行い、危険箇所への立入禁止等の措置をとる。
- b 施設・設備に被害を受けた場合は、授業継続に利用できる残存教育施設・設備について調査し、校舎内外の整備復旧に努める。
- c 残存施設・設備のみで授業を実施することが困難な場合及び避難所として施設を提供したため、長期間利用できない施設が生じている場合には、仮設校舎の建設や被災を免れた近接の学校施設、その他公共施設の活用を図り授業の実施に努める。

オ 町が実施する対策として、県（教育委員会）が実施する対策の例に準じて、池田町地域防災計画を踏まえ、適切な対策を行う。

### 3 教科書の供与等

(1) 基本方針

被災した児童生徒等の学習を支援するため、教科書の供与等を行う。

(2) 実施計画

ア 教科書等の供与等

教育委員会は、学校等における教科書等の必要数量を把握し、調達及び配分を行う。なお、調達が困難なときは県教委に調達のあっせんを要請する。

イ 就学援助

教育委員会は、被災した児童生徒等のうち、就学困難な状態の者に対して、就学援助の方法を定めその実施に努める。

## 第34節 飼養動物の保護対策

### 第1 基本方針

災害時においては、人命救助が最優先であるが、放浪動物による危害及び環境悪化の防止及び動物愛護等の観点から、被災した動物の保護・収容・救護及び避難所での飼養等の保護措置を実施する。

### 第2 主な活動

被災地域における負傷又は放浪状態の動物の保護活動及び避難所等における家庭動物の適正飼育。

### 第3 活動の内容

#### 1 基本方針

大規模災害に伴い、放浪家畜、逸走犬等や負傷動物が多数生じることが予想されるため、関係機関による保護活動を行う。

また、飼い主がペットと同行避難するための適正な飼育環境を確保し、適正飼養を行う。

#### 2 実施計画

ア 関係機関等と協力をして被災地における逸走犬等の保護・収容・救護など適切な処置を講ずる。

イ 猿、熊、ニシキヘビ等の特定動物、危険な家畜等が施設等から逸走した場合は、人への危害を防止するため、県、警察、飼い主、その他の関係機関との連携の下必要な措置を講ずる。

ウ ペットとの同行避難の状況について把握するとともに、避難所及び応急仮設住宅等における適切な体制整備に努めるものとする。

#### エ 飼養動物の飼い主が実施する計画

(ア) 飼養動物の飼い主は、動物の愛護及び管理に関する法律（昭和48年法律第105号）及び動物の愛護及び管理に関する県条例（平成21年長野県条例第16号）に基づき、災害時においても、動物の健康及び安全を保持し適正に取り扱うものとする。

(イ) 避難所に避難した動物の飼い主は、動物愛護及び感染症等のまん延防止の観点から、避難所のルールに従い適切な飼養を行う。

## 第35節 ボランティアの受入れ体制

### 第1 基本方針

被災地では、大量かつ広範な片付けや生活支援などのボランティアニーズが発生するため、被災地内外からボランティアを受入れ、公助による支援との調整を図り、円滑かつ効果的な支援に結びつけることが求められる。

そのため、ボランティアに期待する支援活動の量や期間について速やかに見直しを作成し、時間の経過とともに変化する被災者のボランティアニーズに合わせて、受入れ体制の確保やボランティアの活動拠点を整備し、ボランティア活動の支援を行うよう努めるものとする。

### 第2 主な活動

- 1 被災者のボランティアニーズの把握を行うとともに、ボランティアの受入れ体制の確保に努める。また、被災地で支援活動を行っているボランティア関係団体と災害の状況やボランティアの活動状況等に関する最新の情報
- を共有する場を設置し、被災者のボランティアニーズや支援活動の全体像を関係者と積極的に共有し、連携のとれた支援活動を展開する。
- 2 災害ボランティアセンター等のボランティア活動拠点を設置し、ボランティアの受入れや活動の調整、資機材の調達・提供等を行い、円滑かつ効果的なボランティア活動の実施を支援する。

### 第3 活動の内容

- 1 被災者のボランティアニーズの把握と受入れ体制の確保

#### (1) 基本方針

災害時におけるボランティアの受入れに当たっては、被災地のニーズに合わせて行うことが重要である。防災関係機関は、被災地における被災者のボランティアニーズを積極的に把握し、ボランティア関係団体やボランティアコーディネーターと連携して円滑な受入れを図る。

また、活動時の粉じん対策の周知など、ボランティアの安全確保に防災関係機関、ボランティア関係団体等が連携し、必要な措置を講じるよう努めるものとする。

#### (2) 実施計画

- ア 被災地における被災者のボランティアニーズの把握に努めるとともに、ボランティア情報の広報に努める。
- イ ボランティア関係団体やボランティアコーディネーターが主導して行うボランティアの受入れ、需給調整、相談指導等の活動に対し支援を行う。
- ウ 町社会福祉協議会、地元や外部から被災地入りしているボランティア関

係団体、災害中間支援組織を含めた連携体制の構築を図り、災害の状況やボランティアの活動状況等に関する最新の情報を共有する場を設置するなどし、被災者のボランティアニーズや支援活動の全体像を関係者と積極的に共有するものとする。また、災害の状況及びボランティアの活動予定を踏まえ、災害廃棄物の収集運搬などを行うよう努める。これらの取組みにより、連携のとれた支援活動を展開するよう努めるとともに、ボランティアの活動環境の整備を図る。

- エ ボランティアの需給状況等について、随時県災害対策本部に報告するとともに、必要に応じて、県、県社会福祉協議会に対して助言や情報共有の場への参加を求め、支援の質の向上に努めるものとする。
- オ 都道府県から事務の委任を受けた町は、共助のボランティア活動と地方公共団体の実施する救助の調整事務について、社会福祉協議会等が設置する災害ボランティアセンターに委託する場合は、当該事務に必要な人件費及び旅費を災害救助法の国庫負担の対象とすることができる。

## 2 ボランティア活動拠点の提供支援

### (1) 基本方針

被災地におけるボランティア活動の円滑な実施を図るため、ボランティアの活動拠点を設置し、ボランティア関係団体等との緊密な連携のもとに、ボランティアの支援体制を確立する。

### (2) 実施計画

- ア 町は、災害ボランティアセンターが設置された場合には、確実に機能するために必要な措置を講じるものとする。  
また、県は、その運営において、複数の市町村にまたがる広域的な課題が生じた場合には、関係者間の調整を行うものとする。
- イ 必要に応じボランティア活動上の安全確保を図るとともに社会福祉協議会が行う災害ボランティア活動支援に必要な資機材の調達に協力し、ボランティア活動の円滑かつ効果的な実施を支援するものとする。
- ウ 社会福祉協議会が実施する対策
  - (ア) 社会福祉協議会は、町と協議の上、町センターを設置し、被災者のボランティアニーズの把握、ボランティアの登録・受入れ、具体的活動内容の指示、派遣先、人員等の調整、活動に必要な資機材の調達・提供等を行う。
  - (イ) 被災市町村広域圏内の市町村社会福祉協議会及び県社会福祉協議会は、町センターの活動を支援する前線拠点として広域センターを設置し、ボランティアの登録、受入れ、資機材の調達等の必要な支援を行うものとする。
- エ 日本赤十字社長野県支部

町及び県の災害対策本部内に赤十字防災ボランティアの活動拠点を設置するとともに、被災者のボランティアニーズの把握、ボランティアの登録・受入れ、コーディネート、派遣、必要な物資の調達等の支援を行うものとする。

## 第36節 義援物資及び義援金の受入れ体制

### 第1 基本方針

大規模な災害が発生した場合には、町、県は、日本赤十字社長野県支部、県社会福祉協議会、県共同募金会等関係機関並びに町内関係機関・団体と密接に連携を図り、個人、団体、企業等全国から寄託された義援物資及び義援金を、迅速かつ確実に被災者に配分するため、受入れ、保管、輸送等の公正かつ円滑な実施に努める。

また、他地域において大規模な災害が発生した場合には、町民、団体、企業等に対し義援金・物資による支援を呼びかける。

### 第2 主な活動

- 1 町、県、日本赤十字長野県支部、県社会福祉協議会、県共同募金会等関係機関は、義援金・物資の募集が必要と認められる災害が発生した場合、義援金・物資の受付窓口を設置し、義援金・物資の募集及び受付を実施する。
- 2 被災者のニーズを把握し、受入れを希望する物資のリスト、送り先、募集期間等を決定し、町広報、及び報道機関等を通じて公表し、支援を呼びかける。
- 3 義援金の募集又は配分にあたっては、県、日本赤十字社長野県支部、県社会福祉協議会、県共同募金会等関係機関による災害義援金募集（配分）委員会を組織し、寄託された義援金を引き継ぎ、迅速かつ公正に被災者に配分する。
- 4 寄託された義援金・物資は、被災者に配分されるまでの間、適正に管理する。
- 5 他地域で発生した災害に対して、町内で受付けた義援物資は、被災市町村の需給状況を勘案し、効果的に被災地に送付、配分する。

### 第3 活動の内容

#### 1 義援金及び義援物資の募集等

##### (1) 基本方針

義援金及び義援物資の募集に当たっては、募集方法、送り先、募集期間等を定め町広報及び報道機関等を通じて周知を図ることとし、特に、義援物資については被災地で受入れを希望するもの及び希望しないものを十分に把握して情報提供を行う。

また、時間の経過とともに変化する需給状況を勘案して、募集する義援物資のリストは、逐次更新する。

##### (2) 実施計画

##### ア 町が実施する対策

- (ア) 義援金・物資は、町広報及び報道機関等を通じて広く募集し、受入れ窓口は、義援金は町災害対策本部（災害が他地域で発生した場合で対策本部が設置されていないときは、総務課）とし、義援物資は指

定した集積所とする。

- (イ) 受入れた義援物資は、分類し、検収し、保管する。検収に当たっては、特に食品の安全性を確認し、保管にも必要に応じて温度管理等を実施する。
- イ 町及び県が実施する対策
  - (ア) 県、日本赤十字社長野県支部、県社会福祉協議会、県共同募金会等関係機関は、相互に連携を図り、募集方法、送り先、募集期間等を定めて義援金・物資を募集する。
  - (イ) 町及び県は、関係機関等の協力を得て、被災地が受入れを希望する義援物資を把握するとともに、被災地の需給状況を勘案し、募集する義援物資の種類や数量を周知する。
  - (ウ) 町、県、関係機関等は、住民、企業等義援物資を提供する場合には、被災地において仕分けを容易にするため、梱包に際して品名を明示する等の配慮をするよう周知する。
  - (エ) 県は、義援物資の保管にあたり、長野県倉庫協会との協定に基づき、保管場所の確保、入出庫管理等を要請する。
- ウ 町社会福祉協議会、日本赤十字社長野県支部等関係機関・団体が実施する対策町が義援金・物資の募集を呼びかける場合は、町と連携して、それぞれ受入れ窓口を設置する。
- エ 町民、企業等が実施する対策
  - (ア) 義援物資を提供する場合は、被災地が受入れを希望する物資を提供するよう配慮する。
  - (イ) 義援物資を梱包、封入する場合には、被災地において仕分けが容易となるよう、箱等に物品名を明示する等配慮に努める。

## 2 義援金・物資の引継ぎ及び配分

### (1) 基本方針

県等に寄託された義援金は配分委員会に確実に引き継ぐとともに、配分委員会において協議のうえ、迅速かつ公正に配分する。義援物資は、被災者の需給状況を勘案し、迅速かつ公正に配分する。

なお、義援金・物資は被災者に配分するまでの間、損傷、紛失等のないよう適正に管理する。

### (2) 実施計画

#### ア 町が実施する対策

町に配分された義援金・物資は、被災状況等を考慮のうえ、対象者、配分内容、配分方法等の基準を定め、被災者に適正に配分する。

なお、義援金・物資は被災者に配分するまでの間、一時保管場所を確保し、損傷、紛失等のないよう適正に管理する。

また、他地域で発生した災害に対して町等が受付けた義援金・物資は、被災市町村の状況を勘案し、迅速かつ効果的に送付、配分する。

イ 県が実施する対策

県、日本赤十字社長野県支部、県社会福祉協議会、県共同募金会等関係機関に寄託された義援金は配分委員会に、義援物資は被災市町村に速やかに引継ぐ。

配分委員会は、被災状況等を考慮のうえ、対象者、配分内容、配分方法等の基準を定め、被災市町村を通じて適正に配分する。

なお、義援金・物資は被災者に配分するまでの間、一時保管場所を確保し、損傷、紛失等のないよう適正に管理する。

3 被災者への義援金・物資の配分

(1) 基本方針

義援金・物資の配分は、被災の状況等を総合的に勘案し、必要性、緊急性、公平性を考慮し、自主防災会を通じて配分する。

(2) 実施計画

ア 町災害対策本部で数量調整した義援物資を対象自主防災会へ搬送する。

イ 高齢者や障がい者等に対しては、避難所へまとめて搬送するか、又は自主防災会役員、ボランティア等が直接届ける。

ウ 義援金は、自主防災会を通じて直接被災者に届ける。

### 第37節 災害救助法の適用

#### 第1 基本方針

町単位の被害が一定の基準以上、かつ応急的な復旧が必要な場合（被害のおそれがある場合を含む。）に、災害救助法が適用され、法に基づき被災者の保護及び社会秩序の保全を図る。

災害救助法による救助は、県が実施する。ただし、町長は知事から委任された救助事務については、知事の補助機関として実施する。

#### 第2 主な活動

- 1 被害情報の把握を迅速に行い、必要に応じ災害救助法を適用し、救助活動を行う。
- 2 町、県はそれぞれの役割分担により、迅速な救助を実施する。

#### 第3 活動の内容

##### 1 災害救助法の適用

###### (1) 基本方針

災害の事態に応じた救助を行うため、迅速に被害情報の収集把握を行い、必要に応じ災害救助法が適用されるよう措置を講ずる。

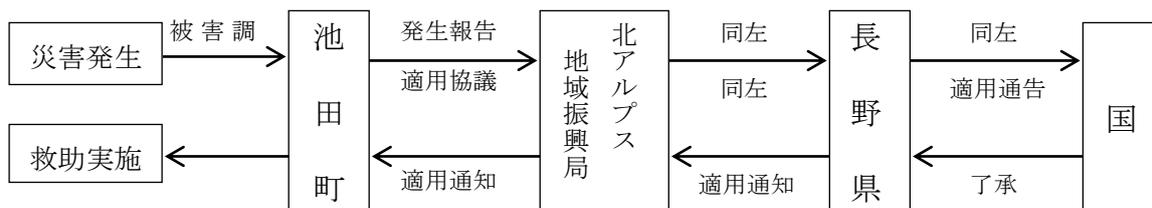
###### (2) 活動の内容

ア 町長は、災害による被害情報を迅速に収集把握し、直ちに所管する北アルプス地域振興局長へ報告するとともに、災害救助法の適用について検討を行う。

イ 町長は、災害救助法による救助が必要と判断した場合、知事に対して法適用の要請を行う。

なお、災害の事態が急迫して、知事による救助の実施を待つことができないときは、災害救助法の規定による救助に着手するとともに、その状況を直ちに知事に報告し、その後の処置に関して知事の指揮を受けなければならない。

#### 【法の適用事務】



## 2 救助の実施

### (1) 基本方針

町・県は、関係機関と協力のうえ、速やかに救助を実施する。

### (2) 実施計画

ア 町長は知事から救助について事務を委任された場合は、職権に基づき救助を行う。委任された職権を行使したときは、速やかにその内容を知事に報告しなければならない。

イ 災害救助法による救助実施の種類、程度、方法、期間、費用等は、県の定める基準（一般基準）による。ただし、一般基準では万全を期することが困難な場合は、特別基準の設定を県知事に要請する。

## 第38節 観光地の災害応急対策

### 第1 基本方針

観光地へ通ずる道路が、豪雨、豪雪、地震等の災害により寸断され、観光地が孤立状態になった場合の救出活動や観光客の安全の確保について、町、国、県、関係機関が連携し対応する。

### 第2 主な取組み

- 1 観光地で災害が発生した際には町、県、関係機関、観光施設の管理者は、相互の連携により、観光客の安全を確保する。
- 2 外国人旅行者のために、避難場所や災害の情報を提供する。

### 第3 活動の内容

#### 1 観光地での観光客の安全確保

- (1) 観光地での災害時の町、県、関係機関、関係団体間の連絡体制を整備し、被災状況の把握、観光客の保護、救助について迅速に対応する。
- (2) 観光地での災害時には、北アルプス広域消防計画における救助、救急計画に基づき、大町警察署、医療機関等と連携して、観光客への的確かつ円滑な救助・救急活動を行うとともに、被害状況を早急に把握するものとする。
- (3) 消防機関は観光客の救助活動にあたり、大町警察署と活動区域及び人員配置の調整について密接な連携を図り、現場の状況に対応する迅速かつ効果的な救助を行うものとする。
- (4) 町民、自主防災組織及び観光事業者は相互に連携し、自発的に被災者の救助・救急活動を行うとともに、消防機関、救護班に協力する。  
特に、道路・鉄道交通網の寸断が予想されることから、消防機関の現場到着前における初期段階での救助・救急活動は、人命救助のうえからも重要となるので積極的に実施する。

#### 2 外国人旅行者の安全確保

- (1) 事前に登録されている通訳ボランティア等を避難所へ派遣し、外国人旅行者に対する情報提供や要望の把握を行うものとする。
- (2) 観光案内窓口で災害時の外国人旅行者避難誘導、非常用電源の供給を行うものとする。
- (3) 多くの人が集まる場所においては、外国語による避難情報の提供、避難場所や避難経路の標識の簡明化、多言語化などにより外国人旅行者に配慮した情報提供、避難誘導、非常用電源の供給を行うものとする。

## 第3章 災害復旧計画

---

## 第1節 復旧・復興の基本方針の決定

### 第1 基本方針

被災地の復旧・復興については、町民の意向を尊重し、町が主体的に取り組むとともに、適切な役割分担により、被災者の生活の再建及び経済の復興、再度災害の防止に配慮した施設の復旧等を図り、より安全性に配慮した地域づくりを目指す。

また、可能な限り迅速かつ円滑な復旧・復興を図るための基本方針を決定するとともに、その推進にあたっては、必要に応じ他の地方公共団体の支援を要請する。

### 第2 主な活動

- 1 原状復旧か又は計画的復興かについて、基本方針を早急に決定する。
- 2 復旧・復興にあたり、必要に応じ他の地方公共団体への支援を求める。

### 第3 活動の内容

#### 1 復旧・復興の基本方針の決定

##### (1) 基本方針

町及び県は、迅速な原状復旧又は計画的な復興を目指す基本方向を、早急に決定し、実施に移す。

##### (2) 実施計画

ア 被災の状況、地域の特性、関係公共施設管理者の意向を勘案しつつ、互いに連携し、迅速な原状復旧を目指すか、又は更に災害に強いまちづくり等の中長期的課題の解決をも図る計画的復興を目指すかについて早急に検討し、復旧・復興の基本方針を定め、早期に町民に周知する。

イ 被災地の復旧・復興は、町民の意向を尊重しつつ協同により計画的に行う。

ウ 町民は町及び県の復旧、復興の基本方針の決定に積極的に協力する。

#### 2 支援体制

##### (1) 基本方針

復旧・復興にあたり、必要に応じ他の自治体の支援を求め、円滑な実施を図る。

##### (2) 実施計画

災害復旧・復興対策の推進のため、必要に応じ国、県、他の市町村等に対し職員の派遣、その他の協力を求めるものとする。特に、他の地方公共団体に対し、技術職員の派遣を求める場合においては、復旧・復興支援技術職員派遣制度を活用するものとする。

## 第2節 迅速な原状復旧の進め方

### 第1 基本方針

被災者の生活再建を支援し、より安全性に配慮した復興を目指すためには、まず公共施設等の迅速な原状復旧や、災害によって生じた廃棄物の円滑で適切な処理が求められる。関係機関、関係団体等は、可能な限り迅速な原状復旧を図る。

### 第2 主な活動

- 1 被災施設の迅速かつ円滑な復旧事業を実施し、災害防止の観点からの改良復旧を行う。
- 2 円滑かつ適切に災害廃棄物の処理を行う。
- 3 被災状況に応じ、県又は他市町村からの職員派遣の要請・受入れを行う。

### 第3 活動の内容

#### 1 被災施設の復旧等

##### (1) 基本方針

民生の安定、社会経済活動の早期回復、より安全性に配慮した復興のために、関係機関・団体は、被災施設の迅速、円滑で再度の災害防止を考慮した復旧活動を行う。そのため、職員の配備、災害の規模に応じた職員の応援、派遣等の活動体制について必要な措置をとる。

##### (2) 実施計画

- ア 被災施設の重要度、被災状況等を検討し、選択する事業の優先順位を定めるとともに、あらかじめ定めた物資、資材の調達計画、人材の広域相互応援計画等に関する計画を活用して、迅速かつ円滑に被災施設の復旧事業を行う。
- 特に、三次救急医療機関等の人命に関わる重要施設、電気、通信等のライフライン施設については、早期に復旧できるよう体制等を強化する。
- イ 被災施設の復旧にあたっては、原状復旧を基本としつつも、再度災害を防止する観点から、可能な限り改良復旧を行う。
- ウ 大雨等に伴う地盤の緩みにより、土砂災害の危険性が高まっている箇所について、二次災害防止の観点から可能な限り土砂災害防止対策を行う。
- エ ライフラインである交通・輸送等の事業者は、復旧にあたり可能な限り地区ごとの復旧予定時期を明示して行う。
- オ 他の機関との連携により、複数の機関により分担して事業を実施することが適当と認められる場合には総合的な復旧事業の推進を図る。
- カ 被災地の状況、被害原因等を勘案し、再度の災害防止及び復旧事業の効果等具体的に検討のうえ、事業期間の短縮に努める。
- キ 災害復旧事業に要する費用について、国、県の補助を受けて行う事業については、復旧事業計画を速やかに作成する。

- ク 復旧事業に要する費用について補助を受ける場合は、復旧事業費の申請額の算出を行うとともに、採択を受けるため速やかに災害査定を受けるよう努める。
- ケ 特に、緊急に査定を受ける必要がある事業については、直ちに緊急査定が受けられるよう措置を講じ、復旧工事が迅速に行われるよう努める。
- コ 暴力団の動向把握を徹底し、復旧・復興事業への参入、介入の実態把握に努めるとともに、復旧、復興事業からの暴力団排除を徹底する。

## 2 災害廃棄物の処理

### (1) 基本方針

災害から速やかに復帰して生活を再建するうえでも、災害によって生じた廃棄物の適正かつ迅速な処理が求められる。被災地域の災害廃棄物の計画的な収集、運搬等を行い、その適正かつ迅速な処理に努める。

### (2) 実施計画

ア 発生した災害廃棄物の種類、性状（可燃物、不燃物、腐敗性廃棄物等）等を勘案し、その発生量を推計した上で、事前に策定しておいた災害廃棄物処理計画に基づき、仮置場、最終処分地を確保し、必要に応じて広域処理を行うこと等により、災害廃棄物の計画的な収集、運搬処分を行い、災害廃棄物の適正かつ迅速な処理を行うものとする。加えて、ボランティア、NPO等の支援を得て災害廃棄物等の処理を進める場合には、社会福祉協議会、NPO等と連携し、作業実施地区や作業内容を調整、分担するなどして、効率的に災害廃棄物等の搬出を行うものとする。また、廃棄物処理施設については、災害廃棄物を処理しつつ、電力供給や熱供給等の拠点としても活用するものとする。

(ア) 災害廃棄物の適切な分別を行うことにより、可能な限り再生利用と減量化に努める。

(イ) 復旧・復興計画を考慮し、計画的に実施する。

(ウ) 環境汚染の防止、町民、作業者の健康管理のため適切な措置を講じる。

イ 収集、処理に必要な人員、機材、処理能力が不足する場合は、近隣市町村から応援を求める。

## 3 職員派遣

### (1) 基本方針

災害復旧には迅速な対応が求められるが、対応にあたり、人員の確保が困難となる場合には、県や他の市町村に対し、災害の規模に応じ、職員の派遣要請等の必要な措置をとるものとする。

なお、職員の派遣先において、新型コロナウイルス感染症を含む感染症の

発生及びまん延が懸念される場合は、感染対策を適切に行うものとする。

(2) 実施計画

- ア 職員の活用によっても、災害復旧になお人員が不足する場合、県や、「長野県市町村災害時相互応援協定」に基づき、他の市町村に対し、必要な人員及び期間、受入体制を明示し、職員の派遣を要請する。
- イ 被災市町村から要請を受けたときは、「長野県市町村災害時相互応援協定」に基づき、職員を派遣する。

## 第3節 計画的な復興

### 第1 基本方針

災害等により地域が壊滅状態となり、社会経済活動に甚大な障害が生じた場合に、被災地域の再建方針として、更に災害に強いまちづくり等の中長期的課題の解決をも図る計画的復興を目指すにあたっては、復興計画を作成して、町民の理解を求め、町民の安全と環境保全等にも配慮した防災まちづくりを推進する。

### 第2 主な活動

- 1 複数の機関が関係し、高度、複雑及び大規模化する復興事業を速やかに実施するための復興計画の作成並びに体制の整備を図る。
- 2 再度の災害防止と、より快適な都市環境を目指し、町民の安全と環境保全等にも配慮した防災まちづくりを推進する。
- 3 著しく異常かつ激甚な災害が発生し、国の緊急災害対策本部が設置された災害（以下「特定大規模災害」という。）が発生した場合には、連携し復興の促進を図る。

### 第3 計画の内容

#### 1 復興計画の作成

##### (1) 基本方針

被災地域の再建にあたり、更に災害に強いまちづくりを目指し、都市構造や産業基盤の改変を要する等、多くの機関が関係する高度、複雑かつ大規模な復興事業を、速やかに実施するための復興計画を作成する。

この計画は、持続可能なまちづくりの視点から、生活・自然環境、医療・福祉、教育、地域産業等の継続性を考慮する必要がある、その検討組織等には、男女共同参画等の観点から女性、障がい者、高齢者等の参画を図る。

また、復興計画の作成に際しては、地域のコミュニティが、被災者の心の健康の維持を含め、物心両面にわたる復興に大きな役割を果たすことに鑑み、コミュニティの維持、回復や再生に十分配慮する。併せて、障がい者、高齢者、女性等の意見が反映されるよう環境整備に努める。

##### (2) 実施計画

関係機関、関係団体等との連携及び県との調整を行うとともに、町民の理解を得つつ、迅速かつ的確に復興計画を作成する。

#### 2 防災まちづくり

##### (1) 基本方針

被災地域の再建にあたっては、必要に応じ再度の災害防止と、より快適な都市環境を目指し、「まちづくりは、現在の町民のみならず将来の町民のた

めのもの」という理念のもとに、計画作成段階において、まちのあるべき姿を明確にし、将来、悔いの残ることのない、町民の安全と環境保全等にも配慮し、女性、高齢者、障がい者等の意見を反映した防災まちづくりを、町民の理解を得つつ実施する。

(2) 実施計画

ア 復興のため市街地の整備改善が必要な場合には、土地区画整理事業及び市街地再開発事業等の実施により、合理的かつ健全な市街地の形成及び都市機能の更新を図る。

その際、被災市街地復興特別措置法等を活用するとともに、町民の早急な生活再建の観点から、防災まちづくりの方向について、できるだけ速やかに町民のコンセンサスを得るように努める。

また、地震や津波で被災した後の復興まちづくりのため平時から備えておくべき内容を取りまとめた「復興まちづくりのための事前準備ガイドライン」を活用し、防災・減災対策を並行して、事前に被災後の復興まちづくりを考えながら準備しておく復興事前準備の取組を進めるよう努めることとする。

イ 防災まちづくりにあたっては、二次的な災害に対する安全性の確保等为目标とするとともに、次の事項に留意する。

(ア) 公園、河川等のオープンスペースの確保等について、単に指定緊急避難場所としての活用、臨時ヘリポートとしての活用等の防災面からの観点だけでなく、地域の環境保全、レクリエーション空間の確保、景観形成に資することを町民に対して十分説明し、理解と協力を得るよう努める。

(イ) ライフラインの共同収容施設としての共同溝、電線共同溝の整備等にあっては、各種ライフラインの特性等を勘案し、耐水性等にも配慮しながら各事業者と調整を図り実施する。

(ウ) 既存不適格建築物について、防災とアメニティの観点から市街地再開発事業等の適切な推進により、その解消に努める。

(エ) 復興計画を考慮して、被災施設等の復旧事業、火山噴出物（火山災害の場合に限る）、災害廃棄物及び堆積土砂の処理事業は、あらかじめ定めた物資、資材の調達計画及び人材の広域応援等に関する計画を活用しつつ、関係機関が緊密に連携し、可能な限り迅速かつ円滑に実施するものとし、必要な場合は傾斜的、戦略的实施を行うものとする。

(オ) 時代の流れにふさわしい地域の新たな方向性を見出すため、可能な限り町民参加によることとし、町民の意見を的確に反映させるものとする。そのため、町民に対し、新たなまちづくりの展望、計画決定までの手続き、スケジュール、被災者の選択肢等の施策情報を提供し、町民が主役となるまちづくりを進める。

- (カ) 女性、高齢者、障がい者等の意見が反映される環境の整備に努める。
- (キ) 建築物等の解体等による石綿の飛散を防止するため、事業者に対し、適切に解体等を行うよう指導、助言する。
- (ク) 情報収集で得た航空写真、画像、地図情報等については、ライフライン施設等の被害状況の早期把握のため、ライフライン事業者等の要望に応じて、GISの活用等による情報提供に努める。
- (ケ) 町民は、再度の災害防止、より安全で快適なまちづくりが、自らはもちろん、次代を担う子供達にとって将来のまちづくりでもあることを認識し、防災まちづくりへの理解と協力を努める。

### 3 特定大規模災害からの復興

#### (1) 基本方針

大規模な災害により地域が壊滅し、社会経済活動に甚大な障害が生じた災害においては、被災地域の再建は、都市構造や産業基盤の改変を要するような多数の機関が関係する高度かつ複雑な大規模事業となり、これを可及的速やかに実施するため、「大規模災害からの復興に関する法律」に基づき、復興計画を作成し、関係機関の諸事業を調整しつつ、計画的に復興を進める必要がある。

#### (2) 実施計画

- ア 町、県及び関係機関は、復興計画の迅速な作成と遂行のための体制整備を行う。
- イ 必要に応じ、大規模災害からの復興に関する法律を活用し、国の復興基本計画等に即して復興計画を作成し、同計画に基づき市街地開発事業、土改良事業等を実施することにより、特定大規模災害により、土地利用の状況が相当程度変化した地域等における円滑かつ迅速な復興を図る。
- ウ 特定大規模災害からの復興に必要な場合、県に対し職員の派遣を要請する。

## 第4節 資金計画

### 第1 基本方針

災害復旧についての資金に対する需要を迅速に把握し、適切にして効果的な資金の融通調達を行うために必要な措置を講ずる。

### 第2 主な活動

地方債の利用、地方交付税の繰上交付の要請等、必要な財源確保策を講ずる。

### 第3 活動の内容

災害復旧事業を行う場合においては、国、県の負担金（補助金）のほか、増大する臨時的必要経費の財源措置として、次の制度を活用し、資金の調達に努める。

- 1 地方債
  - 災害対策事業債
  - 災害復旧事業債
  - 歳入欠かん債
- 2 地方交付税
  - 普通交付税の繰上交付
  - 特別交付税での措置
- 3 一時借入金
  - 災害応急融資

## 第5節 被災者等の生活再建等の支援

### 第1 基本方針

災害を受けた町民の生活安定のため、住宅対策や被災者生活再建支援法の適用等、各般にわたる救護措置を講ずることにより町民生活の確保を図る。

また、被災者等の生活再建に向けて、住宅の確保、生活資金等の支給や、その迅速な処理のための仕組みの構築に加え、生業や就労の回復による生活資金の継続的確保、心身のケア等の生活全般やコミュニティの維持回復にわたるきめ細かな支援を講ずる必要がある。

さらに、被災者が自らに適した支援制度を活用して生活再建に取り組むことができるよう、災害ケースマネジメントの実施等により、見守り・相談の機会や被災者台帳等を活用したきめ細やかな支援を行うとともに、被災者が容易に支援制度を知ることができる環境の整備に努めるものとする。

### 第2 主な活動

- 1 被災住宅の復興を行う者への支援、及び災害公営住宅の建設等を行うとともに、公営住宅等への優先入居を行う。
- 2 被害の状況が被災者生活再建支援法又は信州被災者生活再建支援制度の適用基準に該当する場合は、速やかに適用手続き等を実施する。
- 3 被災低所得者支援のため、災害援護資金の周知を行う。
- 4 被災地における雇用維持等のため、被災者への職業紹介、労働災害対象者への労災保険給付等の周知を行う。
- 5 被災した低所得者に対し、必要に応じ生活保護措置を行う。
- 6 被災者への災害弔慰金、災害障がい見舞金の支給及び災害援護資金の貸付、災害見舞金の交付を行う。
- 7 被災者に対し、適時適切な金融上の措置を行う。
- 8 被災者の納付すべき町税等の徴収猶予及び減免措置等を行う。
- 9 国民健康保険加入者の被災した被保険者に対する医療費の一部負担金、保険料の減免等の措置を行う。
- 10 被災者に対する罹災証明書の早期交付体制を確立する。
- 11 被災者台帳を作成し、被災者の援護を総合的かつ効率的に行う。
- 12 被災者等の生活再建等を支援するための相談窓口の設置及び広報を行う。

### 第3 活動の内容

#### 1 住宅対策

##### (1) 基本方針

被災した住宅の復興を容易にするため、住宅の建設等に対し、助成を行う。  
また、被災者の住宅を確保するため、災害公営住宅の建設等を行うとともに

に、公営住宅等への優先入居の措置をとる。

さらに、町外の市町村に避難した被災者に対しても、必要な情報や支援・サービスを提供するものとする。

(2) 実施計画

ア 災害復興住宅建設等補助金

住宅金融支援機構の災害復興住宅資金の説明会等を行い、申込みに必要な、罹災証明書の発行を行うものとする。

イ 災害公営住宅

被災地全域で500戸以上、若しくは、一市町村の区域内で200戸以上又は1割以上の住宅の滅失があった場合、必要に応じ、滅失した住宅の3割に相当する戸数を目途に災害公営住宅の建設を行うものとする。

ウ 既存の町営住宅の再建

既存町営住宅が災害により、滅失又は著しく損傷した場合には、必要に応じ再建するものとする。

エ 町営住宅への優先入居

災害により一定数以上の住家が滅失した場合には、必要に応じ、被災者に対し、町営住宅への優先入居の措置をとるものとする。

オ 町外の市町村に避難した被災者に対しても、本町及び避難先の市町村が協力することにより、必要な情報や支援・サービスを提供するものとする。

2 被災者生活再建支援法及び信州被災者生活再建支援制度による復興

(1) 基本方針

一定の基準以上の異常な自然現象により被害を受けた者に対して、被災者生活再建支援法又は信州被災者生活再建支援制度を適用し、生活再建の支援を行う。

(2) 実施計画

ア 申請書等の確認及び県への送付に関する業務の実施体制の整備を行うものとする。

イ 災害による住宅被害情報を迅速に把握し、直ちに北アルプス地域振興局長へ報告するものとする。

ウ 被災者に対し、申請に要する罹災証明書等の必要書類を発行するものとする。

エ 被災者に対し、被災者生活再建支援法制度等の周知を行うものとする。

オ 被災世帯から提出された申請書類等を確認・点検し、県へ提出するものとする。

カ 被災者生活再建支援法人から委託された場合、支援金の支給等事務を行うものとする。

### 3 生活福祉資金（災害援護資金等）の貸付

#### (1) 基本方針

被災した低所得者の生活再建を支援するため、生活福祉資金（災害援護資金等）の貸付制度の周知を行う。

#### (2) 実施計画

町及び県は、被災した低所得者の生活再建を支援するため、生活福祉資金貸付制度の周知と活用促進を図るとともに、必要に応じ貸付金の償還に係る利子補給等の被災者の負担軽減措置を講ずる。

### 4 被災者の労働対策

#### (1) 基本方針

被災により離職を余儀なくされた者等の雇用確保について、関係機関と連絡を取り、相談窓口等を開設する。

#### (2) 実施計画

災害により離職を余儀なくされた者の再就職を支援するため、公共職業安定所で行う臨時職業相談窓口、巡回職業相談及び職業転換給付金制度等の周知、活用促進を図るための措置を講ずる。

### 5 生活保護

#### (1) 基本方針

被災した低所得者に対し、その困窮の程度に応じ、必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その生活再建を支援する。

#### (2) 実施計画

被災により生活に困窮する世帯に対し、その困窮の程度に応じ、生活、住宅、教育、介護、医療、生業等の扶助を行い、最低限度の生活を保障し、生活再建を助長する。

### 6 災害弔慰金、災害障がい見舞金の支給及び災害援護資金の貸付、災害見舞金の交付

#### (1) 基本方針

災害により死亡した者の遺族に対して災害弔慰金を、災害により精神又は身体に著しい障がいを受けた者に災害障がい見舞金を支給する。

また、災害により被害を受けた世帯の世帯主に対して支給される災害援護資金貸付制度の周知を行う。

#### (2) 実施計画

##### ア 災害弔慰金、災害障がい見舞金の支給

「池田町災害弔慰金の支給等に関する条例」の規定に基づき、一定の災害により死亡した町民の遺族に対し災害弔慰金を、また、障がいを受けた町民

に災害障がい見舞金を支給する。

イ 災害援護資金の貸付

災害救助法が適用される災害等により、一定の負傷、住居の被害を受けた制限所得以内の世帯主に対して災害援護資金を貸付ける。

7 被災者に対する金融上の措置

(1) 基本方針

災害の実情、資金の需給状況等を的確に把握し、実情に応じて適時適切な金融上の措置を行う。

(2) 実施計画

被災者に対する金融上の措置等について、関係機関へ災害の状況に応じた措置を講じるよう要請する。

8 租税の徴収猶予及び減免

(1) 基本方針

災害による被災者に対し、納入すべき町税等の徴収猶予、減免を行い、被災者の生活の安定を図る。

(2) 実施計画

ア 税の期限の延長

地方税法又は町税条例等に基づき、申告、申請、請求その他の提出又は納付、若しくは納入に関する期限の延長を行う。

(ア) 災害救助法が適用される災害

町長が必要と認めるときは、地域及び期日を指定して期限を延長する。

(イ) その他の災害

町長が必要と認めるときは、納税者の申告により地域及び期日を指定して期限を延長する。

イ 徴収猶予

町長が町税の納付又は納入ができないと認めるときは、納税者の申告に基づきその徴収を猶予する。

ウ 減免等

町長が町税等の減免が必要と認めるときは、納税者の申告に基づき減免を行う。

9 医療費の一部負担金、保険税の減免等

(1) 基本方針

被災した国民健康保険等の被保険者等に対し、必要に応じて医療費の一部負担金、保険税の減免等の措置を講じ、被災者の負担の軽減を図る。

(2) 実施計画

国民健康保険被保険者証の再交付等を迅速に処理するほか、災害により資産に重大な損害を受け、又は収入が著しく減少した場合等、療養給付を受ける場合の一部負担金や保険料の支払いが困難と認められる者に対し、一部負担金や保険料の減免、徴収猶予等の措置を講ずる。

## 10 罹災証明書の交付

### (1) 基本方針

被災者に対する支援措置を早急に実施するため、遅滞なく罹災証明書の交付を行う。

### (2) 実施計画

災害による住家等の被害の程度の調査や罹災証明書の交付体制を確立し、遅滞なく住家等の被害の程度を調査し、被災者に罹災証明書を交付する。

また、住家等の被害の程度を調査する際、必要に応じて、航空写真、被災者が撮影した住家の写真、応急危険度判定の判定結果等を活用するなど、適切な手法により実施する。

## 11 被災者台帳の作成

### (1) 基本方針

災害による被災者を総合的かつ効率的な援護の実施の基礎とするため、被災者に関する情報を一元整理した被災者台帳の積極的な作成および活用を図る。

### (2) 実施計画

必要に応じて、被災者の被害状況や、各種支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を一元的に集約した被災者台帳を作成し、被災者に対する総合的かつ効率的な援護の実施に努めるものとする。また、被災者支援業務の迅速化・効率化のため、被災者台帳の作成にデジタル技術を活用するよう積極的に検討するものとする。

## 12 被災者支援に関する相談窓口の設置、広報、連絡体制の構築

### (1) 基本方針

被災者等の生活再建等の支援のため、相談窓口を設置し、広く町民に広報する。

### (2) 実施計画

ア 町が行う支援対策について、必要に応じ被災者の相談窓口を設置する。

イ 町民に対し、掲示板、広報誌、広報車等を活用し広報を行う。

ウ 支援対策について、報道機関に発表し、町民に対してテレビ、ラジオ、新聞等による広報を依頼する。

## 第6節 被災中小企業等の復興

### 第1 基本方針

被災中小企業等の事業の早期復旧を図るため、これに必要な資金の円滑な融通等による復旧対策を推進する等の措置を講ずるとともに、事業再開に向けた相談体制を整備し、総合的な支援を行う。

### 第2 主な活動

- 1 事業の早期復旧を図るため、必要な資金の円滑な融通等を実施する。
- 2 事業再開に対する相談体制を整備する。

### 第3 活動の内容

#### 1 被害農林事業者等に対する支援

##### (1) 基本方針

被害農林業者等の経営安定及び事業の早期復旧を図るため、資金需要等の把握に努めるとともに、融資制度等について相談体制を整え、総合的支援を図る。

##### (2) 実施計画

県、関係機関・団体等と連携し、金融上の特別措置等の周知を図るとともに、効率的な運用が図れるよう配慮する。

#### 2 被災中小企業者に対する支援

##### (1) 基本方針

被災中小企業の早期復旧を図るため、被害状況、再建のための資金需要等の把握に努め、これに必要な資金の融通の円滑化等災害復旧対策を推進するため迅速かつ的確な措置をとる。

また、あらかじめ商工会・商工会議所等と連携体制を構築するなど、災害発生時に中小企業等の被害状況を迅速かつ適切に把握できる体制の整備に努める。

##### (2) 実施計画

ア 商工会議所及び中小企業関係団体等を通じ、利活用できる金融の特別措置について被災中小企業者に対し、周知徹底を図る。

イ 被災地を管轄する政府系金融機関等の現地支店に対し、被害の実情に応じ貸付手続きの簡易迅速化、貸付条件の緩和措置等を要請する。

ウ 長野県信用保証協会に対し、金融機関からの借入れに際して、債務の保証等について円滑な実施を要請する。

エ 商工関係機関・団体による連絡会議を、必要に応じて開催するとともに、事業の復旧に関する相談体制を整備する。

## 第7節 被災した観光地の復興

### 第1 基本方針

被災した観光地の早期復興、風評被害の防止を図るため、県、や関係機関等と連携して、観光地の誘客体制を整備し、被災した観光地に対して総合的な支援を行う。

### 第2 主な取組み

- 1 観光地の早期復興を図るため、県や関係機関等と連携して、観光誘客プロモーション活動の施策を企画・実施する。
- 2 風評被害防止を図るため、国内外に向けて被災した観光地の正確な復旧状況を発信する

### 第3 活動の内容

#### 1 被災した観光地に対する支援

##### (1) 基本方針

ア 県や関係機関等と連携して、被災した観光事業者等の現状を正確に把握し、ウェブサイト等を活用して、観光地の復旧状況を広く周知するなど、風評被害防止対策を推進する。

イ 県や関係機関等と連携して、被災した観光地の復旧状況などを正確に把握すると同時に、観光地の復旧状況に応じて、観光客誘客に向けたプロモーション活動を積極的に行う。

##### (2) 観光事業者が実施する対策

観光事業者は、町、県、関係団体と連携して、営業状況及び復旧状況などを国内外に向けて情報発信していく